

### Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

**7818**-е заседание Вторник, 22 ноября 2016 года, 10 ч. 00 м. Нью-Йорк

Председатель: г-н Ндиайе/г-н Сек/г-н Сисс		(Сенегал)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-н Делятр
	Япония	г-н Бэссё
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Испания	г-н Гонсалес де Линарес Палоу
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной	г-н Райкрофт
	Ирландии	• •
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Коулман
	Уругвай	г-н Росселли
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

#### Повестка дня

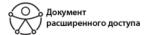
Поддержание международного мира и безопасности

Водные ресурсы, мир и безопасность

Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 14 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/969)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, гоот U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

#### Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

## Поддержание международного мира и безопасности

Водные ресурсы, мир и безопасность

# Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 14 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/969)

Председатель (говорит по-французски): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Аргентины, Австралии, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кипра, Джибути, Финляндии, Грузии, Германии, Гватемалы, Гаити, Венгрии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Израиля, Италии, Иордании, Казахстана, Мальдивских Островов, Мексики, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Пакистана, Палау, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Южной Африки, Судана, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Турции, Уганды и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста гжу Кристин Бирли и Председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Сандипа Васлекара.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-жу Джоанн Адамсон.

Я предлагаю Совету пригласить Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций, принять участие в заседании в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/969, в котором содержится письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 14 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и предоставить ему слово.

секретарь Генеральный (говорит французски): Я хотел бы поблагодарить Сенегал, исполняющий функции Председателя Совета, и министра иностранных дел этой страны Его Превосходительство г-на Манкёра Ндиайе за организацию этих прений в этот решающий момент. К 2050 году по крайней мере каждый четвертый человек будет проживать в странах, для которых нехватка пресной воды является хронической или постоянно возникающей проблемой. Изменение климата будет лишь усугублять эти трудности, особенно в бассейнах, которые находятся в совместном владении нескольких стран. Особенно важно обеспечить координацию деятельности по управлению водными ресурсами более чем 260 международных водотоков и трансграничных водоносных горизонтов, которые являются не менее многочисленными.

(говорит по-английски)

Вопрос доступа к водным ресурсам может привести к обострению межобщинной напряженности. Конкуренция за скудные водные ресурсы в Дарфуре и Афганистане способствовала усилению напряженности. В Перу воздействие добывающей промышленности на водные ресурсы является наиболее распространенной причиной протестов и насилия в отношении компаний со стороны местных общин.

Вооруженные конфликты сами могут сказываться на доступе к чистой воде, например, вследствие преднамеренного уничтожения объектов водоснабжения, совершения нападений на электростанции, обеспечивающие водоснабжение, а также разрушения водоочистных и канализационных систем. Подобные последствия нередко усугубляются

сбоями в системе управления водными ресурсами и водоснабжения, что обычно происходит в ходе конфликтов. Воздушные удары, наносимые по объектам водо- и электроснабжения в Сирии, а также загрязнение грунтовых вод в Газе являются дополнительными примерами негативного воздействия вооруженных конфликтов на водные ресурсы. Мы также наблюдаем, как воюющие стороны стремятся взять под свой контроль плотины и дамбы. Обеспечение контроля над стратегическими плотинами на реках Тигр и Евфрат является основной задачей военных операций, проводимых в Сирии «Исламским государством Ирака и Леванта».

Несмотря на эти серьезные проблемы, мы должны также признать существование потенциальных возможностей для развития сотрудничества по вопросу о совместно используемых водных ресурсах. Три четверти государств — членов Организации Объединенных Наций имеют общие со своими соседями бассейны рек или озер. Исторически сложившееся совместное пользование водными ресурсами иногда весьма невероятным образом примиряло враждующие стороны и служило важнейшей мерой укрепления доверия в ходе как межгосударственных, так и внутригосударственных конфликтов. Во второй половине XX века было успешно заключено более 200 договоров по водным ресурсам. Международные соглашения о реках позволили укрепить безопасность и стабильность в бассейнах рек. Договор о водах реки Инд 1960 года, заключенный между Индией и Пакистаном, как известно, пережил по крайней мере две войны и многочисленные столкновения и дипломатические кризисы. Что касается бассейна реки Нил, то подписание в прошлом году правительствами Египта, Эфиопии и Судана декларации принципов, за которым последовали различные официальные и неофициальные диалоги, стало жизненно важной мерой укрепления доверия. Прибрежные государства бассейна реки Сенегал, включая Мали, Мавританию и Сенегал, уже давно совместно пользуются водными ресурсами, создавая важную основу для обеспечения региональной стабильности и мира.

Организация Объединенных Наций активно содействует сотрудничеству во вопросам, касающимся водных ресурсов. Деятельность Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в сфере гидродипломатии является наглядным тому

примером. Центр использует свои добрые услуги, организационные возможности, аналитический потенциал и партнерские отношения с региональными организациями в интересах поощрения диалога и укрепления доверия. Принятая Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер способствует укреплению трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов и рациональному управлению ими. В настоящее время она открыта для присоединения всех государств — членов Организации Объединенных Наций, что обеспечивает возможность для создания глобальной основы для решения проблем, связанных с трансграничными водными ресурсами.

В более общем плане Организация Объединенных Наций активно содействует посреднической деятельности и диалогу в качестве эффективных инструментов предотвращения и урегулирования споров, связанных с водными и природными ресурсами. Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде опубликовали полезное руководство, содержащее практические стратегии и передовые практики в этой области.

В рамках всех этих усилий важно также признать центральную роль, которую играют женщины в управлении водными ресурсами на местном уровне. Решения в отношении распределения водных ресурсов могут оказать значительное воздействие на благополучие и безопасность их самих, а также их детей и семей в целом. В связи с этим зачастую женщины вполне справедливо выступают за включение вопросов, касающихся водных ресурсов, непосредственно в мирные соглашения, как это произошло, например, с Дарфурским мирным процессом.

(говорит по-французски)

С целью активизации согласованных дипломатических усилий мы с президентом Всемирного банка учредили Глобальную группу высокого уровня по вопросам воды. Эта инициатива, важнейший вклад в которую внес Сенегал, способствует глобальному и совместному развитию водных ресурсов и управлению ими. Я призываю членов Совета

16-39682 3/1**00** 

найти пути оказания поддержки осуществлению недавно принятого Группой плана действий.

(говорит по-английски)

Проблемы, связанные с водными ресурсами, затрагивают всех нас. Пользуясь возможностью, предоставляемой нам на этом заседании Совета Безопасности, давайте подчеркнем важное значение водных ресурсов как основания для сотрудничества, а не конфликта. И давайте обязуемся инвестировать в водную безопасность в качестве одного из способов обеспечения долгосрочного международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас слово предоставляется г-ну Тюрку.

Г-н Тюрк (говорит по-французски): Сегодня впервые за всю историю существования Совета Безопасности проходят прения по вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности. Для меня большая честь иметь возможность выступить в Совете в качестве Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира.

Г-н Председатель, исключительно важно отметить, что эти обсуждения проходят под Вашим руководством как представителя Сенегала — страны, которая разработала эффективную модель активного и мирного сотрудничества с соседними странами, в частности в сфере трансграничного сотрудничества по вопросам, касающимся водных ресурсов. Я хотел бы воздать должное Сенегалу и почтить память его покойного президента г-на Леопольда Сенгора, который несколько десятилетий назад убедил глав государств Гвинеи, Мали и Мавритании учредить Организацию по освоению бассейна реки Сенегал. Сегодня президент Сенегала Маки Саль и его коллеги из этих трех соседних стран извлекают выгоду из этого наследия.

Этот опыт также является источником вдохновения на глобальном уровне. Он содействовал созданию Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, которую я имею честь возглавлять. Группа была учреждена в ноябре 2015 года по инициативе 15 государств — членов Организации Объединенных Наций, в том числе нашей страны, Словении, и представит свой доклад в сентябре следующего года. Задача Группы — предлагать

конкретные рекомендации, которые могли бы быть реализованы. Цель наших усилий заключается не только в том, чтобы понять эту проблему, но и содействовать поиску способов ее решения. Основной идеей нашей деятельности является предотвращение вооруженных конфликтов.

(говорит по-английски)

В последних докладах Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивалась важность предотвращения вооруженных конфликтов и превентивной дипломатии в целом. Сотрудничество в области трансграничных вод является наглядным примером потенциально мощного инструмента долгосрочного предотвращения, как несколько минут назад пояснил Генеральный секретарь. Страны с развитыми механизмами сотрудничества в области водных ресурсов редко прибегают к войне. Кроме того, сотрудничество по вопросам водных ресурсов оказывает значительное стабилизирующее воздействие на государства в тех сферах, где возможно извлечь выгоды от водохозяйственных объектов совместного пользования. Другие ораторы сегодня будут подробно говорить об опыте и потенциале сотрудничества в области водных ресурсов для обеспечения стабильности и мира. Со своей стороны, я хотел бы подчеркнуть четыре основных момента.

Во-первых, хотя механизмы трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов хорошо известны и прошли проверку временем, их попрежнему относительно немного. 145 государств мира имеют трансграничные реки совместного пользования, однако совместные органы управления водными ресурсами имеются лишь в 84 из 263 бассейнов таких рек. Некоторые из этих учреждений не очень эффективны. Очевидно, что необходима политическая поддержка для расширения международного сотрудничества в этой области, и в значительной степени эту политическую поддержку может предоставлять Организация Объединенных Наций, в частности Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. Такая поддержка как никогда актуальна сейчас, когда реализуются новые инициативы, такие как «Синий фонд» бассейна реки Конго, который в настоящее время начинает активную работу.

Во-вторых, политическая поддержка механизмов сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов должна подкрепляться финансовыми стимулами. Это также является важным политиче-

ским приоритетом. Международные финансовые учреждения и частные инвесторы должны играть важную роль. Об идее создания специального всемирного «Синего фонда» через несколько минут подробно расскажет Председатель Группы стратегического прогнозирования г-н Сандип Васлекар. Я считаю, что этой идее необходимо уделить особое внимание.

В-третьих, в рамках своей превентивной деятельности Организация Объединенных Наций должна уделять внимание межсекторальному сотрудничеству в области использования водных ресурсов с целью уменьшения напряженности и снижения потенциальных возможностей возникновения конфликтов с применением насилия. Вполне естественно, что суверенные государства осуществляют свои суверенные полномочия в этой области. Поэтому международное сотрудничество должно осуществляться при полном уважении суверенных прав государств. Вместе с тем важно помнить о существовании передовой практики и необходимости содействовать более широкому ее внедрению во всем мире. Сюда относится добровольное принятие различными заинтересованными сторонами кодексов практики по управлению водными ресурсами. Следует поощрять введение таких кодексов практики и при необходимости оказывать поддержку в этих целях. Глобальная группа высокого уровня по вопросам воды и мира изучает существующую практику и будет готова поделиться своими выводами с соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, система Организации Объединенных Наций уже давно занимается различными вопросами, касающимися водных ресурсов. Координация этой деятельности осуществляется с помощью механизма «ООН — водные ресурсы», который объединяет все соответствующие органы, фонды и учреждения Организации Объединенных Наций. Однако эта деятельность в основном сосредоточена на технических, экологических и правовых вопросах и лишь косвенно затрагивает основополагающие политические аспекты и аспекты безопасности. Сейчас пришло время для более непосредственного рассмотрения политических аспектов и аспектов безопасности сотрудничества в сфере водных ресурсов в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций и Генеральной Ассамблее. Я хотел бы подчеркнуть, что Совет Безопасности может играть чрезвычайно важную роль

как директивный орган, обладающий проверенной на практике способностью к инновациям, и как катализатор, который служит важным политическим ориентиром для других подразделений системы Организации Объединенных Наций.

Выше я изложил ряд ключевых соображений. Помимо этого существуют конкретные аспекты взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью, влияющие на повседневную работу Совета Безопасности. В этой связи позвольте мне кратко остановиться на некоторых из этих аспектов.

Экспертные исследования современных вооруженных конфликтов показывают, что водные ресурсы редко оказываются единственной причиной возникновения вооруженных конфликтов. Однако водные ресурсы зачастую оказываются важным способствующим этому процессу фактором. Кроме того, в ходе вооруженного конфликта водные ресурсы, как правило, становятся военным и стратегическим инструментом, орудием войны, от которого чаще всего страдает гражданское население. Именно в этом контексте возникают некоторые наиболее серьезные проблемы.

За свою историю Совет Безопасности накопил обширный опыт в вопросах устранения угроз для гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. С тех пор как была принята резолюция 1265 (1999), защита гражданских лиц является одним из важнейших факторов, которые Совет учитывает при принятии решений. С тех пор Совет принимает решения о «надлежащих мерах» реагирования на ситуации, в которых мирные граждане становятся объектом нападений или когда поставки гуманитарной помощи преднамеренно блокируются. Хотя эти усилия до сих пор осуществлялись с переменным успехом, это, несомненно, представляет собой движение в правильном направлении. Совет Безопасности заслуживает всяческой поддержки в своих усилиях по защите гражданских лиц.

Сегодня вопрос заключается в том, чтобы повысить эффективность этих усилий, в том числе в вопросах, касающихся водоснабжения для гражданского населения в вооруженных конфликтах. Очевидно, что гуманитарные организации с большим опытом работы в условиях вооруженных конфликтов, в частности Международный комитет Красного Креста, заслуживают всяческой поддержки. В частности, они должны получать поддержку в налажива-

16-39682 5/100

нии сотрудничества с местными субъектами по вопросам защиты водных ресурсов и объектов системы водоснабжения. Их долгосрочное присутствие в пострадавших районах и их осведомленность как о ситуации с водой, так и о местных субъектах водохозяйственной деятельности представляют собой важнейшие активы, которые необходимо признавать и соответствующим образом защищать.

Однако усилий местных и международных гуманитарных организаций и специалистов по обеспечению функционирования инфраструктуры водоснабжения во время вооруженных конфликтов не всегда может быть достаточно. Могут требоваться дополнительные средства, включая дипломатические и военные — да, военные. Конечно же, это влечет за собой целый ряд сложных проблем, в частности в условиях вооруженных конфликтов в городах. Сложных, но не обязательно неразрешимых. Защита водных ресурсов для гражданского населения силами самого пострадавшего населения является законной формой самообороны и может на законных основаниях осуществляться с задействованием военных средств.

Принципы соразмерности применения военной силы и разделение объектов на военные и невоенные обеспечивают правовую основу для оказания такой помощи. Хотя санкционировать каждое действие может быть невозможно, Совет Безопасности должен быть способен легитимизировать те военные действия, единственная цель которых заключается в защите водных источников и объектов, имеющих жизненно важное значение для гражданского населения. Опять-таки, принципы соразмерности применения военной силы и разделение объектов на военные и невоенные могли бы обеспечить важную основу для осуществления такой оценки.

Придание обязательного характера помощи, предоставляемой в целях законной защиты пострадавшего гражданского населения и эффективной охраны водных ресурсов и объектов, тесно связано с будущим развитием международного гуманитарного права в целом. Современные вооруженные конфликты, которые все чаще происходят на национальном уровне и повергают страны во все больший хаос, влекут за собой нарушения норм гуманитарного права, которые в прошлом были просто невозможны. Подрыву авторитета гуманитарного права необходимо положить конец. Сейчас нет настоятельной необходимости в введении новых

норм, однако совершенствование правовой архитектуры всегда приветствуется. Более актуальная задача состоит в том, чтобы повысить эффективность существующих норм в области защиты гражданских лиц и найти пути обеспечения их соблюдения. В этой связи, опять-таки, огромное значение будут иметь директивные указания и конкретные меры, принимаемые или санкционируемые Советом Безопасности.

Позвольте мне теперь перейти к другому аспекту взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью. Источники воды и объекты системы водоснабжения относятся к основным вопросам, вызывающим озабоченность при осуществлении операций по поддержанию мира и в контексте миростроительства — обе эти области являются основополагающими задачами Организации Объединенных Наций. Безусловно, защита гражданского населения — а при необходимости и защита с применением силы — стала частью доктрины миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Защита гражданских лиц и мандаты операций по поддержанию мира укрепляют авторитет и легитимность операций по поддержанию мира в глазах людей, которым призвана служить Организация Объединенных Наций.

В последнем докладе (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям это отражено весьма четко. Однако в пункте 95 своего доклада Группа также подчеркнула, что государства-члены должны предоставить миротворческим миссиям надлежащие ресурсы для выполнения ими своих мандатов. Эта весьма уместная тема заслуживает особого внимания правительств и Организации Объединенных Наций. «Достаточные возможности» должны включать специалистов в сфере водных ресурсов и электроэнергетики. Большинство государств-членов с высокоразвитыми военными системами имеют квалифицированных военных специалистов, прошедших профессиональную подготовку в сфере оказания жизненно важных услуг, в том числе в сферах бурения, распределения воды, санитарии, производства и распределения электроэнергии. Государствамчленам было бы целесообразно в рамках своих усилий по укреплению потенциала миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, при необходимости, предоставлять помощь своих специалистов для оценки, ремонта и восстановле-

ния систем водоснабжения, с тем чтобы возобновить или обеспечить оказание базовых услуг пострадавшему населению на ранних этапах развертывания миротворческих операций.

Кроме того, текущая разработка концепции и практики полевых миссий Организации Объединенных Наций предоставляет некоторые многообещающие возможности. Отрадно, что в Глобальной стратегии полевой поддержки делается еще больший упор на управлении природными ресурсами, в том числе водными, как на уровне полевых миссий, так и на глобальном уровне. Будет важно придать связанным с водными ресурсами аспектам приоритетный статус, которого они заслуживают, и регулярно проводить периодическую оценку практики по вопросам, связанным с водными ресурсам, в контексте миростроительства.

Кроме того, водная инфраструктура является одним из важнейших элементов любой миростроительной деятельности. Как в прошлой, так и в недавней практике Организации Объединенных Наций мирные соглашения включали положения, касающиеся использования водных ресурсов и сотрудничества в этой области. Сотрудничество в общих водных бассейнах является исторически доказанным фактором постконфликтной стабилизации и миростроительства. Поэтому вполне логично то, что Комиссия по миростроительству включила управление водными ресурсами и сотрудничество в этой области в число приоритетов в рамках своих усилий по поощрению комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству, как это отмечается в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Я считаю, что вода является жизненно важным элементом такой идеальной концепции миростроительства. Прошедшие в этом году обзоры архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций уже заложили хорошую основу для такой расстановки приоритетов, и я надеюсь, что эти усилия будут продолжены.

В заключение отмечу, что я коснулся некоторых ключевых вопросов, рассматриваемых в рамках Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, а также некоторых вопросов, которые часто рассматривает Совет Безопасности. Я признателен за возможность представить эти идеи и мысли Совету Безопасности на сегодняшнем заседании.

Очевидно, что существуют другие, более конкретные вопросы, связанные с защитой водных ресурсов, предотвращением конфликтов по поводу качества воды, разработкой механизмов водной дипломатии, и другие вопросы, рассматриваемые в нашей Группе. Как я упомянул в начале своего выступления, менее чем через год мы подготовим наш доклад. Разумеется, наша Группа будет готова поделиться своими выводами и предложениями с Советом Безопасности, а также другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Я надеюсь, что Совет Безопасности в будущем продолжит заниматься вопросом взаимосвязи водных ресурсов с поддержанием мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Тюрка за его брифинг. Слово имеет г-жа Кристин Бирли.

Г-жа Бирли (говорит по-французски): Я благодарю сенегальское председательство за приглашение Международного комитета Красного Креста (МККК) принять участие в сегодняшних важных прениях и изложить свои мнения, основанные на нашем опыте работы на местах.

(говорит по-английски)

Никто из нас не может жить без воды. Вода нужна нам, чтобы утолять жажду. Вода нужна нам для выращивания продовольственных культур. Вода нужна нам, чтобы готовить пищу. Вода нужна нам, чтобы поддерживать чистоту. Вода является основной потребностью человека и основополагающим гуманитарным требованием. Вода — это символ жизни в поэзии каждой нации. В великой музыкальной культуре Сенегала струнный инструмент бродячих музыкантов гриотов кора сделан из того же вида тыквы, который люди используют для переноски воды. Гриоты знают, что вода для тела — как песня для души.

Исходя из опыта МККК, жизненно важное значение воды зачастую делает ее ресурсом, за который ведется ожесточенная борьба в условиях вооруженных конфликтов. Пункты водоснабжения становятся стратегическими объектами — будь то сельские колодцы в засушливых землях или насосные станции в современных городах. Во многих войнах системы водоснабжения также оказываются в центре боевых действий, подвергаются разру-

16-39682 7/100

шениям, деградации или уничтожению. Даже в тех случаях, когда существуют запасы воды, доступ к воде может стать крайне опасным, особенно для женщин и девочек, которые во многих обществах несут ответственность за сбор воды. Дети могут часами стоять в очередях и носить воду вместо посешения занятий в школе.

Вода имеет непосредственное отношение к здравоохранению. Загрязнение питьевой воды или недостаток воды для санитарно-гигиенических целей приводит к заболеваниям населения, что создает дополнительную нагрузку на медицинские учреждения и медицинский персонал, которые и без того с трудом справляются с большими потребностями и ограниченными возможностями. Прослеживается также явная взаимосвязь между водоснабжением и вынужденным перемещением и миграцией. В отсутствие водоснабжения у гражданского населения нет другого выбора, кроме как переместиться в другое место. Люди вынуждены покидать свои дома, что приводит к перемещениям больших групп населения.

Обеспечение безопасного, достаточного и регулярного снабжения чистой водой является одним из гуманитарных приоритетов МККК. Наши группы по водным ресурсам ежедневно работают более чем в 80 странах для обеспечения водой жителей, затронутых конфликтами и насилием. Мы работаем с местными органами власти, коммерческими партнерами, местными общинами и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца в целях обеспечения устойчивости наших программ водоснабжения.

В прошлом году мы удовлетворили насущные потребности в воде 28 миллионов человек. Рост числа затяжных военных конфликтов в городах на Ближнем Востоке и повышение концентрации внутренне перемещенных лиц в городских районах в регионе бассейна озера Чад привели к резкому увеличению масштабов и технической сложности наших водных операций. В ходе их осуществления нам зачастую приходится пересекать линии конфронтации, чтобы проводить ремонт насосов и трубопроводов, которые имеют существенно важное значение для всех сторон. Обнадеживает тот факт, что в ряде конфликтов противники сотрудничают по вопросам водных ресурсов в отсутствие сотрудничества по каким-либо другим вопросам, предо-

ставляя нам доступ и производственно-сбытовые цепочки, необходимые для обеспечения бесперебойного водоснабжения.

Вооруженные конфликты оказывают непосредственное и косвенное воздействие на доступ людей к воде, и за многие годы затяжного конфликта оба вида воздействия оказывают разрушительный кумулятивный эффект на водоснабжение. Непосредственное воздействие вооруженных конфликтов вполне очевидно. Разрушительные нападения на электрические подстанции, водные хранилища и трубопроводы могут сделать их непригодными для использования и одним ударом отрезать десятки тысяч людей от водоснабжения. Также могут быть убиты, ранены или перемещены квалифицированные специалисты. Косвенное воздействие менее очевидно, но не менее существенно. Отсутствие квалифицированного персонала и нехватка предметов первой необходимости делают невозможным обслуживание основных объектов инфраструктуры, которая вскоре приходит в такое плачевное состояние, что вода становится небезопасной или целые группы населения оказываются отрезанными от водоснабжения.

В затяжных вооруженных конфликтах это совокупное воздействие на услуги трудно обратить вспять. Недавно мы стали свидетелями этого явления в Сирии, Ираке, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике, где охват услугами водоснабжения резко сократился, и мы вынуждены были обеспечить доставку воды грузовым транспортом.

Международное гуманитарное право четко определяет гуманитарную значимость воды. Оно возлагает и различного рода обязательства на стороны в конфликте по защите объектов водоснабжения. Международное гуманитарное право предусматривает особую защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в частности сооружений для снабжения питьевой водой и ирригационных сооружений. Объекты, содержащие опасные силы, такие как плотины, также пользуются защитой от нападений. Международное гуманитарное право также предусматривает важную общую защиту от нападений на гражданские объекты и нападений, затрагивающих гражданское население. Стороны в конфликте должны принимать меры предосторожности при нападении и воздер-

живаться от нападений, которые, как ожидается, могут привести к чрезмерному непреднамеренному ущербу, а также учитывать последствия своих действий для гражданского населения.

Несмотря на эти четкие правила, касающиеся защиты основных услуг, в частности водоснабжения, МККК по-прежнему становится свидетелем страданий населения от последствий, к которым приводит несоблюдение норм международного гуманитарного права. Опасность резонансных последствий повреждения объектов водоснабжения является одной из причин, в силу которых МККК настоятельно призывает стороны в конфликте воздерживаться от применения оружия взрывного действия, обладающего большим радиусом поражения, в густонаселенных районах. Даже в тех случаях, когда такое оружие применяется для поражения военных целей, оно может нанести случайный ущерб жизненно важной инфраструктуре, расположенной в непосредственной близости от этих целей, что серьезно подорвет процесс предоставления услуг, от которых зависит выживание гражданского населения. Стороны в конфликте обязаны обеспечивать удовлетворение основных потребностей гражданского населения и уважение их достоинства. Вода имеет важнейшее значение для обеспечения достойной жизни, и стороны в конфликте, правительства-доноры и гуманитарные организации должны сообща поддерживать надежную работу городских служб в ходе вооруженных конфликтов.

МККК приветствует инициативу делегации Сенегала по обсуждению столь важной темы здесь сегодня, и мы настоятельно призываем членов Совета принять следующие меры в отношении водных ресурсов и вооруженных конфликтов. Во-первых, они должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, а также принимать во внимание взаимозависимость таких основных услуг, как водоснабжение, здравоохранение и энергоснабжение, и совокупное воздействие затяжных вооруженных конфликтов на снабжение гражданского населения жизненно важными водными ресурсами. Вовторых, они должны признать решающее значение диалога между противоборствующими сторонами о потребностях в водоснабжении и способствовать его налаживанию. В-третьих, они должны приоритизировать и поддерживать эффективные партнерские отношения между местными органами власти, поставщиками услуг и гуманитарными организациями в целях обеспечения бесперебойного водоснабжения. Наконец, Совет должен продолжать заниматься этим вопросом.

(говорит по-французски)

Мы благодарим Председателя за приглашение МККК выступить сегодня в Совете по столь важной теме и за обеспечение водой всех участников заседания.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Бирли за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Васлекару.

Г-н Васлекар (говорит по-английски): Я хотел бы выразить признательность правительству Сенегала и г-ну Манкёру Ндиайе за организацию этих прений по вопросу о воде и мире и безопасности, которые, как я понимаю, проводятся впервые в истории Совета Безопасности.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы остановиться на трех вопросах. Во-первых, почему Совету Безопасности необходимо рассматривать взаимосвязь между водой и миром и безопасностью? Во-вторых, что может сделать Совет Безопасности для установления позитивной взаимосвязи между водой и миром? В-третьих, что могут сделать система Организации Объединенных Наций и международное сообщество?

Что касается первого вопроса, то в ходе своего брифинга Генеральный секретарь указал на то, каким образом вода может стать причиной конфликта. Он также рассказал, каким образом вода может обеспечить основу для сотрудничества. Одна из наиболее серьезных проблем нашего времени заключается в том, чтобы превратить воду из потенциального источника кризиса в потенциальный инструмент сотрудничества. Я уверен, что, задействовав весь политический и интеллектуальный капитал мира, мы сможем найти ответ на этот вопрос.

Что мы имеем в виду? В настоящее время около 2 миллиардов человек проживают в общих речных бассейнах в развивающихся странах, поэтому будущее этих 2 миллиардов человек — это именно тот вопрос, который мы хотели бы рассмотреть в ходе сегодняшнего заседания. Зачастую нам кажется, что водные ресурсы — это местная или региональная проблема, которая может быть урегулирована или устранена с помощью рационального управле-

16-39682 **9/100** 

ния на местном уровне или эффективного трансграничного сотрудничества на региональном уровне. Сейчас мы все в большей степени осознаем, что вода также является глобальной проблемой в области безопасности. За последние шесть лет мы стали свидетелями того, как нецелевое использование водных ресурсов сопровождалось неэффективными мерами по борьбе с изменением климата и просчетами в политике, что имело место в ряде регионов мира и стало причиной перемещения большого числа людей. Беженцы перемещаются из одной части мира в другую, что приводит к серьезным политическим последствиям в различных регионах мира.

Все, что мы делаем в отношении рационального использования водных ресурсов, общественного договора и политических отношений в одном регионе, может оказывать воздействие на другие регионы мира. Именно это мы и наблюдаем, особенно в последние три года. Что касается будущего, то с учетом темпов истощения человечеством водных ресурсов существует опасность того, что в ближайшие 20 лет природные запасы пресной воды могут сократиться на 25–30 процентов. Это чревато уменьшением объемов производства цельного зерна. А это означает, что к 2030-2035 годам ряд стран, которые сегодня являются самодостаточными, будут вынуждены стать импортерами цельного зерна на международном рынке. Безусловно, в случае увеличения спроса на 100-200 миллионов тонн цельного зерна цены на него стремительно возрастут во всем мире. Даже если такие страныимпортеры появятся только в некоторых частях мира, последствия этого скажутся на бедных слоях населения во всем мире. В этой связи мы должны признать глобальный характер взаимосвязи между водой и миром и безопасностью.

Что касается второго вопроса, то Группа по стратегическому прогнозированию, которую я имею честь представлять, провела ряд исследований. Проанализировав ситуацию в 148 странах, имеющих общие речные бассейны, которых в мире насчитывается более 220, мы пришли к выводу, что две страны, активно развивающие сотрудничество в области водных ресурсов при политической поддержке, не начинают войну ни по какой причине — будь то связанной с водными ресурсами, или нет. Таким образом, существует прямая связь между сотрудничеством в области водных ресурсов и уменьшением риска войны, о чем свидетельствует индекс

водного сотрудничества. Поэтому дальнейшее рассмотрение и изучение этой взаимосвязи отвечает интересам международного сообщества.

Мы также пришли к выводу, что можно говорить о целом континууме управления отношениями в области водных ресурсов. Структуры, отвечающие за управление водными ресурсами, могут регулировать повседневные отношения в речных бассейнах. Однако когда речь заходит о реализации крупных инфраструктурных проектов и решении вопросов, связанных с важными общественными благами и приоритетами между водными ресурсами и другими общественными благами, включая крупные инвестиции и безопасность, то особое значение приобретает участие руководителей политических систем и органов безопасности. На элементарном уровне структуры, отвечающие за управление водными ресурсами, могут регулировать отношения в области водных ресурсов. На более сложном уровне абсолютно необходимым является участие национальных, региональных и глобальных органов безопасности и видных политических деятелей.

Поэтому вода — это не просто вопрос, касающийся цели 6 в области устойчивого развития. Она также может быть успешно использована в качестве инструмента достижения цели 16 в области устойчивого развития, направленной на обеспечение мирного и инклюзивного сосуществования. Таким образом, вода — это тема, которая имеет самое непосредственное отношение к работе Совета Безопасности. Я настоятельно призываю членов Совета Безопасности рассмотреть нетрадиционный и беспрецедентный вопрос. Поскольку последствия управления водными ресурсами не всегда ограничиваются лишь одним регионом, и всегда существует опасность их распространения по всему миру, поскольку между водным сотрудничеством и всеобъемлющем миром и безопасностью имеется позитивная взаимосвязь и поскольку водные ресурсы могут внести конструктивный вклад в достижение цели 16 в области устойчивого развития, я настоятельно призываю членов Совета Безопасности подумать, можно ли изыскать нестандартный и беспрецедентный способ провозгласить воду стратегическим ресурсом человечества. Члены Совета, как никто другой, в силах рассудить, может ли Совет добиться этого. Они знают правила и процедуры Совета Безопасности, в то время как я лишь сторонний наблюдатель.

Меня тронул брифинг г-жи Кристин Бирли из Международного комитета Красного Креста (МККК). Работа, которую проделывают сотрудники МККК в зонах некоторых конфликтов, поражает и заслуживает самой высокой похвалы, однако нам необходимо оказывать поддержку Комитету и аналогичным организациям. Как мы можем это сделать? В начале этого года Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016) о защите медицинских объектов и медицинского персонала. Может ли Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии последующего проекта резолюции на основе и в духе резолюции 2286 (2016) о защите объектов водоснабжения и охраняющих их сотрудников? Я настоятельно призываю Совет рассмотреть это предложение.

Я хотел бы пойти еще дальше и призвать членов Совета Безопасности, особенно его постоянных членов, периодически рассматривать вопрос о заключении соглашения о прекращении огня в случаях затяжных конфликтов, с тем чтобы проводить работы по ремонту и восстановлению систем водоснабжения. Такой режим прекращения огня мог бы продолжаться неделю или, по крайней мере, три-четыре дня. Позвольте мне объяснить логику этого призыва. Многие члены системы Организации Объединенных Наций, особенно некоторые постоянные члены Совета Безопасности, направляют огромные объемы ресурсов и впустую используют таланты и научные умы для поиска воды на Марсе, Луне и Юпитере или в какой-либо другой части Вселенной, с тем чтобы иметь возможность сохранить человеческую цивилизацию. Если мы можем инвестировать людские, интеллектуальные и политические ресурсы для поиска воды на других планетах, почему мы не можем найти какой-либо способ или какие-либо средства для установления время от времени режима прекращении огня всего лишь на несколько дней, с тем чтобы обеспечить защиту водных ресурсов и объектов водоснабжения на нашей собственной планете? Я настоятельно призываю членов Совета Безопасности рассмотреть и это предложение.

Важно также изучить вопрос о том, каким образом мы можем обеспечить более эффективную защиту водных ресурсов. Генеральный секретарь и г-жа Бирли отметили, что водные ресурсы все чаще подвергаются нападениям. В рамках Департамента по политическим вопросам существует Целевая

группа по осуществлению контртеррористических мероприятий. Вероятно, существует возможность целенаправленного расширения или уточнения мандата Целевой группы и включения в него вопросов защиты водных ресурсов от террористических актов. Именно Департамент по политическим вопросам лучше всего приспособлен для решения вопроса о том, каким образом это можно сделать.

И наконец, международное сообщество — за рамками и по примеру Совета Безопасности — может также сыграть свою роль в стимулировании сотрудничества в области водных ресурсов. Мы должны не только рассмотреть вопрос защиты объектов инфраструктуры водоснабжения, но и изучить возможные способы активизировать превентивную дипломатию и принять превентивные меры, направленные на поощрение сотрудничества в области водных ресурсов. В этой связи важную роль играют финансовые стимулы. Генеральный секретарь и президент Всемирного банка создали весьма важную группу по вопросам воды как элемента одной из целей в области устойчивого развития. Мой друг Данило Тюрк принимает участие в работе группы по вопросам воды и мира и безопасности. Задачи этих двух групп могут быть увязаны путем принятия весьма новаторских мер. Мир должен рассмотреть возможность учреждения «голубого» фонда, который занимался бы исключительно процентами, страхованием и другими соответствующими расходами, связанными с совместно используемой инфраструктурой водоснабжения не в рамках отдельных стран, а, скорее, на основе сотрудничества между странами. Если мы сможем это сделать и будем ежегодно направлять лишь 1 млрд. долл. США — сумму, которую без труда можно выделить из годового бюджета Зеленого климатического фонда, составляющего 100 млрд. долл. США, — то подобные ежегодные инвестиции на сумму 1 млрд. долл. США позволят создать во всем мире объекты инфраструктуры совместного пользования, которые будут приносить доход в размере 30 млрд. долл. США. Я могу пояснить свои расчеты немного позднее.

Поэтому мы должны рассматривать водные ресурсы как один из инструментов сотрудничества. Мы должны помнить о том, что они представляют собой потенциальный источник кризиса, одна мы должны найти способ превратить их из потенциального источника кризиса в потенциальный инструмент со-

16-39682 11/100

трудничества. Чтобы достичь этой цели, нам необходимо смотреть вперед. Мы должны применять нетрадиционный подход. Мы должны рассматривать те аспекты, над которыми мы до этого не задумывались. Я настоятельно призываю Совет рассмотреть все возможности, с тем чтобы способствовать построению светлого будущего. Это философский вопрос, связанный с нашим восприятием времени. Зачастую мы считаем, что прошлое имеет наиболее важное значение, затем идет настоящее, а уже потом — будущее. В действительности же первично будущее. То, что сегодня является будущим, завтра станет настоящим, а то, что сегодня является настоящим, уже завтра станет прошлым. Следовательно, будущее играет самую важную роль, за ним идет настоящее, а потом — прошлое. Если бы мы проанализировали течение времени с этой точки зрения, мы обязались бы совместно заниматься построением нашего будущего, и вместо того чтобы думать о прошлом, мы сосредоточились бы на будущем. Мы поставили бы в центр внимания предотвращение. Мы думали бы о будущем поколении. И я убежден в том, что, если мы подобным нетрадиционным образом начнем думать о будущем, талант, политическая воля и способности людей во всем мире будут способствовать поиску способов решения наших проблем. Совет Безопасности и Вы, г-н Председатель, можете дать некоторые ориентиры и стать источниками вдохновения в этом отношении.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Васлекара за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве министра иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей.

Прежде всего я хотел бы выразить огромное удовлетворение в связи с участием Генерального секретаря в этих прениях высокого уровня Совета Безопасности по вопросу, который представляет для него особый интерес. От имени президента Сенегала Маки Саля я хотел бы также вновь выразить ему искреннюю признательность Сенегала за отличную работу, проделанную им в течение его двух сроков пребывания на посту главы Организации Объединенных Наций, а также за его существенный вклад в дело укрепления мира и безопасности и поощрения и защиты интересов международного сообщества, особенно стран Африки, в областях развития и прав человека.

Я хотел бы также поблагодарить сегодняшних докладчиков и выразить им признательность за их актуальные и хорошо структурированные брифинги. Они представили всеобъемлющий обзор трудностей и вызовов, связанных с водной проблематикой. Я имею в виду Генерального секретаря, председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка, вицепрезидента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и Председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Сандипа Васлекара.

Сегодня впервые за 71 год существования Совета Безопасности на его официальном заседании, открывшемся в первой половине дня, был затронут вопрос о водных ресурсах и их связи с миром и безопасностью. Разумеется, этот вопрос рассматривается на фоне принятия Советом некоторых решений, в частности заявления Председателя S/PRST/2011/15 от 20 июля 2011 года и заявления Председателя S/PRST/2013/15 от 2 октября 2013 года. Первое заявление касается последствий изменения климата, а во втором Совет настоятельно призывает все стороны в конфликтах воздерживаться от нападений, направленных на гражданские объекты, такие как станции водоснабжения, и избегать создания военных позиций в населенных районах.

Мы также можем вспомнить о том, что почти ровно семь месяцев назад президент Саль председательствовал на самых первых проведенных по формуле Аррии прениях Совета, посвященных вопросу о водных ресурсах и мире и безопасности. Эта приверженность на самом высоком уровне свидетельствует о том значении, которое Сенегал придает этой проблеме. Без всякого сомнения, это также объясняет то, почему Генеральный секретарь и президент Всемирного банка выбрали президента Сенегала в качестве члена Группы высокого уровня по водным ресурсам. Следует напомнить о том, что мандат этой Группы, состоящей из 12 глав государств и правительств, направлен на активизацию глобальных усилий в целях ускорения эффективного осуществления цели 6 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта цель предусматривает обеспечение доступа к воде и санитарии для всех и обеспечение устойчивого управления водными ресурсами. Именно эта постоянная приверженность разрешению этой проблемы позволила нашей стране в лице нашего министра

водного хозяйства и санитарии занять место заместителя Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира. Ее миссия заключается в обеспечении глобальной архитектуры для того, чтобы сделать воду инструментом мира и сотрудничества, а не источником конфликта.

Очевидно, что вода имеет важнейшее значение для жизни или даже сама является жизнью. Она — часть повседневной жизни человека на всех этапах его существования. Будучи одним из основных элементов, вода также необходима в биологии, экономике, культуре и отправлении обрядов религиозных культов. Именно по этим причинам Организация Объединенных Наций сделала ее одним из прав человека и признала, что доступ к воде является необходимым условием для осуществления всех других прав человека. К сожалению, сегодня изменение климата, урбанизация, демографические изменения и неустойчивая экономическая практика, а также головокружительный рост потребления способствуют сокращению объемов и снижению качества воды. Кроме того, несмотря на то, что 71 процент поверхности Земли составляет вода, менее 3 процентов ее является пресной, из которых 2,2 процента — это ледники и грунтовые воды. В результате для удовлетворения потребностей 7,35 миллиарда человек, а также растений и животных на Земле остается лишь 1 процент воды.

Помимо того что водные ресурсы недостаточны, они еще и неравномерно распределены по планете: девять стран обладают 60 процентами мировых запасов воды, в то время как 28 стран постоянно страдают от нехватки воды, а 80 — периодически. В общей сложности 1,5 миллиарда человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Прогнозы вызывают еще большую тревогу. Они предостерегают нас, что к 2050 году по крайней мере один из четырех человек, возможно, будет жить в стране, страдающей от постоянной или периодической нехватки пресной воды.

Конкурентная борьба за доступ к водным ресурсам представляется неизбежной, поскольку помимо того, что вода является одним из природных ресурсов, она может также приобрести геостратегическое значение, что позволит признать ее проблемой внутренней безопасности для ряда государств. Тем не менее законные усилия наших стран и общин, направленные на обеспечение доступа к такому

жизненно важному ресурсу, могут и должны предприниматься на прочной и организованной основе в целях недопущения возникновения недопонимания и даже напряженности, особенно в случае общих для нескольких государств водных ресурсов. События последнего времени учат нас тому, что такое предположение является вполне реальным.

В этой связи следует отметить, что вот уже некоторое время предпринимаются похвальные усилия в целях мирного и согласованного управления водными ресурсами, в результате которых с момента окончания Второй мировой войны было подписано более 200 двусторонних и многосторонних документов о сотрудничестве, касающихся порядка 60 международных водотоков. В то же время следует признать, что общие водные ресурсы, как показывает история, причем иногда совершенно невероятным образом, сближают государства и служат основой для установления более тесных связей и укрепления доверия.

Что касается этого аспекта, то Сенегал, чья история, география и название непосредственно связаны с его одноименным водотоком, всегда стремился содействовать использованию понятия, которое мы сегодня именуем «водной дипломатией». Как только что напомнил Генеральный секретарь, именно эта постоянная вера легла в основу установления отношений с нашими соседями почти 45 лет назад — в 1972 году была создана Организация по освоению бассейна реки Сенегал (ООРС), состоящая из Гвинеи, Мали, Мавритании и Сенегала, а в 1978 году — Организация по освоению бассейна реки Гамбия, членами которой являются Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау и Сенегал. ООРС сегодня приводится в качестве успешной модели сотрудничества в области коллективного управления водными ресурсами. Ее уникальность заключается в том, что ее средства и инфраструктура принадлежат четырем ее государствам-членам, инвестиции осуществляются всеми четырьмя странами, а выгода является общей.

Сотрудничество — это путь к спасению. Однако следует признать, что многое еще предстоит сделать в этой области. В том же ключе мы с тревогой отмечаем, что к настоящему времени в отношении 158 из 263 международных водотоков отсутствуют рамки сотрудничества. Кроме того, по мнению многих экспертов, неравный доступ к воде может

16-39682 13/100

стать главной причиной конфликтов в будущем. Например, в «Докладе о развитии водных ресурсов в мире, 2015 год» говорится, что

«недостаток воды и неэффективные структуры управления могут также приводить к межгосударственным и региональным конфликтам».

Десять лет назад бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан заявил, что

«острая конкуренция за пресную воду вполне может стать источником конфликтов и войн в будущем».

Однако он смягчил свои слова, уточнив, что

«та же конкуренция может стать катализатором сотрудничества».

Аналогичным образом, вопрос воды иногда по политическим причинам связан с территориальными, социальными и экономическими спорами. Даже если вода не является заявленной причиной войны, во многих конфликтах контроль над водными ресурсами является, тем не менее, одним из важных вопросов, которые могут подпитывать конфликт. В других ситуациях вода используется просто в качестве орудия ведения войны или средства оказания давления на уязвимые группы населения. В духе солидарности международное сообщество должно бороться с этим явлением, которое иллюстрирует, что проблема водных ресурсов проходит красной нитью через все конфликты и приводит к печальным гуманитарным последствиям, о которых только что столь красноречиво говорили наши докладчики. Мы также обязаны активизировать наши усилия по обеспечению качества воды и защите источников и каналов водоснабжения, которые — в контексте глобальных угроз — должны оставаться вне досягаемости для многочисленных преступных банд и террористических групп.

Совет Безопасности должен сделать выбор между потенциальными конфликтами и мирным будущим. В этой связи в своих усилиях мы должны руководствоваться лишь одним соображением. Так же как борьба за ископаемое топливо и землю приводит в наше время к конфликтам, так и борьба за воду — если ничего не будет сделано — может превратиться в причину столкновений в будущем. Таким образом, понятие превентивной дипломатии отражает всю полноту и благородство заложенного

в ней смысла. Движение в другом направлении будет означать движение против течения или даже навстречу шторму, принимая во внимание различные факторы, совокупные последствия которых усугубляют нехватку ресурсов и безудержную борьбу за получение контроля над ними. Это означает, что Совету следует уделять более пристальное внимание этому вопросу, с тем чтобы не допустить возникновения или обострения напряженности между государствами, имеющими общие водные ресурсы, в частности трансграничные водные ресурсы. В этой связи хорошо известно, что риск возникновения напряженности между странами, расположенными вверх и вниз по течению одного и того же речного бассейна, возрастает, причем в некоторых случаях это может привести к региональной нестабильности. В этом заключается вся суть предложения Сенегала создать группу друзей инициативы по обеспечению безопасности водных ресурсов здесь, в Нью-Йорке, к которой я призываю присоединиться другие делегации.

В заключение Сенегал хотел бы поблагодарить Совет Безопасности и многие государства-члены за проявленный ими интерес к его инициативе в области водных ресурсов, мира и безопасности и надеется на их активную позицию по этому вопросу, которая является единственно возможной, если мы хотим предотвратить реализацию на практике тревожных прогнозов. Более 69 стран участвуют в сегодняшних открытых прениях, что свидетельствует о том значении, которое международное сообщество придает этой проблеме. В частности, наша страна смеет надеяться на четкое послание со стороны Совета Безопасности о том, что он будет способствовать тому, чтобы отныне водные ресурсы использовались исключительно в интересах обеспечения развития, мира и согласия среди народов. В результате этого самый ценный ресурс в конечном итоге перестанет быть причиной недопонимания, озабоченности и кровопролития.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Сейчас я предоставлю слово остальным членам Совета Безопасности.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшнего важного заседания и за Вашу всеобъемлющую концептуальную записку (S/2016/969,

приложение). Наши сегодняшние обсуждения являются важным элементом последующей деятельности по итогам заседания по формуле Аррии, состоявшегося в апреле под председательством Его Превосходительства президента Маки Саля, в котором Малайзия была рада принять участие.

Мы с большим интересом заслушали исчерпывающие замечания Генерального секретаря Пан Ги Муна по поводу сегодняшней темы обсуждения. Я также хочу выразить свою признательность докладчикам, а именно, председателю Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-ну Тюрку, представителю Международного комитета Красного Креста г-же Бирли и представителю Группы по стратегическому прогнозированию г-ну Васлекару.

Круг полномочий Генеральной Ассамблеи и процессы, которые она сформировала применительно к многосторонним подходам к устойчивому развитию и окружающей среде, включая управление трансграничными водотоками и водными ресурсами, не требуют дальнейших уточнений. Однако нельзя отрицать тот факт, что существует закономерная связь между вопросами воды, мира и безопасности, которая относится, надо полагать, и к кругу полномочий Совета. Поэтому, исходя из целей сегодняшнего обсуждения, я сделаю упор в моих замечаниях только на вопросе о воде, как ресурсе, и на потенциальных конфликтах, которые могут возникнуть в результате соперничества из-за воды как ограниченного ресурса.

С учетом этого моя делегация считает, что сегодняшние обсуждения демонстрируют способность Совета применять превентивный подход, рассматривая вопросы, которые могут быть побудительными мотивами конфликта. Поэтому можно надеяться на то, что наше обсуждение будет носить откровенный характер, представляя собой перспективный обмен мнениями о том, каким образом Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом могли бы противодействовать потенциальным угрозам в адрес международного мира и безопасности, связанным с соперничеством и конфликтами из-за природных ресурсов, в данном случае из-за воды и водных ресурсов.

Вопрос о нехватке воды не может ограничиваться только проблемами доступа. Нехватку воды следует рассматривать, как потенциальное средство многократного повышения угрозы, способ-

ной усилить существующую напряженность и конфликты, вызванные политическими, социальными и экономическими факторами, или усилиться в их результате. В связи с этим ранее были подробно рассмотрены различные возможные причины конфликтов, связанные с водой, включая быстрый рост населения, индустриализацию, сельское хозяйство и урбанизацию. Из этого перечня не следует исключать и воздействие военной оккупации.

Особую ситуацию в этом отношении представляет собой тяжелое положение палестинцев на оккупированной палестинской территории, особенно применительно к их праву на воду и их доступу к водным ресурсам. С 1967 года палестинцы утратили доступ к водным ресурсам реки Иордан; 90 процентов палестинских водных ресурсов находятся под контролем Израиля с 1967 года. Кроме того, разделительная стена препятствует доступу палестинцев не только к их собственной земле, но и ко многим важным водоносным слоям и водным источникам. Использование воды в результате аннексии палестинских водных ресурсов незаконно согласно международному праву. Поэтому вдвойне незаконным является использование экспроприированной воды и ее перенаправление незаконным поселенцам.

Кроме того, решение воспрепятствовать перестройке своей инфраструктуры водоснабжения и санитарии в Газе после нападений в 2009 и 2014 годах отвратительно и неприемлемо. Мы призываем немедленно положить конец систематическому и циничному использованию палестинских водных ресурсов, которое вызвало у палестинцев сильное возмущение, разочарование и отчаяние. Такие нестабильные ситуации могут привести не только к политическому кризису, связанному с отсутствием безопасности, но даже к возможному кризису в области здравоохранения в уже являющемся нестабильном регионе, который вряд ли сможет преодолеть дальнейшие угрозы в области мира и безопасности.

В мировых масштабах мою делегацию обнадеживают коллективные усилия по налаживанию сотрудничества по использованию трансграничных вод в контексте регионального сотрудничества. Осуществление таких инициатив, как Организация по освоению бассейна реки Сенегал в Африке, учреждение Регионального центра Организации Объ-

16-39682 **15/100** 

единенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и инициатива «Голубой мир» на Ближнем Востоке, которые направлены на использование воды как инструмента мира, а не как причины конфликта, вселяет определенный оптимизм.

Я рад сообщить о том, что в моем собственном регионе, Юго-Восточной Азии, 10 государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) применяют такой совместный подход в рамках Рабочей группы АСЕАН по управлению водными ресурсами. Начиная с 2005 года Рабочая группа руководила реализацией стратегического плана действий АСЕАН по управлению водными ресурсами. По существу, этот формат служит платформой для наращивания сотрудничества, поощрения создания сетей и участия в совместных действиях, направленных на практическую реализацию комплексного управления водными ресурсами в регионе.

На глобальном уровне мы высоко оцениваем и поддерживаем текущие усилия и деятельность Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира под руководством г-на Тюрка в интересах укрепления глобальной структуры с целью предупреждения и урегулирования конфликтов и напряженности, связанных с водными ресурсами. Мы ожидаем публикации заключительного доклада Группы и ее рекомендаций в качестве будущего вклада в текущее обсуждение вопроса о воде и мире и безопасности.

В заключение я хотел бы обратить внимание на три дополнительных момента. Мы сознаем наличие способных привести к дестабилизации последствий, которые могут быть вызваны неэффективным урегулированием конфликтов и напряженностью, связанной с водой и водными ресурсами. Поэтому необходимо и впредь оказывать поддержку укреплению потенциала и возможностей механизмов и институтов превентивной дипломатии, включая тех из них, которые учреждены Организации Объединенных Наций и региональными организациями. Крайне важно понимать и устранять негативное воздействие вооруженных конфликтов на водные ресурсы и связанную с ними инфраструктуру, особенно в тех районах, где в настоящее время существуют конфликты и где мы наблюдаем жестокие действия с целью отравления воды и разрушения ресурсов инфраструктуры водоснабжения, применяемые в качестве военной стратегии или тактики, что является вопиющим нарушением применимых норм и стандартов международного гуманитарного права.

На этапе постконфликтного восстановления обеспечение безопасной водой должно быть одним из главных приоритетов. Вода, санитария и соответствующая инфраструктура снабжения ими имеют ключевое значение для экономического развития и восстановления источников средств к существованию после конфликта. В этом отношении формирование партнерств, укрепление потенциала и передача технологий играют ключевую роль в обеспечении устойчивого управления водными ресурсами в процессе усилий в области миростроительства. В то же время коллективные усилия, направленные на решение связанных с водоснабжением задач в соответствии с целью 6 в области устойчивого развития, помогут предотвратить потенциальные конфликты, вызванные соперничеством из-за скудных водных ресурсов. Также необходимо и впредь наращивать наши коллективные усилия при решении этих вопросов.

Г-н Росселли (Уругвай) (говорит по-испански): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваше сегодняшнее присутствие здесь вместе с нами и за Ваши соображения по теме, которую мы сегодня здесь обсуждаем. Я также хочу поблагодарить Генерального секретаря, а также г-жу Бирли,

г-на Тюрка и г-на Васлекара за их содержательные и вызывающие интерес брифинги.

Уругвай принимает участие в этих прениях, памятуя о надлежащем рассмотрении темы водных ресурсов в контексте Генеральной Ассамблеи. Следует отметить, что резолюция 64/292 Генеральной Ассамблеи недвусмысленно признает право на воду и санитарию как право человека, имеющее существенно важное значение для полноценной жизни и полного осуществления всех прав человека. Этому ресурсу были посвящены резолюции 68/157 и 70/169 Генеральной Ассамблеи, также как и задача 7.С цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, в которой содержится призыв сократить вдвое «долю людей, не имеющих постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам», а теперь и цель 6 в области устойчивого развития, озаглавленная «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

По существу, текущие вооруженные конфронтации порождены сложными и многосторонними политическими, экономическими и социальными угрозами. Хотя мы признаем, что борьба за природные ресурсы представляет собой один из главных факторов, осложняющих вооруженные конфликты, ее нельзя рассматривать, как единственную причину. Крайне необходимо сохранять системы водоснабжения и услуги в области санитарии в зонах конфликтов, поскольку это, в определенной степени, уменьшает последствия бедствий войны для гражданского населения. Уругвай хотел бы выразить свое полное неприятие использования воды как одного из средств ведения войны без какихлибо исключений и отстаивает право на воду как право человека, необходимое для обеспечения жизни, здоровья и достоинства человека, и поэтому он зафиксировал его в своей Конституции.

Мы озабочены тем, что в двадцать первом столетии более 700 миллионов человек не имеют адекватного доступа к пригодной для питья воде. Это требует глубокого анализа и надлежащих действий. Поэтому Уругвай приветствует тот факт, что в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года международное сообщество взяло на себя обязательство, согласно цели 6, обеспечить доступ к водным ресурсам и их рациональное использование, а также услуги санитарии для всех. Уругвай твердо верит в сотрудничество и стратегии, нацеленные на обеспечение прав человека, как эффективные средства борьбы с такими пагубными явлениями, как нехватка воды, нищета и изменение климата.

На региональном уровне Уругвай, Бразилия, Парагвай и Аргентина подписали соглашение по водоносному горизонту Гуарани, который является одним из крупнейших подводных резервуаров в мире. В соглашении закреплены принципы суверенитета, ответственности за состояние окружающей среды и использования ресурсов на основе рациональных и устойчивых критериев. Сотрудничество между государствами имеет жизненно важное значение для обеспечения более эффективного использования водных ресурсов и для выявления возможных элементов разногласий. Например, Уругвай прилагает значительные усилия по расширению сотрудничества в этой области. Так, в исполнение решения Международного Суда Уругваю и Аргентине удалось создать комплексный механизм для экологического мониторинга водных ресурсов в бассейне реки Уругвай, который будет способствовать укреплению потенциала устойчивого развития в обеих странах.

В случае Гаити, где холера представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения, улучшение систем водоснабжения является одной из приоритетных задач. В этой связи Уругвай помогает Гаити не только путем направления своих контингентов в состав Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, но и предоставления водочистных установок, которые должны улучшить условия жизни гражданского населения.

Только на основе долгосрочных решений, связанных с укреплением потенциала, инвестированием в инфраструктуру и устойчивым управлением водными ресурсами в рамках международного сотрудничества, мы сможем разрешить проблемы обеспечения доступности водных ресурсов для всех. Доступ к воде является правом человека, но с учетом важного значения воды она также является частью мирового природного наследия, служит источником создания материальных и нематериальных активов, а также формирования культуры и установления мира. Борьба за водные ресурсы станет прискорбным противоречием.

Г-н Ельченко (Украина) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих важных прений. Мы также признательны за весьма полезные вступительные заявления докладчиков. Украина присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее в первой половине дня наблюдателем от Европейского союза. В своем национальном качестве я хотел бы добавить следующее.

Обеспечение доступа к воде, являющейся источником жизни и развития, стало одной из основных стратегических задач. На фоне постоянного и растущего давления в результате антропогенной деятельности, роста численности населения, несчастных случаев и изменения климата водные ресурсы требуют от нас активизации усилий по разработке стратегических подходов к поиску оптимальных решений и укреплению наших международных обязательств.

Обеспечение оптимального равновесия между практическими экономическими потребностями общества, его устойчивым развитием, защитой водных ресурсов и созданием прочной основы для

16-39682 **17/100** 

обеспечения благоприятной для человека среды в будущем стало одной из важнейших задач международного сообщества. Эту долгосрочную цель еще только предстоит достичь. Следует также отметить, что в связи с нехваткой пресной воды и ее неравномерным распределением по всему миру борьба за водные ресурсы может привести к конфликтам. Даже в XXI веке наши достижения в области науки и техники так и не смогли полностью удовлетворить потребность человечества в воде, а это означает, что вероятность возникновения конфликтов сохраняется.

Совет Безопасности редко рассматривает вопросы о водных ресурсах, поскольку его внимание сосредоточено, главным образом, на роли других природных ресурсов, таких как золото, алмазы и древесина, в разжигании вооруженных конфликтов в некоторых странах Африки. С другой стороны, например, в Судане нехватка водных ресурсов является одной из движущих сил конфликта в Дарфуре.

На протяжении всей истории человечества противоборствующие армии прибегали к применению тактики асимметричных боевых действий, таких как отравление колодцев, перенаправление водных потоков в целях затопления вражеских позиций и тому подобное. Даже сегодня мы хорошо помним угрозы «Исламского государства Ирака и Леванта» взорвать Мосульскую плотину, что привело бы к реальной гуманитарной катастрофе. Самый последний пример наглядно демонстрирует необходимость тщательного рассмотрения вопроса о защите важнейшей инфраструктуры посредством поощрения международного сотрудничества в области предотвращения террористических актов в отношении таких объектов. В этой связи я хотел бы поблагодарить всех участников вчерашнего заседания, проведенного по формуле Аррии по этому вопросу, за конструктивное обсуждение.

Для Совета Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, проблема водных ресурсов должна стать важным элементом его всесторонней работы в области предотвращения конфликтов. Совсем недавно члены Совета провели плодотворную дискуссию по этой теме на заседании по формуле Аррии в апреле, которое было организовано по инициативе делегации Сенегала. Многие государства — члены Организации Объединенных

Наций разделяют мнение о том, что эффективное межгосударственное управление водными ресурсами может способствовать предотвращению возникновения конфликтов во всем мире. Идеи и предложения, высказанные на том заседании, заложили прочную основу для сегодняшнего обсуждения.

Я хотел бы вспомнить и высоко оценить усилия Сенегала, направленные на укрепление мира и стабильности в западноафриканском регионе посредством укрепления трансграничного сотрудничества в деле распределения воды реки Гамбия.

Европейский континент также ведет работу по расширению межгосударственного сотрудничества в области водных ресурсов. Так, например, Укра-ина вместе с 13 другими странами и Европейским союзом ведет активную работу по обеспечению устойчивого и справедливого управления водными ресурсами реки Дунай в рамках Международной комиссии по охране реки Дунай. Эта организация превратилась в один из крупнейших и наиболее активных международных органов, располагающих опытом в деле управления речными бассейнами, во всем мире.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы подчеркнуть важную роль таких документов, как принятая в Хельсинки Конвенция Европейской экономической комиссии 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и принятая в Нью-Йорке Конвенция Организации Объединенных Наций 1997 года о праве несудоходных видов использования международных водотоков.

Я хотел бы также отметить деятельность Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в области развития регионального сотрудничества по вопросам управления водными ресурсами, что является ключевым фактором для укрепления стабильности в этом регионе.

В нашей стране Водный кодекс Украины является основным нормативным актом, который регулирует правовые отношения в области охраны и рационального использования водных ресурсов. Он основан на принципе управления водными ресурсами бассейнов рек. В настоящее время Украина продолжает применять принцип управления водными ресурсами бассейнов рек на практике, в частности

за счет продолжения последовательной работы по созданию органов по бассейнам рек, которые представляют собой структуры на местном уровне, непосредственно проводящие политику комплексного управления водными ресурсами в интересах местных общин и экономики.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы обратить внимание на резолюцию о защите окружающей среды в районах, пострадавших от вооруженных конфликтов, которая была принята Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее второй сессии, состоявшейся в мае в Найроби. Этот документ отражает единодушную поддержку международного сообщества защиты окружающей среды в ходе вооруженных конфликтов и вновь подтверждает необходимость соблюдения соответствующих международных обязательств по международному гуманитарному праву.

Украина недавно многое узнала о важности данного вопроса на примере нашего опыта, когда мы столкнулись с агрессией извне в Донбассе. Поэтому мы считаем, что повышение уровня осведомленности и практическое осуществление положений данной резолюции, а также соответствующих норм международного права будут способствовать защите окружающей среды в условиях вооруженных конфликтов и сокращению масштабов связанных с конфликтами экологических последствий, что обеспечит успешное решение экологических аспектов целей в области устойчивого развития.

В нашем заявлении мы затронули лишь ограниченное число аспектов проблемы, связанной с водой. В то же время укрепление наших усилий в предотвращении конфликтов и миростроительстве в постконфликтных странах заслуживает более пристального внимания к защите источников водоснабжения в различных регионах мира. Мы надеемся, что в результате сегодняшних прений возникнут полезные идеи о том, как решать этот вопрос в рамках эффективного и ориентированного на достижение конкретных результатов подхода.

Г-н Лю Цзен (Китай) (говорит по-китайски): Я хотел бы поблагодарить г-на Ндиайе за его председательство в ходе открытых прений Совета по вопросам водных ресурсов, мира и безопасности. Хочу поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг. Китай внимательно заслушал выступления председателя Глобальной группы вы-

сокого уровня по вопросам воды и мира г-на Тюрка, вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жи Бирли и председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Васлекара.

Вода крайне необходима для выживания людей и для устойчивого экономического и социального развития. В последние годы в связи с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды участились стихийные бедствия. В некоторых странах наблюдается острая нехватка питьевой воды. Проблема нехватки воды становится все более острой и насущной. Это — не только вопрос развития, это вопрос, который также оказывает влияние на мир и безопасность. При рассмотрении этого вопроса международное сообщество должно работать в трех направлениях.

Во-первых, оно должно способствовать сохранению, освоению и управлению водными ресурсами, устраняя коренные причины конфликтов, обусловленных дефицитом воды. Всем странам следует уделять приоритетное внимание вопросам обеспечения мира и безопасности, укрепления сотрудничества с другими странами, развития научной сферы, рационального распределения водных ресурсов, а также их сохранения и эффективного использования. Они должны всесторонне укреплять свой потенциал в области безопасности водоснабжения, с тем чтобы совместное использование водных ресурсов действительно способствовало укреплению взаимовыгодного сотрудничества. Таким образом мы также можем избежать трений и конфликтов, вызванных дефицитом воды.

Во-вторых, нам необходимо налаживать углубленное сотрудничество на международном уровне по вопросам водных ресурсов. Посредством таких платформ сотрудничества, как Всемирный водный форум, международное сообщество должно добросовестно стремиться к международному консенсусу в вопросах водных ресурсов и устойчивого развития. Необходимо оказывать поддержку Глобальной группе высокого уровня по вопросам воды и мира, совместной Группе высокого уровня Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по водным ресурсам и другим аналогичным механизмам в их усилиях, направленных на активное поощрение международного сотрудничества в этой области.

Международному сообществу следует оказывать дальнейшую помощь африканским странам, в

16-39682 **19/100** 

том числе посредством содействия региональным организациям, таким, как Организация по освоению бассейна реки Сенегал и Организация по освоению бассейна реки Гамбия, чтобы эти организации могли комплексно подходить к вопросам сохранения, освоения и использования трансграничных водных ресурсов. Следует оказывать помощь африканским странам в улучшении перспектив развития инфраструктуры охраны водных ресурсов на благо африканских народов. Говоря по существу, обеспечение доступа каждого человека к безопасной питьевой воде является важной гарантией мира и безопасности. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны укреплять координацию своих усилий и в полной мере выполнять свои соответствующие обязательства и обязанности.

В-третьих, необходимо укреплять диалог и сотрудничество, с тем чтобы надлежащим образом решать вопросы, связанные с трансграничными водными ресурсами. Трансграничные водные ресурсы влияют на общее благосостояние стран в нижнем и верхнем течении речных бассейнов. Сторонам следует начать с обеспечения регионального мира и стабильности и общего развития регионов и стремиться к укреплению координации и коммуникации, содействуя взаимовыгодному сотрудничеству. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации должны, по запросу соответствующих стран, играть позитивную и активную роль в сотрудничестве в вопросах трансграничных водных ресурсов, содействуя диалогу, сотрудничеству и обеспечению согласованности действий стран и, как следствие, благополучию людей, живущих в речных бассейнах.

Китай придает большое значение вопросам оказания помощи африканским странам и народам в решении проблем нехватки воды. В рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка» мы реализовали в Африке десятки проектов бурения скважин для обеспечения водоснабжения, а также сотни проектов в области экологически чистой энергетики, направленных на содействие укреплению потенциала африканских стран в области инфраструктуры метеорологических наблюдений и более эффективное сохранение этими странами своих лесов и управление ими. Китай также участвует в техническом диалоге с другими соответствующими странами с целью расширения обмена опытом и оказания по-

мощи этим странам в разработке планов по использованию водных ресурсов, борьбе с наводнениями и снижению риска стихийных бедствий, и помогает им расширять их возможности по использованию и освоению водных ресурсов.

Китай готов сотрудничать с другими членами международного сообщества, содействуя устойчивому развитию, использованию водных ресурсов и укреплению мира и безопасности для достижения мира, стабильности, развития и процветания человечества.

Г-жа Коулман (Соединенные Штаты Америки): Благодарю вас, г-н министр, за Ваше руководящую роль в привлечении внимания Совета к вопросу о важной взаимосвязи между водными ресурсами, международным миром и безопасностью. Я также хотела бы поблагодарить наших докладчиков за столь красноречивое изложение сути проблем сегодня в первой половине дня.

Как мы уже слышали, конфликты из-за водных ресурсов становятся все более серьезной глобальной проблемой. В рамках сегодняшнего обсуждения вопросов, касающихся водных ресурсов, мира и безопасности, я хотела бы сосредоточиться в своем выступлении на двух моментах, первый из которых — пример бассейна озера Чад как одной из областей, в которой существуют проблемы с водой и безопасностью, а второй — это роль, которую может сыграть международное сообщество в предотвращении перерастания борьбы за водные ресурсы в вооруженные конфликты.

Бассейн озера Чад, расположенный в пограничном районе между Чадом, Нигером, Нигерией и Камеруном, — пример того, что происходит, когда конфликт усугубляется дефицитом воды. Чрезмерная эксплуатация водных ресурсов, ненадлежащие методы водопользования и усиливающееся опустынивание привели к тому, что площадь озера сократилась приблизительно на 90 процентов. Исчезновение этого критически важного ресурса, который является основой для выживания миллионов людей, привело к территориальным спорам и способствовало усилению «Боко харам». «Боко харам» использует район умирающего озера в качестве плацдарма для вербовки, с легкостью наживаясь на стремлении десятков тысяч перемещенных лиц найти средства к существованию. «Боко харам» использует жестокие методы похищения, сексуально-

го рабства, убийства и грабежей, терроризируя население, и, как следствие вооруженного конфликта, более девяти миллионов человек испытывают потребность в гуманитарной помощи.

Вместе с тем в этой мрачной реальности есть и проблеск надежды. В попытке мирного урегулирования споров, касающихся озера, региональными властями и гражданским обществом была учреждена Комиссия по бассейну озера Чад. Комиссия также сформировала Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу (МОТГ) по борьбе с организацией «Боко харам», что является впечатляющим свидетельством той роли, которую может играть региональное сотрудничество в урегулировании вопросов, связанных с дефицитом воды. Крайне важно, чтобы международное сообщество активизировало свою поддержку МОТГ, оказав содействие в ее усилиях по борьбе с «Боко харам». В частности, основной проблемой МОТГ является острая нехватка финансовых средств, поэтому мы все должны подтвердить свою приверженность содействию работы Группы. Более широкая международная поддержка станет убедительным свидетельством солидарности с народами четырех стран, которые несут на себе основное бремя террористической угрозы, сводящей на нет ценность человеческой жизни. Поддержка местных органов власти в наращивании потенциала для восстановления и реконструкции также могла бы иметь большое значение, способствуя обеспечению прочного мира и стабильности.

Безусловно, борьба за водные ресурсы актуальна не только для района бассейна озера Чад. В Сирии неэффективность усилий по борьбе с засухой привела к потере средств к существованию для тысяч фермеров и к последующей массовой миграции в городские районы, раздув пламя и без того глубоко укоренившегося недовольства в отношении политики правительства. В Ираке «Исламское государство Ирака и Леванта» использует стратегические важные плотины на реке Тигр и Евфрат в качестве средства манипуляции и одного из основных компонентов своей стратегии.

Я сомневаюсь, что хоть одна страна, представленная в этом зале, застрахована от проблем, касающихся воды, и точно знаю, что от них не застрахованы Соединенные Штаты. С учетом того, что 50 штатов делят между собой 21 крупную реку и

более 20 000 водоразделов, нам пришлось научиться сотрудничать. На протяжении более 100 лет Соединенные Штаты тесно сотрудничают с нашими соседями по вопросам управления водными ресурсами, и результаты этого сотрудничества приносят пользу всем трем странам. Например, наше двустороннее соглашение с Мексикой, заключенное в 2012 году, позволяет Мексике хранить запасы воды в Соединенных Штатах для защиты от засухи, а также позволяет структурам Соединенных Штатов инвестировать в проекты по сохранению водных ресурсов в Мексике, а затем использовать часть воды, которую удалось сохранить. Эта модель подтвердила свою успешность с точки зрения укрепления безопасности водоснабжения в обеих странах и поощрения инвестиций в сохранение водных ресурсов и рациональное управление ими. Опираясь на уроки этих и других партнерских отношений, я хотела бы поделиться некоторыми соображениями относительно накопленного нами передового опыта в том, чтобы не допускать перерастания споров по поводу водных ресурсов в конфликты.

Во-первых, международному сообществу следует оказывать поддержку региональному улаживанию споров по поводу водных ресурсов за счет наращивания потенциала государств и других заинтересованных субъектов. Странам необходимо обладать способностью проводить переговоры, урегулировать споры и выполнять касающиеся их водных ресурсов договоренности. Для этого требуются технические навыки, с тем чтобы разбираться в назревающих проблемах и появляющихся возможностях, а также преодолевать первые и использовать последние. Одной из моделей наращивания потенциала служит финансируемая Агентством Соединенных Штатов по международному развитию программа, проводимая в Кадамжайском районе Кыргызстана, в рамках которой оказывается техническое содействие и предоставляются ресурсы для преодоления неэффективного использования водных ресурсов. Эта программа позволила построить капитальную отводную плотину, что принесло пользу почти 2000 фермеров и жителей.

Во-вторых, закреплению прогресса могут способствовать различные учреждения и процессы. Формирование региональных организаций, заключение двусторонних соглашений и создание платформ для обмена информацией — все это может пойти на пользу делу институционализации и под-

16-39682 **21/100** 

держания сотрудничества. Соединенные Штаты совместно с рядом других доноров наращивают Партнерство по совместному использованию водных ресурсов, в рамках которого поддерживаются усилия в духе сотрудничества по совместному использованию трансграничных водных ресурсов в тех регионах, где вода может стать поводом для конфликта. Эта программа может стать примером для любой страны, ищущей поддержки в разрешении касающихся водных ресурсов проблем.

Наконец, для проработки общего понимания стоящих перед нами проблем и появляющихся возможностей абсолютно необходимы надежная информация и ее беспристрастный анализ, которые будут способствовать принятию тех или иных обоснованных решений. В проекте, осуществляемом в бассейне реки Окаванго, который совместно реализуют Ангола, Намибия и Ботсвана, такая информация эффективно использовалась для раннего оповещения о тех местах, где возникала опасность конфликта из-за ресурсов, что позволяло сторонам активно включаться в урегулирование потенциальных проблем до того, как они проявятся.

В заключение я хотела бы еще раз заявить о нашей поддержке проработки продуктивных, взаимовыгодных решений проблем, возникающих в связи с трансграничными водными ресурсами. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за привлечение внимания к этому весьма важному вопросу.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (говорит поанглийски): Мне хотелось бы начать со слов о том, что прослушав все то, что Вы, г-н Председатель, хотели рассказать Совету и чем хотели с ним поделиться относительно опыта Сенегала и той образцовой роли, которую Ваша страна играет в управлении водными ресурсами в этом регионе, я теперь могу понять, почему эта тема столь важна, и не только для Сенегала, но и для всего мира. Поэтому я хотел бы горячо поблагодарить Вас за созыв этого заседания и за выбор для него данной темы. Мне хотелось бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и поприветствовать Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и Председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Сандипа Васлекара и поблагодарить их за весьма важные и содержательные замечания, которыми они поделились с нами сегодня утром.

Для современной жизни характерен недостаток чистой и безопасной питьевой воды во все большем числе районов мира. Почти 1,7 миллиарда человек в развивающихся странах не имеют доступа к воде, в то время как в некоторых странах и регионах люди относятся к воде как к чему-то само собой разумеющемуся, бездумно расходуя ее или превращая ее в чрезвычайно доходный бизнес. Вода стала одним из важнейших элементов международной политической повестки дня, глобальной проблемой и одним из важнейших вопросов, с которыми приходится иметь дело нашим обществам. Вода и доступ к ней составляют одну из основных проблем изменения климата, кризисов в области здравоохранения, питания и ухудшения состояния окружающей среды, а также являются источником серьезных социальных и политических конфликтов.

Признание Генеральной Ассамблеей того факта, что доступ к воде и санитарии стоит в числе основных прав человека, стало решающим шагом вперед в смене парадигмы восприятия водной проблемы. Учреждение Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, предназначенной для того, чтобы предложить глобальную архитектуру для преобразования водной проблемы из источника потенциального кризиса в инструмент сотрудничества и мира, в полной мере отражает в себе современную обеспокоенность этой проблемой и ее осознание, в то время как рациональное использование водных путей и речных бассейнов оказалось в центре международного сотрудничества.

Управление речными ресурсами Сенегала и Гамбии представляет собой замечательный пример регионального сотрудничества в области совместного рационального использования водных ресурсов соседними странами благодаря тому, что они пошли дальше своих узконациональных интересов. Однако такая передовая практика не всегда является нормой, и в некоторых странах и регионах конкуренция за доступ к воде для орошения и выпаса скота, а также недостаток доступа к питьевой воде во все большей мере становятся источниками конфликтов.

Бассейн озера Чад превратился в один из наиболее наглядных примеров, где взаимосвязь между водой, миром и безопасностью оказалась в центре взаимоотношений. Вследствие слаборазвитого со-

трудничества между сопредельными странами бассейна им приходится сталкиваться с огромными проблемами, угрожающими самому существованию бассейна и выживанию миллионов его жителей, поскольку он больше не в состоянии снабжать их водными ресурсами, достаточными для обеспечения средств к существованию. Благами озера Чад пользуются порядка 20 миллионов человек, проживающих на его берегах в четырех странах, поддерживая местную экономику, которая в основном зависит от рыбного промысла, сельского хозяйства и скотоводства. Однако жители опасаются потерять этот источник средств к существованию, поскольку озеро оказалось на грани экологической катастрофы, составляя сегодня лишь малую часть его прежнего размера. Такое положение дел порождает угрозы для безопасности, вызываемые ростом нищеты и безработицы, радикализацией молодежи и терроризмом и глубоким гуманитарным кризисом на фоне высоких темпов прироста населения, крайней нищеты и кризиса в области продовольствия и питания.

Международное сообщество призвано принять превентивные меры и сделать что-то материально ощутимое в содействии решению проблемы ухудшения состояния окружающей среды в регионе, который исторически является экономическим и культурным центром африканской цивилизации. Для рационального использования истощающихся водных ресурсов озера и обращения вспять тенденции к его исчезновению, на международном и региональном уровнях предпринимается ряд инициатив, свидетельствующих о глубокой обеспокоенности народов, правительств и международного сообщества сложившимся там сегодня положением.

Комиссия по бассейну озера Чад, являясь региональной инициативой, разработала проект пополнения озера Чад в целях его восстановления — проект грандиозный, способный радикально изменить общее положение дел в бассейне и жизни населяющих его людей. Страны региона и международное сообщество должны взять на себя коллективную ответственность, серьезно рассмотрев вопрос о наращивании ощутимой поддержки этому проекту. Тогда он стал бы одним из самых приоритетных среди важнейших инфраструктурных проектов, разрабатываемых ключевыми партнерами Африки в деле развития, поскольку сложившаяся ситуация может стать еще одним очагом кризиса и конфлик-

та, а также реальной угрозой для регионального и международного мира и безопасности.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы отметить опыт Анголы в сфере использования водных ресурсов и управления ими. Правительство Анголы создало институт водных ресурсов, который осуществляет национальную программу водоснабжения и санитарии по всей стране, а также рационального использования трансграничных водосборных бассейнов. Однако несмотря на то, что Ангола располагает богатыми водными ресурсами, обеспечение водой всех общин в стране остается значительной проблемой, который требует серьезных постоянных усилий в финансовой и технической областях и области образования.

Что касается регионального уровня, то совместными усилиями Анголы, Ботсваны и Намибии была создана Комиссия по бассейну реки Окаванго, цель которой — поощрение и укрепление комплексного, устойчивого управления, использования и развития речного бассейна Кубанго-Окаванго. Одним из основных соображений при разработке этой программы был учет передовой практики реализации мер по защите биоразнообразия и повышению уровня жизни общин на территории бассейна, а также развитие человеческого потенциала в соответствующих государствах. Страны-члены Комиссии в настоящее время реализуют стратегическую программу действий, о которой уже говорили другие ораторы и которую можно считать хорошим примером регионального сотрудничества. Вода является одним из ключевых факторов сотрудничества такого рода.

В заключение я хотел бы отметить, что, очевидно, нехватка воды, недальновидное преследование национальных интересов и ненадлежащее управление могут приводить к росту напряженности между группами населения и государствами во многих регионах мира, превращая их в потенциальные источники конфликтов. Поэтому в целях сохранения мира и безопасности во всем мире чрезвычайно важно поощрять международное сотрудничество по этому важному вопросу через повышение уровня информированности международного сообщества, поощрение развивающихся стран уделять приоритетное внимание вопросам водоснабжения и санитарии, а также интеграцию вопросов управления водными ресурсами в инициативы в сфере глобальной продовольственной безопасности, охраны здоровья и изменения климата.

16-39682 **23/100** 

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы приветствовать прозвучавшие сегодня аналитические выступления Генерального секретаря и всех наших докладчиков. Присоединяясь к другим ораторам, я хотел бы также воздать должное Вам, г-н Председатель, за Вашу руководящую роль в представлении этого жизненно важного вопроса на рассмотрение Совета. Прилагая усилия по достижению цели 16 в области устойчивого развития (ЦУР), мы как члены Совета Безопасности должны оперировать достаточно широким определением угроз международному миру и безопасности не с тем чтобы посягать на функции других подразделений системы Организации Объединенных Наций, а чтобы работать с ними в связке. Сенегал играет руководящую роль в этой связи, практически решая данную задачу на основе Организации развития бассейна реки Сенегал. Я воздаю должное Сенегалу за налаженное с Мали, Мавританией и Гвинеей сотрудничество в сфере защиты от наводнений и гидроэнергетики, что является прекрасным примером решения проблем использования трансграничных водных ресурсов посредством сотрудничества, а не конфликта.

Однако, к сожалению, нам нужно больше примеров передовой практики. Цифры говорят сами за себя. Если мы не примем меры, менее чем через 10 лет с дефицитом воды может столкнуться до 2,5 миллиарда человек, или треть сегодняшнего мирового населения. Если мы не примем меры, к 2030 году — когда мы по плану должны реализовать наши глобальные цели, включая ЦУР 6, касающуюся водоснабжения и санитарии, — спрос на пресную воду во всем мире будет превышать предложение на 40 процентов.

Это проблема не только завтрашнего дня, но и дня сегодняшнего. Отсутствие доступа к воде ежегодно стоит мировой экономике 500 млрд. долл. США. Мы теряем 500 млрд. долл. США из-за отсутствия надлежащих систем водоснабжения и санитарии, а также ущерба, причиняемого городам вследствие наводнений, а сельскому хозяйству — в результате засух и наводнений. Для людей, которые страдают сегодня от этой проблемы, это не просто вопрос денег. Это вопрос жизни и смерти. Возьмем, к примеру, жителей деревни Киангве в округе Ламу в Кении. Из-за нехватки воды они обречены на бессонные ночи — именно ночью они идут к пересыхающим колодцам в надежде набрать хоть несколько бутылок воды. Для этого им приходится, рискуя

жизнью, идти через территорию, где орудуют боевики «Аш-Шабааб». Им приходится оставлять своих детей дома одних, страдающих от голода и жажды. Экстраполируя ситуацию этой деревни в Кении, мы можем увидеть, какую опасность данная проблема представляет для международного мира и безопасности. Нехватка воды негативно сказывается на производстве продовольствия и электроэнергии, нанося ущерб экономическому росту. Она приводит к эскалации напряженности на местах, из-за чего разгораются конфликты за доступ к воде в государствах и регионах. Вполне возможно, что по мере роста спроса такие конфликты будут расширяться и выходить на межгосударственный уровень или могут даже приводить к нападениям на объекты инфраструктуры водоснабжения. Поэтому я полностью поддерживаю замечания докладчиков о необходимости соблюдении норм международного гуманитарного права и о важности защиты инфраструктуры водоснабжения. Мне также близка прозвучавшая сегодня мысль о режимах прекращения огня, связанных с водными ресурсами, в условиях конфликтов.

Итак, что еще можно сделать? Соединенное Королевство уже принимает активное участие в усилиях по решению этой проблемы. В течение следующих четырех лет мы выделим 43 млн. долл. США на улучшение систем управления общими водными ресурсами в южной части Африки. Мы будем делать это в партнерстве с министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Механизмом развития климатоустойчивой инфраструктуры, организацией частного сектора, которая разрабатывает и финансирует проекты по развитию инфраструктуры водоснабжения. В условиях растущего дефицита водных ресурсов в регионе эта программа будет помогать странам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) строить такие объекты инфраструктуры водоснабжения, как водохранилища, ирригационные системы и системы водоснабжения. Она позволит странам обмениваться со своими соседями данными об уровне воды и своевременно направлять предупреждения о наводнениях и засухе; кроме того она будет способствовать наращиванию потенциала таких учреждений, как организации по управлению речными бассейнами, в управлении водными ресурсами в общих речных бассейнах. Тем самым она будет помогать странам региона эффективно использовать эти ресурсы для

развития своей экономики и сокращения масштабов нищеты. Самое важное, возможно, то, что эта программа, как мы надеемся, поможет 3 миллионам беднейших жителей региона лучше справляться с последствиями изменчивости и изменения климата, в частности наводнений и засухи.

Мы будем делать это не в одиночку. В рамках данного проекта мы надеемся мобилизовать почти 500 млн. долл. США с помощью частного сектора, включая компании с высокой зависимостью от водных ресурсов, а также национальных правительств и банков развития, с тем чтобы мы могли вместе планировать и строить объекты инфраструктуры водоснабжения для общин на территории государств членов САДК. В конечном счете, для решения проблемы отсутствия безопасности в сфере водоснабжения на глобальном уровне потребуются совместные усилия и инвестиции, а для этого, в свою очередь, необходимо региональное сотрудничество. Сегодняшнее заседание Совета Безопасности является важным шагом на пути к таким коллективным, совместным усилиям. Мы не должны недооценивать масштабы стоящей перед нами задачи. Глобальный дефицит инвестиций в сферу управления водными ресурсами и инфраструктуру водоснабжения ежегодно составляет 198 млрд. долл. США. Однако вместе мы можем изменить ситуацию к лучшему, если будем вкладывать средства в информацию, институты и инфраструктуру, которые необходимы для обеспечения водной безопасности. В сочетании с уместными политическими мероприятиями, в том числе осуществляемыми Советом Безопасности, мы можем вместе смягчить последствия проблем в области водных ресурсов на местном, национальном и региональном уровнях.

Г-н Бэссё (Япония) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих важных прений, а докладчиков — за их содержательные заявления. Для Японии как страны, где вода играет исключительную роль на протяжении всей ее истории, тема сегодняшнего заседания очень вжна. В качестве позитивного момента стоит отметить, что разумное и мирное управление водными ресурсами, включая развитие сетей водотока, в XVII — XIX веках помогло заложить основу для мирного развития современного японского общества.

Устойчивое развитие и использование водных ресурсов имеют решающее значение для достижения мира и процветания. Однако зачастую вода в силу своей важности становится причиной споров между государствами. Во всем мире насчитывается 276 международных водных бассейнов, и споры, касающиеся использования или распределения общих водных ресурсов, исторически подрывали отношения между государствами, иногда приводя к насилию. В докладе 2013 года, содержащемся в ежеквартальном журнале ЮНЕСКО «Мир науки», было отмечено, что в период с 1948 по 2008 год водные ресурсы стали причиной 44 серьезных споров с применением насилия, в том числе в отношении таких рек, как Иордан, Инд и Нил. Кроме того, более недавние случаи свидетельствуют о том, что водохозяйственная инфраструктура может становиться объектом нападений сторон в конфликте. Примером этого являются нападения на водоочистную станцию в Алеппо, а также на водоопреснительный завод и водоочистные станции в Газе.

Что касается другой темы, защита водных ресурсов в конфликтных ситуациях представляет собой еще одну проблему. В условиях конфликта мы должны обеспечивать доступ к воде для пострадавших в целях предотвращения гуманитарных кризисов. Здесь я хотел бы напомнить, что в соответствии с нормами международного гуманитарного права, в частности статьей 54 Дополнительного протокола I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года и статьей 14 Дополнительного протокола II к этим конвенциям, запрещается подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, включая сооружения для снабжения питьевой водой и ее запасы. Совет Безопасности должен и впредь внимательно следить за потенциальными гуманитарными угрозами, связанными с отсутствием доступа к воде в конфликтных ситуациях.

Примечательно, что в докладе ЮНЕСКО за 2013 год отмечается, что из всех инцидентов между государствами в отношении водных ресурсов 1705 были связаны с сотрудничеством, в то время как 759 — с конфликтами, включая 44 острых спора с применением насилия. Как отметили сегодня Генеральный секретарь и Председатель Совета, при надлежащем управлении водные ресурсы могут быть объединяющей силой, а не источником конфликтов. Поэтому вполне естественно, что Совет Безо-

16-39682 **25/100** 

пасности должен уделять внимание этому вопросу. Япония считает, что расширение доступа к водным ресурсам, укрепление потенциала в области управления и распоряжения водными ресурсами, а также разработка международных правил водопользования будут способствовать стабилизации обществ и ослаблению сохраняющейся напряженности между государствами. Я хотел бы отметить некоторые из усилий Японии в этой области. Расширение доступа к водным ресурсам может содействовать ослаблению чувства незащищенности среди населения. Что касается брифинга Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Тюрка, то в качестве страны, предоставляющей воинские контингенты в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Япония строит дороги в целях расширения доступа к водным ресурсам, а также напрямую предоставляет воду жителям Джубы в Южном Судане. Присутствие в Южном Судане Международного комитета Красного Креста (МККК) как одного из главных поставщиков воды для местного населения, несомненно, имеет огромное значение. В этой связи Япония стремится к тесному сотрудничеству с МККК в интересах расширения доступа к водным ресурсам в этой стране.

В Судане Япония поддерживает усилия по постконфликтной реконструкции и восстановлению в рамках многосекторального подхода, сосредоточенного на обеспечении водоснабжения и наращивании потенциала в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение и управление в сельских районах. Предоставление гражданам возможности совместно пользоваться дивидендами мира позволяет укреплять их доверие к усилиям по восстановлению, что тем самым способствует обеспечению социальной стабильности.

Что касается правовых аспектов, то Япония руководит дискуссиями по проектам статей Комиссии международного права (КМП) о праве трансграничных водоносных горизонтов, которые предоставляют государствам ценную платформу для достижения договоренностей в отношении надлежащего управления своими водоносными системами. В этом году Япония выступила в качестве координатора проекта резолюции по проектам статей КМП, который был принят в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи в этом месяце.

Вода имеет важнейшее значение для всех аспектов жизни людей. Это вполне естественно, поскольку тело человека на 70 процентов состоит из воды. Человечество должно проявлять мудрость и использовать воду в качестве источника сотрудничества, а не конфликтов. Я считаю важным рассматривать эту тему в Совете Безопасности, поскольку в противном случае она, возможно, не получит того внимания, которого заслуживает. В этой связи я хотел бы поблагодарить Сенегал за инициативу обсудить эту сложную, но важную сквозную тему. Япония будет и впредь оказывать поддержку странам в их усилиях по повышению эффективности управления водными ресурсами и обеспечению доступа к ним в качестве важнейшей основы для поддержания мира и безопасности.

**Г-н Ильичев** (Российская Федерация): Г-н министр, мы рады вновь приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности. Мы признательны всем докладчикам за их брифинги.

Вода имеет фундаментальное значение для обеспечения жизнедеятельности. Только при условии стабильного доступа к этому ключевому ресурсу можно говорить об устойчивом развитии во всех трех его компонентах. В этой связи трудно переоценить актуальность мероприятий, которые направлены на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в части, касающейся водной проблематики.

В настоящее время государства-члены заняты согласованием инициированного правительством Республики Таджикистан проекта резолюции Второго комитета Генеральной Ассамблеи, которая призвана стать катализатором осуществления практических мер в водной сфере в рамках нового Десятилетия действий Организации Объединенных Наций «Вода для устойчивого развития».

Что касается сегодняшней темы заседания Совета Безопасности, увязывающей проблематику водных ресурсов и обеспечения мира и безопасности, исходим из того, что природные ресурсы сами по себе имеют нейтральный характер. Соответственно, их наличие или недостаток не могут априори рассматриваться в качестве причины возникновения конфликтов и создания угрозы миру и безопасности. Ухудшение в силу разных факторов ситуации с доступом к воде может лишь способствовать обострению уже имеющихся — причем не обязательно в водной сфере — разногласий

между государствами или использоваться для обострения напряженности между ними. Однако первопричина возможного конфликта будет заключаться в другом — в неэффективном управлении водными ресурсами, а не в них самих.

В данном контексте озабочены продолжающимися попытками напрямую включить компонент безопасности в вопросы, связанные с водными ресурсами. Секьюритизация темы воды может привести к смещению фокуса международных усилий в сторону субъективного поиска «виновных» с последующим вероятным навязыванием военного вмешательства в тех точках земного шара, где требуется профильная экспертная деятельность, нацеленная на выработку решений по существу возникающих проблем. Таким образом, акцент на геополитических аспектах водного сотрудничества, включая международную безопасность, может лишь осложнить поиск выхода из острой социально-экономической ситуации и, как следствие, помешать достижению устойчивого развития в целом.

Наша делегация ранее неоднократно выражала сомнения в целесообразности вовлечения в рассмотрение тех или иных вопросов устойчивого развития Совета Безопасности, а также непрофильных подразделений Организации Объединенных Наций, которые не обладают соответствующей экспертизой и инструментарием и, следовательно, не способны привнести добавленную стоимость в дискуссии по данной теме. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Совет Безопасности занимается главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Его работа нацелена на разрешение конкретных конфликтных ситуаций, прежде всего, посредством примирения враждующих сторон. Неясно, каких именно практических мер инициаторы сегодняшнего заседания, выбрав в качестве предмета дискуссии водные ресурсы, ожидают от Совета.

Насыщение повестки дня Совета вопросами устойчивого развития также ведет к разбалансировке деятельности других главных органов Организации Объединенных Наций. Убеждены, что соблюдение четкого «разделения труда» в рамках системы Организации Объединенных Наций является залогом эффективного и прозрачного функционирования Организации в целом.

К тому же попытка обобщенного взгляда на управление водными ресурсами, тем более через

призму международной безопасности, затрудняет учет национальных и региональных особенностей водного сотрудничества, что, в конечном итоге, может нанести ущерб уже имеющимся соответствующим договоренностям на разных уровнях.

Ключом к решению проблем в водной сфере является повышение общего уровня социально-экономического и научно-технического развития стран, увеличение их собственного потенциала. Мировое сообщество должно сосредоточить свои усилия на экономических, социальных и экологических аспектах данной проблематики, по возможности оказывая нуждающимся странам финансовое, техническое содействие и помощь в подготовке национальных кадров.

Естественно, предоставляемое содействие должно учитывать конкретные потребности и стратегии их национального развития, а также региональные особенности. Отсутствие конкретных действий в этой области не должно подменяться поиском спорных причин имеющихся проблем, от решения которых по существу будет зависеть снижение напряженности между странами, которые испытывают нехватку воды.

Осуществление Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития открывает дополнительные возможности для дальнейшего сотрудничества между государствами на основе баланса трех измерений устойчивого развития.

Для продолжения субстантивной дискуссии по водной проблематике полезными являются уроки, извлеченные международным сообществом из недавно завершившегося Международного десятилетия действий «Вода для жизни» (2005–2015 годы), одним из инициаторов которого являлась Российская Федерация. Как представляется, важно применять и совершенствовать полученный опыт и практики, которые будут способствовать активизации усилий на пути к устойчивому водопользованию. Исходя из этого, Россия поддержала инициативу Таджикистана по объявлению нового Десятилетия по водным вопросам.

Значимая роль в содействии международным усилиям принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций. В этой связи выступаем за укрепление межучрежденческого механизма

16-39682 **27/100** 

«ООН — водные ресурсы», который объединяет все структурные подразделения и программы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами водоснабжения. Полагаем важным развивать и совершенствовать региональную и международную нормативно-правовую базу в области регулирования водных ресурсов. Отмечаем в этой связи положительный опыт имплементации Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. Что касается управления водными ресурсами в трансграничном контексте, то в принципиальном плане исходим из необходимости поиска взаимовыгодных решений на основе партнерства и уважения национального суверенитета.

Сожалеем о том, что украинская делегация в очередной раз попыталась использовать площадку Совета Безопасности не для внесения конструктивного вклада в обсуждение вопросов международного мира и безопасности, а для пропагандистской работы и политического прикрытия преступных действий Киева. Народ российского Крыма вряд ли забудет, как в апреле 2014 года Киев отдал приказ перекрыть шлюзы Северо-Крымского канала, который обеспечивал на тот момент 85 процентов потребностей около двух миллионов жителей в пресной воде. Эти действия украинских властей подрывают права человека и целый ряд международных гуманитарных норм, в частности, они нарушают право на питьевую воду и санитарные услуги, а также право на питание и соответствующие резолюции Совета Организации Объединенных Наций по правам человека, не говоря уже о статье 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (говорит поанглийски): Министр Ндиайе, я хотел бы поблагодарить Вас и Вашу делегацию за созыв этих важных и весьма интересных прений. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю и другим докладчикам.

Тема сегодняшних прений является в некоторой степени проблемной для Новой Зеландии: с одной стороны, мы окружены водой, и эта вода — морская вода — имеет основополагающее значение для нашей безопасности и нашего экономического благополучия. С другой стороны, поскольку ближайшее к нам соседнее государство находится на расстоя-

нии более 1200 миль, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву эти водные ресурсы находятся под неоспоримой юрисдикцией Новой Зеландии. К счастью, нам не приходится делить пресноводные ресурсы ни с одним другим государством или решать проблемы общих речных границ.

Однако мы знаем, что другие члены этой Организации находятся в гораздо более сложных ситуациях и что доступ к важнейшим природным ресурсам может иметь серьезные последствия для выживания и процветания общин, и конкуренция за них издавна является потенциальным источником конфликта. Поэтому, хотя я согласен с моим российским коллегой в том, что, по сути, в теме водных ресурсов нет ничего, что делало бы ее вопросом безопасности, всем нам известно, что нет ресурса более важного для выживания человека, чем пресная вода, и что в тех районах, где наблюдается нехватка этого ресурса или доступ к нему ограничен, существует реальная опасность возникновения конфликта.

Как отметил г-н Данило Тюрк, на территории 263 международных речных бассейнов находится около 145 государств и проживает около 40 процентов мирового населения. В некоторых регионах сотни миллионов человек зависят от оттока воды из всего лишь нескольких подверженных риску водных источников. Даже в такой стране, как Новая Зеландия, которая располагает преимущественно чистыми и относительно обильными источниками пресной воды, экономическая деятельность и рост численности населения оказывают давление на пресноводные ресурсы как в плане регулирования доступа, так и в плане поддержания качества воды.

Как ожидается, регионы мира, уже страдающие от дефицита воды, в будущем будут испытывать еще большую ее нехватку, поскольку они ощущают на себе совокупные последствия быстрого роста численности населения, увеличения объемов сельскохозяйственного производства и изменения климата. Кроме того, существует множество документальных подтверждений вероятности возникновения конфликта между странами из-за трансграничных водных ресурсов. Водные кризисы могут повысить уязвимость государств и выступать в качестве мультипликаторов угроз.

Я хотел бы остановиться на трех областях, в которых, по нашему мнению, мы могли бы активи-

зировать усилия в этой сфере в целях поддержания международного мира и безопасности.

Во-первых, мы должны признать, что эффективное управление водными ресурсами не только имеет существенно важное значение для повышения жизнеспособности и достижения устойчивого развития, но и является эффективным инструментом предотвращения конфликтов. Во многих частях мира достигнут значительный прогресс в области совместного управления водными ресурсами, укрепления безопасности и обеспечения процветания. Этот прогресс достигается наиболее эффективно на региональном уровне.

Существует множество успешных многосторонних рамочных механизмов управления водными ресурсами, простирающимися от реки Меконг в Юго-Восточной Азии до реки Сенегал и бассейна озера Чад в Западной Африке. Следует приветствовать эффективное региональное сотрудничество, направленное на уменьшение риска возникновения конфликтов. Мы должны поддерживать такие инициативы и поощрять их в тех областях, в которых подобные рамочные механизмы отсутствуют.

Как отметил сегодня в первой половине дня Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций может играть важную роль в этой связи. В частности, мы приветствуем работу Департамента по политическим вопросам по линии Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, направленную на поощрение диалога и сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии. Такие инициативы, как создание Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, также позволяют нам сосредоточить наши усилия.

Во-вторых, мы должны признать, что в существующих конфликтных ситуациях конкурентная борьба за водные ресурсы может повлиять на ведение и продолжение боевых действий. Споры по поводу водных ресурсов необходимо в полной мере учитывать в анализе конфликтных ситуаций и стратегиях предотвращения и урегулирования конфликтов.

Как мы не раз слышали сегодня утром, отказ в доступе к воде может быть использован для оказания политического давления или в качестве средства ведения войны. Мы становимся свидетелями шокирующего и преднамеренного использования такой

циничной тактики против гражданского населения в Сирии, Йемене и других странах. Пресноводные системы являются частью важнейшей гражданской инфраструктуры и, соответственно, находятся под защитой международного гуманитарного права. Как сегодня в первой половине дня четко дала понять представитель Международного комитета Красного Креста, преднамеренный отказ в доступе к питьевой воде гражданским лицам представляет собой нарушение международных стандартов в области прав человека и в условиях конфликта может даже приравниваться к военным преступлениям.

Наконец, в-третьих, мы должны обеспечить, чтобы безопасность водных ресурсов не рассматривалась исключительно в качестве трансграничного вопроса. В ходе созванных Новой Зеландией в прошлом году открытых прений по вопросу о вызовах в сфере мира и безопасности, стоящих перед малыми островными развивающимися государствами (см. S/PV.7499), члены Совета узнали, что угрозы безопасности таких государств могут принимать различные формы. Для многих малых островных государств в нашем регионе надежный доступ к пресной воде является вопросом выживания.

Почти половина малых островных развивающихся государств в Тихом океане не имеет значительных поверхностных водных ресурсов. Почти столько же испытывает нехватку запасов грунтовых вод. По этой причине многие общины в плане пресной воды зависят от непредсказуемых режимов выпадения осадков, что представляет собой угрозу для устойчивого развития и здравоохранения и, в конечном счете, для жизнеспособности многих тихоокеанских народов.

Последствия изменения климата для региона, по всей вероятности, будут выражаться во все более интенсивных засухах и потенциальном загрязнении имеющихся ресурсов грунтовых вод. Эти последствия могут усугублять риски в плане безопасности. Новая Зеландия работает с партнерами по Тихоокеанскому региону для решения ряда проблем, связанных с водой, в регионе, в том числе в отношении систем сбора дождевой воды в Кирибати и Вануату и укрепления управления водными ресурсами на национальном уровне и систем доставки. Мы также работаем в направлении улучшения предложения и надежности водоснабжения на подверженных засухе островах Тувалу, Токелау, островах Кука и Маршалловых Островах.

16-39682 **29/100** 

В заключение стоит отметить, что обеспечение безопасности водных ресурсов населения мира является одной из наиболее важных задач, стоящих перед мировым сообществом. В конечном счете, этого можно достичь лишь на основе эффективного регионального и международного сотрудничества. Это будет способствовать улучшению благосостояния и безопасности путем укрепления жизнестойкости и доверия. Это может содействовать предотвращению конфликтов и спасению жизни людей.

Я выражаю признательность Сенегалу за его работу в этой области, а докладчиков — за их информативные выступления. Мы должны и впредь оказывать нашу полную поддержку таким усилиям.

Г-н Абулатта (Египет) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Сенегала за организацию этих важных прений по вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления.

Наша планета страдает от неравного географического распределения ресурсов питьевой воды. Согласно всем имеющимся исследованиям и международным докладам, нехватка воды станет главной причиной многих проблем, ведущих к конфликтам между государствами. Это находит отражение в многочисленных спорах, подпадающих под компетенцию Совета Безопасности, в которых борьба за контроль над водными ресурсами стала одной из основных причин конфликтов.

Египет страдает от нехватки воды, поскольку он полагается на единственный источник питьевой воды — реку Нил — и зависит от него. Египет также расположен в засушливом регионе Северной Африки, где выпадает совсем немного осадков. В Египте проблема нехватка воды усугубляется перенаселением. В расчете на душу населения объем возобновляемых источников воды в Египте составляет 600 кубических метров в год, а это означает, что народ Египта находится ниже реального порогового уровня в плане малой распространенности таких источников. Кроме того, в дополнение к проблемам нехватки водных ресурсов доля воды, которую Египет получает из реки Нил, остается неизменной и составляет 55,5 миллиарда кубических метров в год, что не соответствует его основным потребностям, превышающим 102 млрд. кубических метров в год. Трудно рассчитывать на запасы грунтовых вод, поскольку они находятся на

чрезвычайно большой глубине и представляют собой невозобновляемый источник питьевой воды. Все эти факторы усугубляются тем, что Египет расположен в нижней части течения реки. Последствия изменения климата затрагивают бассейн Нила.

Египет считает, что вода должна стать катализатором сотрудничества, обеспечивая тем самым достижение развития в области безопасности водных ресурсов. В связи с этим Египет помог разработать в 1990 году инициативу, касающуюся бассейна реки Нил. В настоящее время Египет проводит двусторонние проекты с участием стран бассейна реки Нил, благодаря которым они смогут воспользоваться этими водными ресурсами, не посягая при этом на интересы какой-либо одной страны. На фоне усилий, которые Египет начал прилагать в 1960-е годы, в 2012 году он приступил к осуществлению египетской инициативы в интересах развития стран бассейна реки Нил, в том числе совместных проектов в области водных ресурсов, сельского хозяйства, а также в коммерческой, экономической и медицинской сферах.

Наравне с двусторонними и региональными усилиями, направленными на поощрение сотрудничества и безопасности в отношениях между соседними прибрежными государствами, Египет верит в ту крайне важную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в предотвращении конфликтов, вызванных борьбой за водные ресурсы, или предотвращении принятия какой-либо стороной односторонних мер, которые противоречат принципам общего блага и тем самым ставят под угрозу безопасность водных ресурсов субъектов, которые пользуются одним и тем же водотоком. Этого можно добиться с помощью следующих мер.

Во-первых, этого можно достичь благодаря соблюдению принципов непричинения вреда и предоставления предварительного уведомления государствам, расположенным по берегам одной и той же реки, особенно со стороны государств, расположенных выше по течению, в отношении государств, расположенных ниже по течению. В этой связи осуществление проектов странами, расположенными выше по течению, в отношении общих водотоков, которые не основываются на всеобъемлющих исследованиях, свидетельствующих о каких-либо связанных с этим негативных последствиях для других прибрежных государств, особенно в отношении стран, располо-

женных ниже по течению, представляет собой вопиющее нарушение этих двух принципов.

Во-вторых, страны должны соблюдать свои обязательства в рамках международного права, включая двусторонние и многосторонние соглашения, основанные на трансграничных водных ресурсах. Страны должны также выполнять свои права и обязанности в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

В-третьих, другие международные негосударственные субъекты, в частности благотворительные учреждения, банки и строительные компании, должны соблюдать международные нормы в отношении создания объектов водоснабжения в пределах трансграничных водотоков. Такие структуры должны прекратить финансирование или строительство в случае отсутствия предварительного согласия всех прибрежных государств, в частности государств, расположенных ниже по течению, для предотвращения возникновения каких-либо споров между этими странами в будущем.

В-четвертых, необходимо обмениваться международным опытом и успешными примерами в рамках совместного управления водными ресурсами, разрабатывая при этом существующие механизмы для решения всех проблем, касающихся общего блага водных ресурсов. Нам также следует занять всеобъемлющий подход к управлению совместными водными ресурсами, который обеспечит участие всех государств в процессе управления и в деле накопления общего блага. В этой связи мы напоминаем о жизненно важной роли, которую играет Европейское соглашение об основных внутренних водных путях международного значения, представляющее собой пример успеха Европы в проведении информационно-просветительской работы в этой области для стран во всем мире.

В-пятых, Организация Объединенных Наций должна взять на себя более четкую роль в разработке механизма сотрудничества между прибрежными государствами в отношении трансграничных рек, а также в наращивании потенциала в целях максимально выгодного использования водных ресурсов и усилий по предотвращению конфликтов, возникающих между странами в результате проблем, связанных с водными ресурсами.

Тема водных ресурсов как источника обеспечения международного мира и безопасности или

как угрозы последнему требует нашего постоянного внимания. Мы должны решить этот вопрос на своевременной основе, а в противном случае пророчество бывшего Генерального секретаря Бутроса Бутроса-Гали 1991 года о том, что будущие войны будут разгораться в результате конфликтов из-за водных ресурсов, станет реальностью. Несмотря на то, что сегодня мир лучше сознает важность предотвращения конфликтов, водные ресурсы могут стать наиболее актуальной отправной точкой усилий по активизации механизмов предупреждения.

Г-н Делятр (Франция) (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы от всей души поблагодарить председательствующий в Совете Сенегал за организацию этих важных прений по вопросу о взаимосвязи между водой, миром и безопасностью. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка, вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и Председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Сандипа Васлекара за их весьма информативные брифинги.

Руководствуясь прекрасной концептуальной запиской (S/2016/969, приложение), представленной Сенегалом как Председателем Совета, я хотел бы сделать заявление, содержащее три посыла. Первый заключается в том, что вода никогда не должна быть источником разногласий, она должна быть фактором, способствующим сотрудничеству между государствами. Это — принципиально важный тезис. Поэтому мы должны использовать и продвигать основные конвенции, касающиеся использования водных ресурсов, в частности принятую в Хельсинки Конвенцию Европейской экономической комиссии по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и принятую в Нью-Йорке Конвенцию о праве несудоходных видов использования международных водотоков. Природные ресурсы действительно являются причиной многих конфликтов. По имеющимся данным, в последние 60 лет так было, по меньшей мере, в 40 процентах из них.

Изменение климата, естественно, усугубляет эту ситуацию, в частности в силу его последствий, которые выражаются в деградации земель и опустынивании. Но даже во время войны совместное использование водных ресурсов может способствовать диалогу между воюющими сторонами. Я имею

16-39682 31/100

в виду, например, переговоры между Иорданией и Израилем и южноафриканские соглашения, подписанные во время войн в 70-х и 80-х годах.

В этой связи, чтобы помочь государствам сделать совместное использование водных ресурсов инструментом сотрудничества, нам нужна справедливая многосторонняя основа и высококвалифицированные специалисты. Вот почему Франция так активно поддерживает и поощряет два важнейших механизма международного права, которые мы имеем в нашем распоряжении. Первым механизмом является Конвенция Европейской экономической комиссии по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, известная как Хельсинкская конвенция, которая открыта для всех государств — членов Организации Объединенных Наций с 1 марта. Вторым механизмом является Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков, известная как Нью-йоркская конвенция.

Следует подчеркнуть, что Хельсинкская конвенция предусматривает проведение диалога и использование арбитражного механизма в случаях появления напряженности между государствами, расположенными на берегах одной реки, озера или на одном водоносном горизонте. Она имеет свой секретариат и механизм юридической и технической поддержки государств-участников и негосударственных субъектов. Эти две конвенции являются главными инструментами реализации намеченных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года цели 6, касающейся водных ресурсов и санитарии, и цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений В этой связи я приветствую участие Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира в продвижении этих двух упомянутых мною конвенций. Я хотел бы также подчеркнуть, что Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий должен играть активную роль в поощрении государств к присоединению к этим двум конвенциям по вопросам рационального использования трансграничных водотоков.

Мой второй посыл заключается в том, что в процессе управления водными ресурсами ключевая роль отводится Совету Безопасности. Он должен обеспечить защиту инфраструктуры и других основных услуг, в частности водо- и электроснаб-

жения, в ходе конфликтов и на посткризисных этапах. Все, что необходимо для выживания гражданских лиц, защищается международным гуманитарным правом. Как только что отметила представитель Международного комитета Красного Креста (МККК), эта защита распространяется и на оказываемые человеку услуги, и на качество многих других услуг, например медицинских.

Поэтому Совет Безопасности должен обеспечить соблюдение норм гуманитарного права. Он должен также обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира имели минимальное воздействие на окружающую среду. Кроме того, Совету Безопасности нужно будет изучить и проанализировать все оперативные рекомендации по этим проблемам, которые Группа высокого уровня по вопросам воды и мира разработает в 2017 году. Мы с нетерпением ожидаем этих рекомендаций в отношении глобальной архитектуры в области предотвращения и урегулирования конфликтов, связанных с водными ресурсами, а также в отношении использования водных ресурсов в качестве инструмента сотрудничества и мира.

Теперь я перехожу к моему третьему и последнему посылу, который носит более общий характер. Настало время подумать о глобальной водной архитектуре. Нынешняя глобальная система управления водными ресурсами не соответствует задачам, намеченным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ее разобщенный характер усложняет их выполнение. В этой связи Франция считает, что нам нужно углублять диалог по вопросу управления водными ресурсами между государствами-членами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций работают над этим вопросом: ЮНЕСКО занимается проблемой поверхностных и грунтовых вод, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде — вопросами качества ресурсов, а ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения — проблемой взаимосвязи между водными ресурсами и доступом людей к питьевой воде.

В этой связи Франция выступает за создание пространства для диалога по всем вопросам, касающимся водных ресурсов, в том числе доступа к воде, качества воды, ее загрязнения и использования, устойчивого комплексного управления ресур-

сами, защиты и восстановления водной среды, изменения климата и его предотвращения в порядке реагирования на стихийные бедствия.

Это — краткие замечания, которые я хотел высказать в связи с рассмотрением этого важнейшего вопроса о воде, мире и безопасности. Суть моего выступления и главный посыл Франции заключается в том, что согласованное управление водными ресурсами и в частности доступ к питьевой воде являются не только техническим вопросом, но и важным вопросом, касающимся развития, прав человека и безопасности. Поэтому он входит в круг высших приоритетов нашей Организации. Совет Безопасности, естественно наряду с Генеральной Ассамблеей, имеет законное право заниматься данным вопросом. Я твердо убежден в том, что наша сегодняшняя дискуссия, которая стала возможной благодаря Вам, г-н Председатель, и председательствующему в Совете Сенегалу является для всех нас весьма информативной и весьма многообещающей.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (говорит по-испански): Мы хотели бы поблагодарить министра иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей, Его Превосходительство г-на Манкёра Ндиайе и делегацию Сенегала за созыв этих открытых прений по вопросу, который имеет столь важное значение для будущего всего человечества. Мы хотели бы также поблагодарить г-на Данило Тюрка, г-жу Кристин Бирли и г-на Сандипа Васлекара за их брифинги.

Анализируя проблему воды, ЮНЕСКО в своем докладе за 2015 год отметила, что рост численности населения, урбанизация, миграция и индустриализация, а также расширение производства и потребления приводят к постоянному увеличению спроса на пресную воду. Кроме того, около 1,2 миллиарда человек живут в районах с реальным дефицитом водных ресурсов. Приблизительно 748 миллионов человек не имеют доступа к совершенным источникам питьевой воды. 2,5 миллиарда человек не имеют доступа к элементарным санитарным объектам, и 1 миллиард человек справляет естественные потребности на открытом воздухе. Около 1,8 миллиарда человек пользуются источниками питьевой воды, загрязненными фекальными бактериями. На сельскохозяйственный сектор приходится приблизительно 70 процентов добычи пресной воды в мире и более 90 процентов в большинстве наименее развитых стран.

Как также отметила Организация Объединенных Наций, при сохранении нынешнего положения дел к 2030 году глобальный дефицит воды в мире, по прогнозам, составит 40 процентов.

Последствия такой напряженности во взаимосвязанном мире будут иметь локальный, трансграничный и глобальный характер. В связи с этим мы обязаны помнить о проблеме изменения климата, которая оказывает негативное воздействие на глобальном уровне, причем в странах Африки ее разрушительные последствия уже заметны и влияют на здоровье людей, средства к существованию, продовольствие, водоснабжение и безопасность в целом. Такая сложная реальность усугубляет нестабильную политическую ситуацию и ситуацию в плане безопасности в некоторых государствах региона, в результате чего еще труднее найти решение на основе всеобъемлющего подхода к этим конфликтам.

Как было отмечено на заседании по формуле Аррии по этой же теме, которое было проведено в апреле, все вышеупомянутые факторы оказывают значительное влияние на мир, безопасность и развитие. С учетом вышесказанного мы убеждены в том, что мы обязаны на широкой основе и демократично рассматривать эти вопросы в Генеральной Ассамблее, которая является органом, уполномоченным заниматься проблемами устойчивого развития, в частности проблемой водных ресурсов.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что социальноэкономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов, включая воду, и содержится обязательство бороться с нехваткой воды и обеспечивать более эффективное использование водных ресурсов. С учетом этого цель 6 в области устойчивого развития охватывает важные элементы и стратегии, необходимые для достижения этих целей. Вопрос о прогрессе в достижении этих целей будет ежегодно рассматриваться на Политическом форуме высокого уровня, проводимом под эгидой Экономического и Социального Совета, с учетом неделимого, комплексного и взаимосвязанного характера целей в области устойчивого развития (ЦУР).

В этом контексте ЦУР 6 будет уделено больше внимания в 2018 году, и поэтому мы обязаны в этих рамках постараться оценить достижения и трудности, которые необходимо преодолеть для достижения справедливого и равноправного устойчивого

16-39682 33/100

развития, в контексте которого все три аспекта — социальный, экономический и экологический — будут отражены на сбалансированной основе. Кроме того, мы обязаны не забывать о том, что ЮНЕСКО в соответствии со своим мандатом постоянно прилагает усилия для обеспечения того, чтобы страны рационально использовали водные ресурсы, в рамках Международной гидрологической программы; Института по изучению водных ресурсов, находящегося в Дельфте, Нидерланды; более 20 научноисследовательских центров по всему миру и кафедр ЮНЕСКО по вопросам водных ресурсов. ЮНЕСКО также играет ведущую роль в подготовке Доклада Организации Объединенных Наций о развитии водных ресурсов мира.

В заключение, мы хотели бы заявить, что в соответствии с требованиями времени и решениями, которые необходимы планете сейчас, поиск комплексных инициатив способствует сохранению жизни и прав человека в интересах нынешнего и будущих поколений в качестве одной из фундаментальных ценностей с точки зрения отношений и сотрудничества между государствами с целью обеспечить в мире справедливость, равноправие и процветание в контексте устойчивого развития.

Г-н Гонсалес де Линарес Палоу (Испания) (говорит по-испански): Я благодарю Вас, г-н Председатель, и Сенегал за предоставленную нам возможность обсудить вопрос о связи между водными ресурсами, миром и безопасностью в свете успешного заседания Совета Безопасности по формуле Аррии в апреле. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков за их важные выступления.

Управление водными ресурсами превратилось в управление рисками, связанными с нехваткой воды и усугубляющимся изменением климата. В последнем докладе Всемирного экономического форума о глобальных рисках кризисы, связанные с водными ресурсами, были охарактеризованы как наиболее актуальные глобальные риски с учетом их воздействия на общество. В свете таких угроз становится все более важным использование «водной дипломатии», которая должна играть основополагающую роль и внести свой вклад в предотвращение конфликтов и урегулирование споров. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает в себя цель, связанную исклю-

чительно с вопросами водоснабжения и санитарии, что является ключевым шагом в правильном направлении. В этом контексте Германия и Испания вот уже много лет настаивают на необходимости признания Организацией Объединенных Наций права человека на воду и санитарию.

Многие страны по-прежнему не имеют соответствующих учреждений для управления водными ресурсами. Именно неспособность правительств обеспечить наличие достаточных объемов питьевой воды для удовлетворения потребностей своего населения зачастую служит источником конфликтов. У Испании имеется тысячелетний опыт рационального использования водных ресурсов и эффективного управления ими. Наш опыт сформировался на фоне хронической нехватки воды, из-за которой нам пришлось учиться балансировать спрос на нее везде, где она необходима, заботясь при этом об окружающей среде, и это касается как водоемов, полностью находящихся на нашей территории, так и тех, которые мы «делим» с нашими соседями Португалией и Францией.

Помимо опыта в области управления водными ресурсами, Испания также делится со своими партнерами иным опытом, причем как на двусторонней основе, так и в рамках регионального сотрудничества, например, нашего сотрудничества в рамках Иберо-американской конференции директоров по вопросам водных ресурсов и Совместной испанско-алжирской стратегии в области водных ресурсов в западной части Средиземноморского бассейна. Аналогичным образом, по линии Фонда сотрудничества Латинской Америки в области водоснабжения и санитарии, Испания вносит свой вклад в усилия международного сообщества по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

В Совете Безопасности мы не раз становились свидетелями того, как вооруженный конфликт может приводить к нарушениям международного гуманитарного права и нарушениям прав человека с точки зрения выполнения обязательства по защите гражданской инфраструктуры, и особенно это касается права на доступ к воде. Преднамеренные нападения на источники питьевой воды, воспрепятствование доступу специалистов по ремонту систем водоснабжения и нехватка топлива и материалов для проведения ремонта не только потенциально являются военными преступлениями, но

и угрожают здоровью мирных граждан, учитывая высокий риск распространения заболеваний в случае дефицита воды, особенно питьевой воды. Мы не должны забывать о том, что реальной жертвой использования воды в качестве средства ведения войны или в ходе политических или военных переговоров между сторонами в конфликте является гражданское население.

В таких обстоятельствах международное сообщество обязано прилагать особые усилия для того, чтобы, в частности, обеспечивать проведение независимых расследований в связи с нападениями на охраняемые гражданские объекты; документировать последствия таких нападений для гражданского населения, систем здравоохранения и окружающей среды; гарантировать неограниченный, постоянный и безопасный доступ гуманитарного персонала и гуманитарных миссий, особенно к таким ценным ресурсам, как вода; и поощрять обмен передовой практикой координационных комитетов и успешным опытом в области защиты водопроводных сетей и инфраструктуры в условиях вооруженного конфликта.

В последние два года Испания пропагандирует важность превентивной функции Совета Безопасности. В этом контексте в июне 2015 года совместно с Малайзией мы организовали заседание по формуле Аррии по вопросу об изменении климата как одной из угроз для безопасности. В марте этого года совместно с Анголой мы являлись сопредседателями на заседании по формуле Аррии по вопросу о продовольственной безопасности, в ходе которого мы четко услышали Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, который сказал, «что без продовольственной безопасности мир невозможен». А я хотел бы добавить, что без надлежащего управления водными ресурсами продовольственная безопасность невозможна.

Совсем недавно, в мае текущего года, мы совместно с Египтом организовали для Совета Безопасности брифинг, в ходе которого все внимание было сосредоточено на всестороннем анализе возможного воздействия на безопасность в Сахеле процесса опустынивания как основного последствия изменения климата в регионе. Эти проблемы — изменение климата, продовольственная безопасность и опустынивание — неразрывно связаны с тем вы-

зовом, который дефицит воды может породить для мира и безопасности.

Поэтому, в заключение, я хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Сенегала и министра иностранных дел этой страны за мудрый выбор этой темы и подтвердить нашу надежду на то, что в будущем Совет Безопасности в рамках своих полномочий будет и впредь анализировать эти вопросы, входящие в сферу его компетенции.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Представитель Украины попросил слова, чтобы выступить с дополнительным заявлением.

Г-н Ельченко (Украина) (говорит по-английски): Я прошу прощения за то, что снова беру слово. Прежде всего, я настоятельно рекомендовал бы своим российским коллегам внимательней прислушиваться к тем формулировкам, которые я использую в своих выступлениях. Я ни разу не произнес слово «Россия». Точно так же я не упоминал в своем заявлении и Крым, но поскольку уж Крым был упомянут представителем России, я хотел бы официально заявить следующее.

По состоянию на сегодняшний день территория Автономной Республики Крым по-прежнему оккупирована Российской Федерацией. Согласно международному праву, именно оккупирующая держава несет всю полноту ответственности за последствия своих противозаконных действий. Заявление, с которым выступил ранее в этом зале российский представитель, свидетельствует о неспособности российских оккупационных властей удовлетворять основные потребности местного населения в хоть сколь-нибудь достаточной мере. Вместо того, чтобы признаться в своих незаконных действиях и попытаться исправить совершенное ею, российская сторона предпочла использовать проблему водоснабжения в Крыму в пропагандистских целях.

Если Российская Федерация искренне обеспокоена затронутой ею проблемой, она может начать с того, чтобы прекратить использовать скудные водные ресурсы в Крыму для удовлетворения нужд все более расширяющейся на полуострове военной инфраструктуры и все большего числа присутствующих там военнослужащих. Следующим логическим шагом стало бы начало процесса вывода оккупационных сил из Автономной Республики Крым и города Севастополя, что позитивно способствовало

16-39682 35/100

бы решению проблемы наличия в Крыму достаточного количества воды.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Представитель Российской Федерации попросил слово для дополнительного заявления.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): В том, что касается ситуации в Крыму, я хотел бы сказать, что мирные жители Крыма не отказывались от воды из Днепра; это были целенаправленные действия киевских властей, приведшие к усугублению гуманитарной ситуации, практически, к сельскохозяйственной катастрофе. Одной только водной блокадой дело не закончилось; вслед за ней последовали энергетическая и продовольственная блокады.

В том, что касается ситуации в Донбассе, в последнем докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека четко сказано, что в результате боевых действий страдает инфраструктура, что, среди прочего, ведет к ограничению доступа к воде. В докладе содержится адресованный всем сторонам, в том числе и вооруженным силам Украины, призыв в любых обстоятельствах обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, не допускать неизбирательных обстрелов объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в том числе и водоочистных сооружений.

Председатель (говорит по-французски): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать их заявления четырьмя минутами, чтобы дать Совету возможность оперативно работать. Нам предстоит заслушать еще 50 записавшихся в список ораторов. Делегациям, подготовившим пространные выступления, любезно предлагается распространять их тексты в письменном виде, а в зале зачитывать их сокращенные варианты. Я хотел бы также призвать ораторов в ходе выступлений следить за темпом своей речи, чтобы устные переводчики могли надлежащим образом справляться со своей задачей.

Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Камальдинов (Казахстан) (говорит поанглийски): Мы искренне признательны председательствующей в Совете сенегальской делегации за то, что она привлекла внимание к проблеме дефицита воды, создающего новые угрозы, которым Совет Безопасности обязан срочно начать уделять пристальное внимание.

Научные исследования говорят о том, что за последнее десятилетие число сопровождаемых насилием столкновений из-за воды выросло в четыре раза. Опасность возникновения конфликтов из-за водных ресурсов нарастает из-за возросшей конкуренции, из-за их недостатка или нерационального использования и, наконец, из-за последствий изменения климата. Нехватка воды, ее низкое качество или наводнения грозят возникновением нестабильности или утратой государствами способности справляться с этими проблемами, нарастанием региональной напряженности и отвлечением сил и средств, предназначенных для глобального сотрудничества. Вода сама по себе вряд ли может стать причиной падения правительств. Опасность представляет ее дефицит, который ставит под угрозу производство продовольствия и энергоснабжение и создает дополнительную нагрузку для правительств, ведущих борьбу с нищетой и с трудом сдерживающих социальную напряженность.

Поскольку через десять лет нехватка воды будет ощущаться еще острее, возникает напряженность в борьбе за водные ресурсы и их распределение. Водоснабжение или водные ресурсы используются в политических или военных целях как государствами, так и негосударственными субъектами. Мы также становимся свидетелями раздоров, в которых водные ресурсы являются основным источником разногласий и конфликтов в контексте социально-экономического развития. Экстренный характер такого положения дел требует своевременного обмена информацией, раннего предупреждения и оперативного и надлежащего использования имеющихся в распоряжении механизмов и субъектов, к деятельности которых следует привлекать основных заинтересованных субъектов. Передовая практика и извлеченные уроки будут способствовать укреплению разработанных подходов.

Казахстану приходится иметь дело с существенным загрязнением окружающей среды, и при этом некоторые районы страны по-прежнему страдают от нехватки воды. Высыхание Аральского моря, 70 процентов которого уже утрачены, и русла Сырдарыи негативно сказывается на экосистемах Центральной Азии. Обе эти ситуации обусловливают необходи-

мость налаживания тесного сотрудничества и координации между различными странами региона.

Мы воздаем должное работе Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии по касающимся водной проблематики вопросам. Центр эффективно способствует развитию диалога и укреплению доверия в регионе. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций тоже активно работает над созданием глобальной нормативно-правовой базы для решения проблем, касающихся трансграничных водных ресурсов, и способствует укреплению сотрудничества в отношении трансграничных водных ресурсов и рационального управления водными ресурсами в регионе и за его пределами.

Казахстан инициировал создание Центральноазиатского инвестиционного фонда для реализации проектов в области водных ресурсов в целях совместного финансирования строительства и модернизации объектов и инфраструктуры водоснабжения. Мы также предложили создать региональный центр по обеспечению безопасности водных ресурсов и совместно разработать и подписать пакт о водной и экологической безопасности в Центральной Азии.

Водная безопасность все больше становится определяющим фактором прогресса и стабильности человечества. Казахстан в качестве члена Группы друзей воды привержен защите водной безопасности для всех. Мы будем сохранять такую свою приверженность во время своего срока работы в Совете Безопасности в 2017—2018 годах и впоследствии, а также намерены играть активную роль во всех многосторонних усилиях по обеспечению водной безопасности, мира и развития.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Бразилии.

Г-н Виейра (Бразилия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас и Сенегал за организацию этого заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, г-на Данило Тюрка, г-жу Кристин Бирли и г-на Сандипа Васлекара за их выступления.

Совет должен внимательно отнестись к рассмотрению вопроса о взаимосвязи между водой, миром

и безопасностью. Как и явление изменения климата, с которым неразрывно связана проблема нехватки воды, последняя представляется главным вызовом устойчивому развитию. В то время как вода может быть одной из причин возникновения конфликта и нестабильности в некоторых особых обстоятельствах, тем не менее это не всегда чревато угрозой для международного мира и безопасности.

В резолюция 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи говорится о праве народов и наций на постоянный суверенитет над своими природными ресурсами, который должен осуществляться в интересах их национального развития и благополучия народа соответствующего государства. В Рио-де-Жанейрской декларации, которая опирается на это законное право каждого государства-члена, признается, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право на разработку своих собственных ресурсов согласно их собственной политике защиты окружающей среды и развития. Такие принципы играют ключевую роль в универсальном применении целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая ЦУР 6, касающуюся воды и санитарии.

Логика сотрудничества, а не принуждения, должна поэтому определять усилия по обеспечению справедливого и эффективного использования ограниченных водных ресурсов. Такие учреждения и инициативы, как механизм «ООН-вода», Отдел Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций по освоению земельных и водных ресурсов, Программа оценки водных ресурсов мира и Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО накопили технический опыт, который может оказаться полезным для предотвращения и урегулирования конфликтов, связанных с управлением водными ресурсами. Комиссия по миростроительству, ее Управление по поддержке и Фонд также могут внести свой вклад в разработку и реализацию проектов, направленных на укрепление мира и примирения посредством справедливого распределения и владения водными ресурсами, а также доступа к ним на национальном уровне.

Несмотря на некоторые ошибочные представления о том, что трансграничные водные бассейны имеют тенденцию приводить к напряженности в отношениях, а не к совместным решениям, вода в

16-39682 37/1**00** 

значительной степени остается неиспользованным ресурсом для плодотворного сотрудничества. Использование возможностей для сотрудничества в области управления водными ресурсами с участием всех заинтересованных сторон может содействовать формированию взаимного уважения, взаимопонимания и доверия между странами, охране здоровья населения, продовольственной безопасности, а также социальной, экологической и экономической стабильности. Это может также содействовать обеспечению устойчивого мира.

Как подчеркивала наша делегация в ходе заседания по формуле Аррии по этому вопросу в апреле нынешнего года, наш региональный опыт свидетельствует об определенном потенциале сотрудничестве в области водных ресурсов. В 1969 году Бразилия подписала Договор бассейна Ла-Платы с четырьмя соседними государствами. Помимо других положений в этом Договоре идет речь о создании Межправительственного координационного комитета по содействию реализации совместных проектов в одном из крупнейших речных бассейнов мира. Двумя такими проектами являются система водоносных горизонтов Гуарани и система водного транспорта бассейна реки Ла-Плата. Спустя десятилетие, в 1979 году, было достигнуто знаковое трехстороннее соглашение между Бразилией, Аргентиной и Парагваем в отношении гидроэлектростанций в Итайпу и Корпус-Кристи, благодаря чему удалось положить конец давним разногласиям и заложить основу для более тесной интеграции и сотрудничества в нашем регионе.

Кроме того, Бразилия вместе с Боливией, Колумбией, Эквадором, Гайаной, Перу, Суринамом и Венесуэлой создали Организацию Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки, благодаря чему удалось добиться значительного прогресса в налаживании сотрудничества и устойчивого развития в бассейне Амазонки. Такой опыт и другие региональные инициативы доказывают наличие большого потенциала по управлению водными ресурсами в рамках сотрудничества в качестве инструмента предотвращения и урегулирования споров и в качестве катализатора процветания.

Вместо того чтобы расценивать доступ к водным ресурсам в качестве угрозы для международного мира и безопасности, скорее нам следует сосредоточить внимание на устранении серьезных нарушений международного гуманитарного права, связанного с водой, особенно на вопросе о нападении на объекты водоснабжения в условиях вооруженных конфликтов. Очень важно, чтобы все стороны в конфликте придерживались своих обязательств и не нападали, не разрушали, не уничтожали и не выводили из строя объекты водоснабжения и ирригационные сооружения, как это четко прописано в дополнительных протоколах I и II к Женевским конвенциям 1949 года.

Рассмотрение вопросов обеспечения устойчивого развития с точки зрения безопасности наносит ущерб работе самого Совета. Такая тенденция отвлекает внимание Совета от тех вопросов, которые он может и должен решать согласно мандату, а именно от урегулирования затяжных или самых последних конфликтов, которые непосредственно приводят к ухудшению гуманитарной ситуации, начиная с конца второй мировой войны.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Швеции.

Г-н Скоог (Швеция) (говорит по-английски): Г-н Председатель, позвольте мне выразить Вам глубокую признательность за руководящую роль в привлечении внимания к повестке дня по вопросам, касающимся водных ресурсов, мира и безопасности, как в Совете Безопасности, так и на других форумах. Опираясь на заседание по формуле Аррии, которое Вы организовали в апреле, сегодняшнее заседание предоставляет нам прекрасную возможность рассмотреть вопрос о воздействии водных ресурсов на мир и безопасность.

Вода играет огромную роль во всех важных сферах жизни, начиная от сельского хозяйства и энергетики, и кончая транспортом и здравоохранением. Мир переживает всплеск кризисов, связанных с нехваткой воды, поэтому на Всемирном экономическом форуме кризисы, связанные с нехваткой воды, были названы одним из серьезных глобальных рисков на последующие 10 лет. Стремительный рост численности населения в мире и изменение климата рискуют изменить динамику предложения и спроса на единственный самый важный ресурс, который у нас есть, причем настолько, что нам даже трудно себе это представить. Две третьих населения мира к 2025 году, возможно, будут жить в условиях ограниченного водопотребления.

Нехватка воды сказывается на ситуации в области безопасности и непропорционально тяжело отражается на наиболее уязвимых и бедных слоях населения. Эта проблема особенно затрагивает безопасность в условиях нестабильности, при которых государственное управление и институциональный потенциал могут быть слишком слабыми, для того чтобы справиться с кризисом. Мы наблюдаем это, например, в таких местах, как регион Сахеля или вокруг озера Чад, где засуха, деградация земель и опустынивание приводят к нехватке ресурсов и отсутствию продовольственной безопасности, создавая условия, которые ведут к соперничеству, напряженности и конфликтам.

На фоне растущей угрозы того, что отсутствие доступа к воде может подпитывать конфликты и угрожать миру, Швеция прилагает усилия для накопления опыта в области так называемой «водной дипломатии». Стокгольмский международный институт водных ресурсов руководит Партнерством по совместному управлению водными ресурсам, которое занимается управлением трансграничными водными ресурсами. Мы также принимаем у себя Международный центр водного сотрудничества ЮНЕСКО, который оказывает поддержку политическим деятелям и прочим специалистам в усилиях по сокращению числа конфликтов, возникающих из-за воды.

Наша работа в области водной дипломатии показывает, что, хотя угроза насилия из-за нехватки воды вполне реальна, вода также предоставляет возможности в качестве средства сотрудничества. У нас есть примеры многих ситуаций, в которых вода была даже фактором урегулирования конфликта. Большая часть запасов пресной воды пополняется из рек, озер и водоносных горизонтов, которые, в силу своей природы, являются трансграничными. Хотя управление трансграничными водными ресурсами достаточно проблематично, исследования в этой области говорят о том, что во многих случаях государства готовы скорее сотрудничать, чем вести ожесточенные споры о совместных водных ресурсах. Я думаю, г-н Председатель, что Ваша страна, как уже отмечал Генеральный секретарь, является очень хорошим примером диалога с соседями и налаживания конструктивного сотрудничества.

Сотрудничество в области управления совместными водными ресурсами может иметь далеко идущие позитивные последствия и создать отношения доверия, выходящие далеко за рамки вопроса о распределении общих запасов. Официальное оформление механизмов сотрудничества в управлении совместными водными ресурсами — это дальновидная стратегия сохранения мира и разумное инвестирование в будущее в то время, когда нагрузка на эти ресурсы увеличивается в результате роста населения, урбанизации и изменения климата.

Но для того чтобы превратить воду в возможность для сотрудничества, нам нужен транспарентный и эффективный механизм обмена информацией, участия и урегулирования споров. Нам необходимы более эффективные и более комплексные подходы к управлению водными ресурсами. Нам нужно преодолеть разобщенность и найти новые стимулы. Мы должны более творчески использовать технологии и создавать более прочные партнерства.

Сегодняшние прения еще раз напоминают нам о тесной взаимосвязи между безопасностью и развитием. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года будет иметь огромное значение и для предотвращения конфликтов. Значение водных ресурсов для устойчивого развития подчеркивают некоторые наши общие цели, и не в последнюю очередь цель 6 в области устойчивого развития (ЦУР), касающаяся водных ресурсов, и ЦУР 14, касающаяся морей и океанов. Швеция является решительной сторонницей проведения Конференции Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления цели 14, которая состоится здесь, в Нью-Йорке, в июне 2017 года под совместным руководством правительств Фиджи и Швеции.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (говорит по-английски): Я хотела бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность нашей делегации за инициативу организовать во время Вашего председательства эти открытые прения по вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности. Мы также благодарим Вашу делегацию за подготовку полезной концептуальной записки (S/2016/969, приложение). Кроме того, я хотела бы отметить и содержательные выступления Генерального секретаря и других докладчиков.

Вода — это ресурс ограниченного предложения, но постоянно растущего спроса. С одной стороны, запасам пресной воды угрожает глобальное потепле-

16-39682 **39/100** 

ние, в то время как с другой — постоянный прирост мирового населения увеличивает спрос на воду. Поэтому не трудно догадаться, откуда придет наш следующий экзестенциальный кризис. Однако преодоление этого кризиса — не просто решение проблемы спроса и предложения; гораздо важнее здесь решить проблему совместного использования ресурсов.

Поскольку с ростом населения земного шара дефицит воды увеличивается, будет расти и необходимость совместного использования имеющихся источников пресной воды. Однако вопрос о доступе к воде связан не только с нашим выживанием; он тесно связан и с нашей продовольственной безопасностью и нашим развитием. Все азиатские и африканские государства, особенно государства к югу от Сахары, отличаются стремительным ростом населения, крайней уязвимостью к изменению климата и постоянно растущим стремлением к развитию. Странам этих регионов, вероятно, придется первым решать неотложную задачу совместного управления трансграничными водными ресурсами. В условиях дефицита воды способность стран сотрудничать и мирно использовать совместные водные ресурсы будет иметь решающее значение для мира, безопасности и развития в их регионах. Однако вызывает тревогу тот факт, что регионы, которые вероятнее всего пострадают от острого дефицита воды, это именно те регионы, где продолжаются политические потрясения и конфликты, урегулирование которых подчас затягивается на десятилетия.

На протяжении всей нашей истории доступ к воде был либо причиной конфликтов между людьми, либо основой их сотрудничества. Вот и сегодня дефицит воды может вывести на любое из этих направлений. Вода необходима для выживания человека — как и для его прогресса, — и за доступ к достаточным запасам воды страны будут готовы воевать. И только готовность и способность государств прийти к взаимопониманию в вопросе совместного управления трансграничными водными ресурсами сможет предотвратить насилие и конфликты. Поэтому, если мы, в Организации Объединенных Наций, намерены поддерживать международный мир и безопасность, то мы должны искать и находить способы обеспечить две вещи: во-первых, поддержание готовности государств-членов мирно и в духе сотрудничества пользоваться совместными водными ресурсами и, во-вторых, гарантию того, что готовность государств-членов решать такие вопросы не будет ограничена нехваткой потенциала.

Более важным из этих аспектов часто бывает первый. Международное сообщество должно взять на себя ответственность за создание нормативной базы и ее поддержку и защиту на многостороннем и двустороннем уровне, обеспечивая готовность государств и в дальнейшем решать вопросы водных ресурсов на основе сотрудничества. Оно должно содействовать принятию двусторонних и региональных соглашений о водотоках и после того, как они будут приняты, следить за тем, чтобы их не подорвали какие-либо односторонние или принудительные меры. Договор 1960 года о водах реки Инд, подписанный правительством Индии, правительством Пакистана и Международным банком реконструкции и развития в качестве гаранта, стал примером и образцом того, что можно сделать на основе двусторонних договоренностей. В качестве примера позитивного сотрудничества на него ссылался и Генеральный секретарь. Однако этот Договор является и столь же хорошим примером того, что может пойти не так, если такое соглашение не выполняется, или одно из государств-участников угрожает его аннулировать. Международное сообщество должно постоянно следить за любыми признаками нежелания поддерживать сотрудничество и быть готово действовать, чтобы предотвратить любой конфликт.

Что касается второго аспекта, то способность государств-членов к сотрудничеству зависит от целого ряда факторов — технических, финансовых или политических. У нас есть несколько международных организаций, которые могут помочь в решении технических или финансовых вопросов налаживания и поддержания сотрудничества между государствами в совместном использовании водных ресурсов. Но единственный международный орган, который может усилить политическую способность государств-членов к сотрудничеству — это Совет Безопасности. Обязанность Совета — урегулирование международных конфликтов и споров и особенно старых и затянувшихся конфликтов, в частности, в Азии и Африке. Если освободиться от бремени прошлых конфликтов, то новые задачи почти всегда можно решать совместно.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотела бы предупредить об опасности и предостеречь

от использования водных ресурсов как инструмента войны. Пакистан осуждает любую подобную практику, фактическую или в форме угрозы, поскольку мы считаем, что она не совместима с принципами международного гуманитарного права. Доступ к воде является одним из фундаментальных прав, которое в любых обстоятельствах должно быть защищено.

И наконец, наши сегодняшние прения должны решительно дать понять всему миру, что перед лицом дефицита воды мы твердо намерены поддерживать сотрудничество, что мы будем уважать и защищать уже существующие договоренности и договариваться там, где они еще не достигнуты, и что мы не позволим этой проблеме стать угрозой для международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Дехгани (Исламская Республика Иран) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего, я хотел бы от имени нашей делегации выразить признательность Вам и Вашей делегации за организацию этого заседания и за подготовку концептуальной записки (S/2016/969, приложение). Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну, Глобальной группе высокого уровня по вопросам воды и мира, Международному комитету Красного Креста и Группе стратегического прогнозирования за их участие в этих прениях.

В XXI веке вода — это природный ресурс, который не только является определяющим фактором благосостояния и благополучия всех стран, но и серьезно влияет на их стабильность. Примерно 1,7 миллиарда человек сегодня испытывают нехватку пресной воды и потребляют меньше необходимого минимума воды, установленного Организацией Объединенных Наций. Ожилается, что к 2025 году эта цифра возрастет до 2,4 миллиарда человек.

Водой 260 с лишним рек, так или иначе, совместно пользуются 148 стран, и поэтому вопросы, связанные с водными ресурсами, могут весьма серьезно повлиять на мир в регионах. Особую тревогу вызывает тот факт, что по 158 из 263 международных водотоков не имеется никаких договоренностей о сотрудничестве. Нестабильность во многих регионах уже стала результатом нарастающей кон-

куренции между государствами за трансграничные водные ресурсы и в будущем она лишь сохранится и обострится.

Нагрузку на наши ограниченные ресурсы пресной воды дополнительно увеличивает беспрецедентный рост населения, а также формирующиеся новые экономики и последствия изменения климата. Тем временем, способность некоторых стран обеспечить достаточные запасы воды для своих потребностей сталкивается с серьезной угрозой, что в свою очередь вызывает серьезную и закономерную озабоченность в связи с тем, что вокруг водных объектов будет нарастать напряженность между потребителями воды. Тем не менее, водные ресурсы обладают колоссальным потенциалом для сотрудничества, который следует изучить и использовать. Поэтому мы ожидаем, что реакция международного сообщества на эту проблему, направленная на усиление внимания к связанным с водой нарастающим вызовам для суверенных государств и налаживание сотрудничества в этой области, будет все более энергичной и скоординированной.

Вода и водные ресурсы все больше и больше становятся вопросом национальной безопасности и, как отмечается в концептуальной записке (S/2016/969, приложение), являются одной из движущих сил конфликтов. Острая конкуренция за питьевую воду вполне может стать такой же причиной конфликтов в будущем, какой были земля и энергоносители в прошлом, если международное сообщество не создаст на региональном уровне действенные и эффективные структуры управления водными ресурсами. Как говорится в докладе о развитии водных ресурсов за 2015 год: «Недостаток воды и неэффективные структуры управления могут также приводить к межгосударственным и региональным конфликтам».

Необходима водная дипломатия — новый подход к решению сложных проблем водных ресурсов и сетей, новаторские подходы к управлению водными ресурсами, которые должны заменить отжившую свой век бессмысленную борьбу за водные ресурсы. Этот новый подход будет способствовать как краткосрочному, так и более долгосрочному взаимовыгодному сотрудничеству, заключению инклюзивных многосторонних соглашений и устойчивому трансграничному институциональному строительству.

Для решения этих проблем международное сообщество должно укрепить свою политическую

16-39682 **41/100** 

волю к развитию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов путем проведения переговоров, разработки, согласования и выполнения специальных эффективных планов совместного использования водных ресурсов и обеспечения доступа к воде. Нам нужно поощрять страны, перед которым стоят проблемы в области водных ресурсов, к созданию механизмов сотрудничества, позволяющих удовлетворять их соответствующие потребности и, таким образом, предотвращать в будущем конфронтацию, связанную с водой. По просьбе заинтересованных государств соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации тоже могут играть полезную роль в этих усилиях, особенно в таких областях, как наращивание потенциала, обмен опытом и создание типовых моделей.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (говорит поиспански): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Сенегал за созыв этих открытых прений по вопросу о воде и мире и безопасности и за подготовленную для нас концептуальную записку (S/2016/969, приложение). Мы также признательны г-ну Данило Тюрку, г-же Кристин Бирли и г-ну Сандипу Васлекару за проведенные ими брифинги.

Пресная вода составляет менее 3 процентов мировых водных ресурсов. Из этих 3 процентов более 2,5 процента — это замороженная вода в Антарктике, Арктике и на ледниках, которая практически не доступна. Таким образом, для удовлетворения своих потребностей и потребностей мировых экосистем человечество имеет в своем распоряжении оставшиеся 0,5 процента пресной воды.

Как отмечается в концептуальной записке, водные ресурсы неравномерно распределены по всему миру. Если внимательно посмотреть на естественное водообеспечение даже в странах с большим объемом водных ресурсов, то становится ясно, что вода в этих странах также распределяется неравномерно — в некоторых районах ее более чем достаточно, а в других не хватает.

Мы знаем, что основная часть этих 0,5 процента пресной воды сосредоточена в подземных водоносных горизонтах. Однако все более широкое ее использование на цели сельского хозяйства, про-

мышленности и потребления приводит к сокращению имеющихся глобальных запасов. На сельское хозяйство, которое является главным сектором, обеспечивающим продовольственную безопасность и, соответственно, устойчивое развитие, приходится 75 процентов мирового потребления пресной воды. На промышленность приходится 20 процентов, а на бытовое потребление — лишь 5 процентов. В этой связи возникает острая необходимость в сотрудничестве в деле обеспечения питьевой воды для всех секторов в качестве катализатора устойчивого развития.

Благодаря своему географическому положению, топографии и многообразию климатических моделей, Колумбия богата водными ресурсами. В связи с этим наша страна признает важность не только комплексного управления ресурсами, но и предупреждения, выявления и урегулирования конфликтов, связанных с водными ресурсами.

Наша страна прилагает в этом плане усилия в соответствии с национальной политикой комплексного управления водными ресурсами и национальным планом водопользования, который предусматривает шесть направлений деятельности: сохранение экосистем и гидрологических процессов, от которых зависит водоснабжение страны; определение, количественная оценка и оптимизация спроса на воду в стране; повышение качества и минимизация загрязнения водных ресурсов; создание системы комплексного управления рисками, связанными с водоснабжением и наличием воды; создание условий для наращивания институционального потенциала в области комплексного управления водными ресурсами; и, наконец, консолидация и укрепление государственного управления с целью обеспечения рационального использования водных ресурсов.

Ключом к выполнению этих задач является стратегия урегулирования конфликтов, связанных с использованием воды, доступом к ней и ее доступностью. Поэтому национальный план водопользования ставит во главу угла программу урегулирования связанных с водными ресурсами конфликтов, которая направлена на укрепление стратегии государственного управления, предусмотренной в национальной политике.

Кроме того, Колумбия хотела бы подчеркнуть, что парламент Республики сейчас рассматривает законопроект, направленный на то, чтобы сделать право на воду одним из конституционных прав человека.

По состоянию на сегодня, из восьми слушаний, необходимых для принятия этого закона, уже проведено шесть. Само собой разумеется, что работа на национальном уровне проводится в соответствии с целями в области устойчивого развития и свидетельствует о приверженности Колумбии им, особенно цели 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

По мнению Колумбии, важно, чтобы вопрос о водных ресурсах в международной повестке дня рассматривался в контексте сотрудничества и диалога между странами, так как это пойдет на пользу всем странам, их населению и экосистемам. Такой подход позволит нам предвидеть возникновение конфликтов, связанных с водоснабжением, сохранением, использованием или эксплуатацией водных ресурсов. Однако в свете нынешнего широкого распространения международных инициатив, связанных с водой, Колумбия подчеркивает, что системе Организации Объединенных Наций важно учитывать необходимость во всеобъемлющих и прогматичных подходах к решению существующих проблем, связанных с водой, и необходимость предотвращения дублирования усилий.

Хотя вопрос о воде не входит в компетенцию Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций и региональные организации проводят в этом плане важную работу, в которой он может участвовать в качестве катализатора международного сотрудничества в области технических и научных обменов, способствующих устойчивому использованию водных ресурсов. Государства, со своей стороны, должны добросовестно прилагать усилия для продвижения диалога и упомянутых сегодня механизмов с целью сохранения ресурсов для будущих поколений и с целью обеспечения их использования на основе моделей устойчивого производства и потребления.

В этой связи Колумбия хотела бы вновь подтвердить, что она придает большое значение работе Совета Безопасности. При этом, однако, мы считаем, что более подходящим органом для рассмотрения вопросов, связанных с водой, является Генеральная Ассамблея. Принимая во внимание функции и цели Ассамблеи и неразрывную связь между водными ресурсами и устойчивым развитием, мы считаем, что обсуждение проблем, связанных с водой, должно проводиться именно в этом универсальном органе, так как это позволит применять инклюзив-

ный и комплексный подход с участием всех государств-членов. Нам крайне необходимо укреплять сотрудничество между государствами и оказывать помощь развивающимся странам, по их просьбе, с целью поиска ответов и решений, позволяющих им укреплять свой потенциал в области предотвращения конфликтов, связанных с водными ресурсами.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Венгрии.

Г-жа Бодьяи (Венгрия) (говорит по-английски): Прежде всего, позвольте мне выразить признательность председательствующему в Совете Сенегалу за включение этого весьма важного вопроса в повестку дня Совета Безопасности.

Венгрия присоединяется к заявлению, которое сделает наблюдатель от Европейского союза.

Говоря о водной безопасности и сотрудничестве в области водных ресурсов, я всегда напоминаю о поразительном выводе, сделанном венгерским физиком, лауреатом Нобелевской премии, изобретателем голографического метода г-ном Денешем Габором, который сказал: «До сегодняшнего дня человек боролся с окружающей его природой. Отныне человек должен бороться со своей собственной природой».

Актуальность этих слов в контексте нынешних прений заключается в том, что проблемы, связанные с рациональным использованием наших пресноводных ресурсов и с надвигающимся водным кризисом, в большой степени созданы самим человеком. Взаимозависимость со временем будет только возрастать, поскольку регионы и секторы, испытывающие нехватку воды, все больше и больше зависят от воды, находящейся под контролем других, и сталкиваются с резким изменением климатических условий и проблемами, которые обостряют растущий дефицит воды.

Многие рассматривают водные ресурсы как одну из движущих сил конфликта, но я считаю, что еще важнее рассматривать их как источник сотрудничества. В то время как в этом столетии было подписано более 140 договоров, касающихся с водных ресурсов, ряд данных свидетельствует о том, что в тот же самый период произошло всего около семи незначительных столкновений в связи с борьбой за водные ресурсы. Война за водные ресурсы нерациональна со стратегической точки зрения и неэффективна с гидрогеографической или экономической

16-39682 **43/100** 

точек зрения. На сегодняшний день дух сотрудничества в области водных ресурсов оказался сильнее конфликтов за водные ресурсы.

За долгие столетия Венгрия выработала устойчивую традицию разумного управления водными ресурсами. Венгрия также оказывает техническую помощь развивающимся странам. Учитывая гидрогеологические условия страны, трансграничное водное сотрудничество является для Венгрии неоспоримым императивом.

Мы призываем все государства-члены присоединиться к соответствующим конвенциям Организации Объединенных Наций, касающимся водных ресурсов. Чтобы избежать неэффективного управления, недоверия и возможного конфликта крайне важно создать механизмы координации между странами на уровне трансграничных речных бассейнов или водоносных горизонтов. Трансграничное сотрудничество зависит от политической воли и понимания сути этих проблем. Сотрудничество для обеспечения обмена данными, касающимися трансграничных речных бассейнов и водоносных горизонтов, представляется очень важным.

С 2003 года Всемирный научный форум, проводимый в Будапеште и организованный Венгерской академией наук совместно с ЮНЕСКО, отводит центральное место обсуждению вопросов сотрудничества в сфере водных ресурсов. Водная дипломатия для нас является серьезным вопросом, и всего через несколько дней мы проведем вторую Будапештскую встречу на высшем уровне по проблемам водных ресурсов под руководством Его Превосходительства президента Венгрии, который является членом совместной Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по водным ресурсам. Мы считаем, что Будапештская встреча на высшем уровне на следующей неделе послужит импульсом для осуществления повестки дня, касающейся вопросов водных ресурсов, вытекающей из целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения об изменении климата. Цель этой встречи на высшем уровне — довести до сведения всех стран информацию о том, что содействие устойчивому освоению водных ресурсов должно быть основой сотрудничества и мира.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Карди (Италия) (говорит по-английски): Италия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза. Кроме того, мы полностью поддерживаем заявление, сделанное представителем Королевства Нидерландов, в свете нашего сотрудничества в рамках предстоящего разделения срока полномочий в Совете Безопасности.

Я хотел бы воздать должное Сенегалу за открытость в выборе темы для сегодняшних прений, с упором на взаимосвязь между климатом и безопасностью.

Недостаток воды может представлять угрозу — приводить к росту нестабильности, становиться движущей силой миграции и конфронтации. Вот почему международное сотрудничество является одним из важнейших инструментов миростроительства, предотвращения конфликтов, связанных с дефицитом ресурсов, и сведения угроз к минимуму посредством превентивной дипломатии, посредничества и наращивания потенциала. В международной базе данных договоров, касающихся пресной воды, содержится информация о более чем 400 соглашениях по водным ресурсам, более четверти из которых были подписаны в последние 70 лет. Это — альтернатива конфронтации.

Италия является участником так называемой Конвенции по водным ресурсам — Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, которая играет ключевую роль в предотвращении потенциальных конфликтов в общеевропейском регионе после распада Советского Союза. Ее важность также стала очевидна во многих постконфликтных ситуациях, например, после конфликта в бывшей Югославии.

Институциональные рамки Конвенции поощряют сотрудничество, основанное на равенстве и стабильности, и тем самым способствуют обеспечению мира и экономической интеграции. Открытие Конвенции для подписания представителями всех государств — членов Организации Объединенных Наций 1 марта предоставляет возможность создать глобальные многосторонние рамки для содействия сотрудничеству в области водных ресурсов, отслеживания прогресса, выявления «горячих точек» и инициирования превентивных мер реагирования. Она может обеспечить основу функционирования системы многосторонней дипломатии Организации

Объединенных Наций в области мира, безопасности и водных ресурсов.

Италия считает, что обучение, исследования и сотрудничество, а также передача технических знаний в вопросах устойчивого управления водными ресурсами имеют ключевое значение для наших усилий в области предотвращения конфликтов. В этой связи Италия вкладывает средства в разработку специализированных учебных курсов для инженеров, агрономов и специалистов по управлению водными ресурсами на базе Флорентийского агротехнического университета, поощряя комплексный подход, учитывающий связь между водными ресурсами, энергетикой и продовольственной безопасностью, а также содействуя развитию программ обучения для аспирантов на базе Средиземноморского агротехнического института в Бари. Наряду с увеличением числа аспирантов из стран Африки к югу от Сахары, Средиземноморья и Ближнего Востока, которые в настоящее время пытаются найти решение для проблемы конкурирующих между собой видов использования скудных водных ресурсов в своих странах, Италия продолжает свое сотрудничество в рамках долгосрочного осуществления местных проектов по сохранению и устойчивому использованию водных ресурсов, уделяя особое внимание сельским районам Средиземноморья, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки.

История напоминает нам о том, что передовые методы управления водными ресурсами могут способствовать развитию и устойчивости обществ, как это подтверждает пример Римской империи в Средиземноморья, районе, подверженном дефициту воды и изменчивости климата. Два тысячелетия спустя мы не можем оказаться не в состоянии выявить и устранить коренные причины конфликтов и угроз для стабильности и безопасности во всем мире, которые создают изменение климата, беспрецедентная урбанизация, рост численности населения и миграция. Такая ситуация, которая особенно наглядно проявляется в Африке, требует наращивания международного сотрудничества. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечивает надлежащие рамки для взаимосвязанного и взаимовыгодного экономического роста, социальной устойчивости, охраны окружающей среды и мира и безопасности. Мы не должны упускать возможность принятия этой новой концептуальной парадигмы.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее (Гватемала) (говорит поиспански): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений и за концептуальную записку (S/2016/969, приложение). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, г-на Данило Тюрка, г-жу Кристин Бирли и г-на Сандипа Васлекара за их брифинги.

Наша делегация считает, что обсуждение вопроса о водных ресурсах, мире и безопасности имеет важное значение, поскольку этот природный ресурс крайне необходим для выживания человечества, но также и в силу того, что его недостаточное количество и зависимость от него людей могут быть основной причиной возникновения конфликтов.

Гватемала разделяет озабоченность в связи с тем, что вода может рассматриваться в качестве одной из причин конфликтов, которые могут возникать из-за неравномерного глобального распределения и сохраняющейся нехватки водных ресурсов в результате урбанизации, глобального потепления и чрезмерного или непропорционального использования воды. Вот почему мы должны проявлять осторожность и разумно подходить к использованию и сохранению водных ресурсов, особенно с учетом прогнозируемого увеличения численности населения в не столь отдаленном будущем. Именно поэтому мы согласны с замечаниями бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана, который сказал, что «конкуренция за питьевую воду вполне может стать источником конфликтов и войн в будущем, но она же может быть и катализатором развития и сотрудничества».

Наша твердая приверженность многостороннему подходу основана на убежденности в том, что глобальные вызовы, такие как поддержание международного мира и безопасности, борьба с нищетой, содействие устойчивому развитию и обеспечение верховенства права, могут быть эффективно преодолены только путем многосторонних усилий, основанных на сотрудничестве и солидарности. Без этого произвольное и неразумное использование ресурсов приведет не только к нехватке воды, но и к столкновениям между народами и государствами, стремящимися получить доступ к этим ресурсам.

16-39682 **45/100** 

Защита окружающей среды и надлежащее управление нашими природными ресурсами позволят нам добиться гармоничного сосуществования людей, характеризующегося развитием и устойчивостью и основанного на принципах сохранения и рачительного природопользования. Нам необходимо разработать стратегические меры быстрого реагирования с упором на основные структурные вопросы, связанные с проблемой водных ресурсов, что требует не только изменения риторики, но и существенных изменений в нашем видении и понимании реального положения дел, определяющего характер сохранения водных ресурсов, доступа к ним и пользования ими.

Особую тревогу Гватемалы вызывает тот факт, что в силу различных причин, и преимущественно рукотворных, народы мира в настоящее время сталкиваются с серьезной нехваткой пресной воды в связи с нерациональным водопользованием, неэффективным управлением водными ресурсами и загрязнением воды, а также изменением климата, индустриализацией, быстрым демографическим ростом и присвоением воды, и все эти причины в своей совокупности приводят к повышению спроса на этот ресурс, что может вызвать столкновения общин, народов и государств.

В этих обстоятельствах излишне и бессмысленно подчеркивать тот факт, что если мы не изменим нынешние условия пользования этим ресурсом, то ненадлежащее водопользование или отсутствие доступа к воде станут причиной еще большего структурного насилия в различных регионах и, тем самым, поставят под угрозу развитие и соблюдение экономических, социальных и культурных прав населения, а также международный мир и безопасность. Поэтому мы осуждаем нападения на объекты водоснабжения в качестве метода ведения войны, будь то национального или международного характера, поскольку это представляет собой явное нарушение норм международного права и международного гуманитарного права. По сути, использование воды в качестве инструмента войны — это преступление против человечности, и именно поэтому необходимо проанализировать взаимосвязь между водными ресурсами и миром в контексте нынешней практики и в целях координации стратегий в области сохранения и устойчивого пользования.

В этой связи мы признаем своевременность проведения этих прений с целью осветить проблему воды и водоснабжения, которая заслуживает более пристального внимания со стороны международного сообщества. Вот почему мы с большим удовольствием приветствуем усилия Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, направленные на разработку предложений по укреплению глобальной архитектуры предотвращения и урегулирования связанных с водными ресурсами конфликтов, а также ее работу по повышению актуальности вопросов, связанных с водными ресурсами, в рамках местных, региональных и международных стратегий в целях сохранения этого жизненно важного ресурса для будущих поколений.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Было признано, что для достижения этой цели существенно важно полагаться на арсенал механизмов и инструментов, применимых к ситуациям и местным условиям жизни затронутого населения. В большинстве случаев эти инструменты используются, скорее, для реагирования на конфликты, а не для их предотвращения. Однако мы считаем, что необходимо обеспечить надлежащее использование всех инструментов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности, для решения различных соответствующих вопросов в целях достижения устойчивого мира и, разумеется, предотвращения конфликтов.

И наконец, по мнению нашей делегации, важно включить эту тему в повестку дня Совета, подчеркнув тем самым, что вода является стратегическим ресурсом, который принадлежит всему человечеству и оказывает влияние на безопасность, развитие и права человека. Это очевидно. В нашем распоряжении имеются два важных программных документа — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестка дня в области достижения устойчивого мира. Мы можем использовать и развивать их вместе для построения устойчивого и гармоничного будущего.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово Словении.

Г-н Логар (Словения) (говорит по-английски): Словения приветствует проведение этих прений и возможность на самом высоком уровне обсудить сложную тему взаимосвязи между водными ре-

сурсами, миром и безопасностью. Я воздаю должное Сенегалу за созыв этого заседания и за подготовку всеобъемлющей концептуальной записки (S/2016/969, приложение). Я благодарю Генерального секретаря и всех трех докладчиков за их актуальные и содержательные заявления, с которыми они выступили сегодня.

Вода — это жизненно важный ресурс, и ее влияние на развитие человеческого потенциала неоспоримо. Тем не менее, ценность и стратегическое место воды в международной политике очень долго недооценивались, равно как и угроза нехватки воды для мира и безопасности. Особенно в свете изменения климата, которое оказывает непосредственное воздействие на круговорот воды в природе, мы должны изменить свое отношение и применять более согласованный подход к управлению водными ресурсами и охране этого незаменимого природного ресурса, который имеет ключевое значение для выживания нашей цивилизации и, по сути, нашей планеты. Парижское соглашение об изменении климата является важной вехой в этом процессе, и я рад объявить о том, что Словения недавно ратифицировала Соглашение.

Мобилизация политической воли имеет решающее значение для охраны водных ресурсов, и мы обязаны действовать оперативно. По этой причине Словения является одной из стран-организаторов Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, которую возглавляет бывший президент Словении г-на Данило Тюрк, и была рада выступить одним из организаторов параллельного мероприятия по этой теме в ходе недавних общих прений в Генеральной Ассамблеи. Кроме того, мы принимаем участие в работе Группы друзей воды и мира в Женеве и рассчитываем, что по итогам сегодняшних обсуждений членский состав Группы расширится. Мы хотели бы также призвать к более широкому сотрудничеству между двумя группами друзей, в Женеве и в Нью-Йорке, а также к сотрудничеству с различными группами высокого уровня по вопросам, касающимся водных ресурсов.

Совет Безопасности призван играть важную роль в повышении осведомленности о важности воды для мира и безопасности и в предотвращении возможных конфликтов, связанных с водными ресурсами. Поэтому мы надеемся, что эти прения будут способствовать принятию дальнейших мер

по управлению водными ресурсами, а также укреплению структурных аспектов взаимосвязи между водными ресурсами и безопасностью.

Кроме того, я хотел бы подчеркнуть важную роль региональных организаций в содействии мирному и устойчивому управлению трансграничными водными ресурсами. Помимо этого, мы обязаны создавать инклюзивные водные партнерства. Эти партнерства должны охватывать целый ряд субъектов, причем не только правительства, но и гражданское общество и частный сектор. Необходимо обеспечить их справедливый характер и надлежащее финансирование, с тем чтобы никто не был забыт, а также призвать всех их участников делать выбор в пользу сотрудничества, а не конфликтов.

Безусловно, устойчивое управление водными ресурсами станет одной из основных глобальных проблем. Но я хотел бы также особо подчеркнуть, что из источника потенциальных конфликтов оно может превратиться в инструмент мирного сотрудничества. Словения приобрела весьма позитивный опыт в этой связи в рамках работы с Международной комиссией по бассейну реки Сава, которая была учреждена четырьмя государствами бывшей Югославии по итогам принятия одного из первых международных соглашений, заключенных государствами бывшей Югославии после достижения мира по завершении балканских войн. В результате этого река Сава стала символом регионального сотрудничества, а соглашение имело важный региональный стабилизирующий эффект. Кроме того, я с гордостью сообщаю Совету, что буквально неделю назад Государственное собрание Словении закрепило право на безопасную питьевую воду в нашей Конституции. Кроме того, в отраслевых приоритетах сотрудничества Словении в целях развития сделан особый акцент на устойчивое управление водными ресурсами и доступ к безопасной питьевой воде.

Охрана водных ресурсов позволяет сохранить нашу планету для нашего и грядущих поколений. Мы обязаны приложить все усилия для поиска всеобъемлющих решений проблем, связанных с водными ресурсами, принимая во внимание их тесную взаимосвязь с изменением климата, продовольственной безопасностью, энергетикой и другими областями. Повышение степени осведомленности о важности сотрудничества в области водных ресурсов облегчит достижение цели устойчивого во-

16-39682 **47/100** 

допользования для всех, что, в свою очередь, будет способствовать поддержанию мира и безопасности.

Словения по-прежнему привержена поддержке взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью. В этой связи наша страна ожидает представления заключительного доклада Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира и ее рекомендаций.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Мексики.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (говорит по-испански): Мексика хотела бы поблагодарить Сенегал за созыв этих прений по одной из главных новых проблем в области развития и глобальной стабильности, а также поддержания прочного мира. Мы принимаем к сведению заявления Генерального секретаря и других докладчиков.

Во-первых, я хотел бы сделать несколько кратких замечаний от имени группы высокого уровня по водным ресурсам, которая была создана Организацией Объединенных Наций и Группой Всемирного банка и в которую входят 11 членов и специальный советник. Группа работает под совместным председательством Маврикия и Мексики.

Группа по водным ресурсам стремится провести кардинальные изменения таким образом, чтобы мировое сообщество обратило внимание на вопрос о воде и поставило его в ряд приоритетных вопросов, поскольку вода является одним из наиболее важных ресурсов человечества, а также приняло эффективные меры, чтобы обеспечить наличие воды и устойчивое управление водными ресурсами в интересах наших народов на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в частности цели 6 в области устойчивого развития. Именно по этой причине мы считаем, что вопрос о воде должен занимать центральное место в наших обсуждениях, посвященных таким вопросам, как социально-экономическое развитие, мир и безопасность, защита окружающей среды и адаптация к изменению климата.

В сентябре этого года Группа совместно с Генеральным секретарем и Президентом Группы Всемирного банка приступила к осуществлению плана действий, в котором признается, что доступ к безопасной питьевой воде является одним из прав человека. В плане также признается необходимость взять на себя повышенную ответственность

перед лицом проблем на местном, национальном и международном уровнях в рамках комплексного и скоординированного подхода. В этой связи лидеры наших стран призвали к консолидации нынешних рекомендаций и исследований по вопросам воды и мира, с тем чтобы выступить с новой инициативой уже в январе 2017 года.

Если потребление воды в мире останется на прежнем уровне, то к 2030 году нынешние запасы воды сократятся на 40 процентов. Если нам удастся достичь целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы создадим необходимые условия для уменьшения и устранения конфликтов по поводу водных ресурсов в рамках превентивного подхода. Такой подход должен применяться к трансграничным водным бассейнам, в пределах которых проживает 40 процентов населения мира, но в которых в 60 процентах случаев отсутствуют соглашения об управлении.

В своем национальном качестве Мексика подтверждает необходимость защиты этого жизненно важного ресурса для развития стран и населения, что тем самым будет содействовать построению устойчивого мира. Мексика считает, что в основе устойчивого мира лежит развитие, борьба с нищетой и неравенством, а также доступ к правосудию и институтам, которые являются наиболее эффективными средствами предотвращения конфликтов и повышения уровня жизни населения.

Управление и охрана водных ресурсов является особенно актуальным вопросом в тех районах, где вода часто становится источником конфликтов. Важно наращивать потенциал в области сотрудничества, посредничества и урегулирования споров, связанных с водными ресурсами. В работе соответствующих учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций на местах, в том числе Комиссии по миростроительству, должен учитываться особый характер этой проблемы.

Управление водными ресурсами, особенно в тех случаях, когда этими ресурсами пользуются две или больше стран, не обязательно должно приводить к конфликту. Более чем за 120 лет Мексика и Соединенные Штаты Америки разработали образцовый план двустороннего сотрудничества при помощи двунационального органа — Международной пограничной и водной комиссии, которая следит за осуществлением подписанных обеими странами

13 договоров по этому вопросу. Сотрудничество и взаимопонимание позволили нам осуществлять совместные проекты, которые привели к улучшению благополучия около 12 миллионов жителей пограничной зоны. Эта политическая воля, выражаемая через взаимопонимание и сотрудничество, должна превалировать в отношениях между соседними государствами, у которых общие водотоки, границы, безопасность и будущее.

Успех сотрудничества на нашей северной границе был воспроизведен на нашей южной границе, где работают два независимые международные комиссии. Это привело к нескольким десятилетиям сотрудничества с нашими соседями, Гватемалой и Белизом, в деле управления общими водными бассейнами, а также к укреплению двусторонних отношений.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Заайман (Южная Африка) (говорит поанглийски): Наша делегация хотела бы выразить признательность Сенегалу за созыв этих важных и своевременных прений, посвященных вопросу о важной роли, которую вода играет в поддержании международного мира и безопасности.

Конфликты влекут за собой цепную реакцию и далеко идущие последствия для безопасности водных ресурсов, что приводит к негативному воздействию на политическую ситуацию, социально- экономические и экологические аспекты устойчивого развития. Воздействие, которое вода оказывает на конфликты, можно увидеть в Африке, особенно в странах, расположенных вдоль реки Нил, а также в районах на Ближнем Востоке, в которых наблюдается дефицит водных ресурсов. Поэтому мы считаем, что водная безопасность должна быть одним из основных вопросов, которые необходимо решать в период после конфликтов в целях восстановления источников средств к существованию и оживления экономического и социального развития.

В глобальном плане данные указывают на то, что при нынешних темпах чрезмерное использование пресной воды по отношению к объемам поставок серьезно замедлит темпы экономического развития. Отсутствие чистой воды станет причиной массовой нехватки продовольствия и пагубно

скажется на объеме вырабатываемой энергии в ближайшие 15–20 лет.

Потенциальные конфликты вокруг водных ресурсов могут создавать прямую угрозу безопасности как во всем мире, так и на Африканском континенте, особенно сейчас, когда люди продолжают стремиться к повышению своего уровня жизни в условиях все более ограниченных ресурсов. Это, в свою очередь, приведет к таким последствиям, как более масштабные перемещения экономических мигрантов, стремящихся найти средства к существованию в других странах.

Этот сценарий подтверждается и в последнем докладе Всемирного банка, озаглавленном «Высокие затраты и сухой климат: изменение климата, водные ресурсы и экономика», в котором сделан вывод о том, что

«в течение следующих 35 лет проблема отсутствия водной безопасности, которая еще больше усугубится в результате изменения климата, может привести к вынужденной миграции и разжиганию конфликтов и стать значительным финансовым бременем для региональных органов управления».

Будучи выходцем континента, где водная безопасность остается одной из самых приоритетных задач, я хотел бы подчеркнуть большую актуальность этого вопроса для Африки. Нет сомнений в том, что международное сообщество должно уделять более пристальное внимание решению вопроса о сохранении водных ресурсов, в том числе путем борьбы с изменением климата. Президент Джейкоб Зума является членом Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по водным ресурсам, созданной в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения цели 6 в области устойчивого развития (ЦУР), касающейся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии.

Группа, созданная по инициативе Генерального секретаря и Президента Всемирного банка, недавно призвала к фундаментальному сдвигу в том, каким образом мировое сообщество относится к воде, а также подготовила план действий для выработки нового подхода к управлению водными ресурсами, который поможет международному сообществу достичь ЦУР. Кроме того, Всемирный экономический

16-39682 **49/100** 

форум в своем докладе «Глобальные риски», который был опубликован в январе, определил нехватку воды в качестве самого серьезного из долгосрочных рисков в глобальном масштабе.

Мы также должны стремиться к тому, чтобы рост конкуренции за водные ресурсы стал катализатором более активного сотрудничества и инновационной деятельности, а не источником конфликта. Действительно, проблемы, связанные с водой, также могут проложить путь к диалогу, посредничеству и укреплению доверия между государствами. В этой связи высокой оценки заслуживает работа Департамента по политическим вопросам.

Южная Африка разделяет трансграничные речные бассейны с тремя другими африканскими странами. В этой связи достижение трансграничной водной безопасности помогает нам и нашим соседям стимулировать региональное сотрудничество. Общие водные ресурсы предоставляют возможности для сотрудничества и поддержки политических процессов, касающихся более масштабных вопросов, таких как устойчивое развитие и экономическая интеграция.

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки остается одним из основных примеров такого подхода, в соответствии с которым организация координирует сотрудничество в области трансграничных вод 15 бассейнов южной части Африки. Мы хотели бы также отметить нашу твердую убежденность в том, что водная безопасность какой-либо страны неразрывно связана с безопасностью ее соседних стран и является краеугольным камнем региональной интеграции и развития.

Что касается Южной Африки, которая представляет собой конституционное демократическое государство, то инклюзивность и учет гендерных аспектов всегда были основными принципами нашей национальной политики. Поэтому скорейшее расширение участия женщин в управлении водными ресурсами следует рассматривать как крайнюю необходимость, поскольку женщины играют важную роль в снабжении и рациональном пользовании водой и в ее сбережении. Центральная роль женщин как поставщиков и потребителей воды и защитников бытовой среды обитания редко находит отражение в институциональных механизмах освоения и рационального использования водных ресурсов.

Во всем мире дефицит воды — это серьезная угроза для экономического роста и стабильности. Водные ресурсы играют и всегда будут играть чрезвычайно важную роль в вопросах международного мира и безопасности, защиты прав человека и необходимости поиска устойчивых путей развития. Потребности Африки в воде лучше всего выражены в целях в области развития, сформулированных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, в которой говорится, что

«Африка получит равный и справедливый доступ к пользованию и управлению водными ресурсами для нужд социально-экономического развития, регионального сотрудничества и охраны окружающей среды».

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Томс (Германия) (говорит по-английски): Я благодарю Республику Сенегал за приглашение принять участие в этих важных прениях по вопросу о взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью.

В последние годы в своих аналитических докладах о рисках бедствий Всемирный экономический форум оценивает кризисы, связанные с дефицитом воды, как глобальные кризисы с наиболее тяжелыми последствиями и наибольшей вероятностью развития. Дефицит воды — это сквозная проблема, которая затрагивает все сферы жизни человека: это и питьевая вода, и питание, и поддержание мира и безопасности, и устойчивое развитие, и экономический рост. По оценкам Международной организации по миграции, к 2050 году примерно 200 миллионов экологических мигрантов окажутся в положении вынуждено перемещенных лиц в результате наводнений, засухи, опустынивания или повышения уровня моря.

Однако, несмотря на эти мрачные прогнозы, часто упоминаемые «войны за воду» отнюдь не неизбежны. Мы считаем, что сотрудничество в области управления трансграничными водными ресурсами является надлежащим ответом на вопрос о том, как находить эффективные и долгосрочные решения региональных споров по поводу водных ресурсов. Такое сотрудничество должно отражать интересы всех литоральных стран в регионе и основываться на эффективном и рациональном использовании

водных ресурсов. Это можно подтвердить несколькими позитивными примерами. Страны Европы сотрудничают в области управления водными ресурсами в бассейнах Дуная и Рейна. В Африке такое сотрудничество идет в бассейне озера Виктория и в бассейне озера Чад. В последнем случае литоральные государства стремятся защитить истощающиеся водные ресурсы озера Чад и обеспечить водоснабжение всего региона, несмотря на террористические действия «Боко харам».

Мы убеждены, что укрепление и развитие сотрудничества в управлении трансграничными водными ресурсами нуждается в прочной правовой основе. На глобальном уровне ценными инструментами трансграничного сотрудничества в интересах всех литоральных стран того или иного бассейна являются конвенции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 1992 и 1997 годов. Поэтому мы призываем все страны присоединиться к этим конвенциям и воспользоваться их опытом и их рамками. На региональном уровне главную роль в осуществлении принципов, лежащих в основе этих двух конвенций, играют организации речного бассейна.

И наконец, для предотвращения использования водных ресурсов как средства ведения войны необходимо более эффективное применение норм международного гуманитарного права. Позвольте мне напомнить, в частности, о дополнительных протоколах 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года. Недавний пример с ДАИШ и плотиной в Мосуле наглядно продемонстрировал реальность таких угроз.

Для того чтобы надлежащим образом подготовиться к необходимости смягчить последствия надвигающегося водного кризиса и их возможного влияния на состояние мира и стабильности, а также обеспечить успешную реализацию целей в области устойчивого развития, мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций принять активное участие в укреплении структуры Организации Объединенных Наций по водным ресурсам.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется наблюдателю от Святого Престола при Организации Объединенных Наций.

**Монсеньор Грыса** (*говорит по-английски*): Святой Престол выражает удовлетворение в связи с тем, что председательствующая делегация Сенега-

ла выбрала эту важную тему для обсуждения в ходе открытых прений в Совете Безопасности и тем самым привлекла к этому вопросу более пристальное внимание международного сообщества.

Дефицит воды иллюстрирует некий парадокс. Хотя вода покрывает две трети поверхности Земли и не исчезает в результате потребления, очевидно, что пресная вода становится все менее доступной. Видя усиливающееся опустынивание и обезлесение и все более жестокие засухи, каждый из нас должен испытывать тревогу в связи с возможной глобальной катастрофой, которая будет вызвана сокращением запасов воды.

В некоторых местах, обычно в силу их географического положения, воды не хватало всегда. Однако в других местах ее мало вследствие неэффективного управления ее запасами и их нерационального использования, что ведет к ее потерям и несправедливому распределению. Деградация окружающей среды делает воду токсичной, а изменение климата нарушает гидрологические циклы. Подземным источникам во многих местах грозит загрязнение в результате некоторых видов добывающей, сельскохозяйственной и промышленной деятельности, особенно в странах, где отсутствует регламентация и достаточный контроль. Промышленные отходы, моющие средства и химические продукты по-прежнему сливаются в наши реки, озера и моря. Сельскохозяйственное производство, крупнейший потребитель пресной воды, и промышленные отрасли, второй крупнейший потребитель, требуют больше воды, чем когда-либо прежде, истощая водоносные горизонты намного быстрее, чем они пополняются.

Во многих местах спрос на воду превышает устойчивое предложение, что ведет к тяжелым последствиям в ближайшей и в долгосрочной перспективе, включая возможные последствия для национального, регионального и международного мира и безопасности. От острого дефицита воды особенно страдает Африка, где большие группы населения вообще не имеют доступа к безопасной питьевой воде, и где частые засухи препятствуют сельскохозяйственному производству и вызывают жесткую конкуренцию. Миграция всего населения из некоторых районов с острым дефицитом воды рассматривается как угроза для населения районов с достаточными водными ресурсами.

16-39682 51/100

В целом, значение воды для поддержания национального, регионального и международного мира и безопасности переоценить невозможно. Более того, эксперты по водным ресурсам и просто активисты не скупятся на зловещие предсказания о том, что третья мировая война начнется из-за водных ресурсов. Во время посещения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в 2014 году Папа Франциск сказал, что

«[в]ода — не бесплатна, как мы столь часто думаем. Это серьезная проблема, которая может стать причиной войны».

Дефицит воды может иметь огромные последствия и для принципов справедливости и равенства. Как подчеркнул Папа Франциск в своей энциклике "Laudato si", учитывая ее фундаментальную роль в здоровье и общем благополучии человека, чистая питьевая вода — вопрос первостепенной важности. И в связи с этим особенно серьезной проблемой является качество воды, доступной бедным. Ежедневно такие опасные и связанные с водой недуги, как дизентерия и холера, становятся одной из главных причин смерти, особенно среди младенцев и детей.

Более того, нарастающая тенденция приватизировать воду и превратить ее в товар, подчиняющийся законам рынка, может серьезно ограничить доступ к безопасной питьевой воде для бедных, позволяя допустить, как сказал Папа Франциск,

«что контроль над водой со стороны влиятельных всемирных компаний трансформируется в один из основных источников конфликтов в этом столетии».

Хотя рациональное управление водными ресурсами означает определенные расходы и плату за пользование водой для стимулирования ее разумного потребления, еще более важно помнить, что доступ к безопасной питьевой воде является одним из основных и всеобщих прав человека, поскольку он определяет выживание людей и поэтому является условием для реализации всех прочих прав. Папа Франциск заявил, что у нашего мира есть огромный социальный долг перед бедными, лишенными доступа к питьевой воде, поскольку тем самым им отказывается в праве на жизнь, присущем их неотъемлемому достоинству.

В связанных с водными ресурсами угрозах для мира и безопасности, и даже для самой жизни, необ-

ходимо видеть не только угрозы, но и возможности для государств более тесно сотрудничать в усилиях найти решения, вместо того, чтобы продолжать все более ожесточенную конкуренцию за все менее доступный ресурс, способную, в конечном итоге, привести к войнам и конфликтам. Появляются все новые и новые технологии, которые могли бы позволить нам избежать экзистенциального кризиса, в частности, с помощью более эффективных методов производства продовольствия, которые требуют меньшего количества воды, и методов промышленного производства, которые минимизируют загрязнение наших водоносных горизонтов и систем водоснабжения.

Кроме того, несмотря на все технологические достижения, в вопросах водоснабжения нельзя отказываться и от местных и традиционных решений. Наша делегация рекомендует и государственному, и частному сектору поддерживать инициативы в области сбережения и распределения водных ресурсов на уровне общин. Местные общины зачастую лучше знают и свои водные ресурсы, и как их наиболее эффективно использовать и сохранять. Хотя проблема нехватки воды затрагивает обширные территории, решения, принимаемые на местном уровне, всегда являются ключевыми компонентами устранения проблемы, связанной с водными ресурсами.

И наконец, решающее значение имеет просветительская работа о важнейшем значении воды. Вода попрежнему расходуется впустую и загрязняется не только в развитых, но и в развивающихся странах, которые обладают этим ресурсом в относительном избытке. Это свидетельствует о том, что многое еще предстоит сделать для просвещения отдельных лиц и общин по таким вопросам, как сохранение водных ресурсов, разумное потребление и справедливое использование этого универсального общего блага всеми странами мира. Важно культивировать среди народов и их лидеров ответственное понимание того, что доступ к воде является универсальным правом всех людей без каких-либо различий или дискриминации. Проблемы, связанные с водными ресурсами, которые создают угрозу для мира и безопасности, носят технический, экономический, политический и социальный характер, однако давайте не будет забывать о том, что прежде всего они также включают в себя и морально-этические аспекты.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-н Винид (Польша) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас и Ваших преданных своему делу сотрудников за организацию сегодняшних прений по вопросу о водных ресурсах и мире и безопасности, а также за отличную концептуальную записку (S/2016/969, приложение), подготовленную делегацией Сенегала в качестве основы для нашей дискуссии. Мы полностью разделяем Ваше мнение о том, что водные ресурсы являются одним из основных факторов в процессе развития государств и в их политике в области безопасности и имеют важнейшее значение в выработке национальных, региональных и глобальных стратегий. На Польшу произвели впечатление огромные усилия правительства Сенегала по облегчению доступа своих граждан к воде.

Польша присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Европейского союза, однако позвольте мне высказать некоторые дополнительные замечания в своем национальном качестве.

Председатель в своей концептуальной записке отметил интересный факт: 158 из 263 международных водотоков все еще не охвачены договоренностями о сотрудничестве. Будучи страной, принимающей активное участие в работе различных международных и региональных механизмов, предназначенных для сотрудничества в области водных ресурсов и управления ими, Польша готова делиться своим опытом и передовыми методами работы в этой области.

Мы являемся членом Совета государств Балтийского моря — общего политического форума регионального межправительственного сотрудничества, который включает в себя 11 стран и Европейскую комиссию. Этот Совет представляет собой важную платформу для укрепления доверия, защиты и безопасности в регионе Балтийского моря и служит платформой для диалога по широкому спектру областей, включая, среди прочего, энергоэффективность, миграцию, пограничный контроль и борьбу с торговлей людьми. Один из выводов, сделанных Польшей во время председательства в этой организации, срок которого истек в начале текущего года, заключается в том, что процветающий, стабильный и безопасный регион Балтийского моря является одним из важнейших компонентов европейской системы безопасности.

Мы разделяем мнение, высказанное некоторыми предыдущими ораторами, о том, что исключительно важное значение имеет мирное урегулирование конфликтов, возникающих в результате конкуренции между государствами за трансграничные водные ресурсы. Польша является государством-участником основных международных договоров, касающихся водотоков, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. С 2005 года польский судья профессор Станислав Павляк работает в Международном трибунале по морскому праву, который играет важную роль в глобальной архитектуре по предотвращению и урегулированию споров, связанных с водными ресурсами.

Сегодняшняя дискуссия представляет собой прекрасную возможность отметить важнейшую взаимосвязь между безопасностью и развитием, что признается также и в различных инициативах Организации Объединенных Наций, связанных с водными ресурсами. Будучи одним из членов Группы друзей Организации Объединенных Наций по океанам и морям, Польша решительно поддерживает утверждение цели 14 в области устойчивого развития, которая касается сохранения, защиты и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов. Эта цель имеет важнейшее значение для стран, в том числе малых островных развивающихся государств, экономика которых в значительной степени зависит от использования морей и океанов.

Я также хотел бы обратить внимание Совета на инициативу «10/20» по охраняемым морским районам, выдвинутую в начале текущего года, которая непосредственно содействует достижению задачи 5 ЦУР 14, направленной на обеспечение к 2020 году охвата природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов и биологического разнообразия. Польша является одним из заместителей Председателя Руководящего комитета инициативы «10/20» наряду с нашими друзьями с Багамских Островов, из Кении и Палау, а также Италии, которая является ее Председателем.

В заключение следует отметить, что мы рассчитываем на продолжение обсуждения вопросов, связанных с водными ресурсами и возможными последствиями изменения климата для безопасности в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Я имею честь информировать Совет о том, что в соответствии с ре-

16-39682 **53/100** 

шением, принятым в Марракеше, двадцать четвертая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата состоится в Польше в 2018 году. В четвертый раз международное сообщество поручило Польше весьма ответственную задачу, чем мы очень гордимся.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (говорит поанглийски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих прений. Мы благодарим Вашу делегацию за подготовку полезной концептуальной записки (S/2016/969, приложение), а также докладчиков, которые изложили весьма интересные взгляды по этому вопросу.

Хотя тема сегодняшних обсуждений связана с вопросом о водных ресурсах и мире и безопасности, значение воды для человека в значительной степени выходит за рамки этого аспекта. Вода позволяет сохранять жизнь на Земле. Философская традиция Индии, как и многих других стран, изобилует указаниями на центральное значение водных ресурсов для человеческого существования. В «Ригведе», древнем индийском писании, содержится следующий гимн:

«О священные воды, будьте нашей защитой, утолите нашу жажду, подарите нам блаженство и счастье, которое выше всех драгоценностей, выше всех правителей мира. О воды, дайте нам благодатное утешение!».

Существует бесчисленное множество способов успешного использования водных ресурсов, которые применялись различными обществами на протяжении всей истории человечества. Общества изменялись, развивались и продолжили использовать воду. В настоящее время вода используется в различных целях, начиная от питья и санитарии и заканчивая выращиванием продовольственных культур и промышленного использования. Реки и океаны также являются судоходными путями, по которым осуществляется торговля внутри стран и между континентами.

Вопросы доступа к питьевой воде и ее наличия в более долгосрочной перспективе приобрели важное значение ввиду стремительного роста численности населения и неустойчивой практики ис-

пользования водных ресурсов. Изменение климата и глобальное потепление сказываются на доступности водных ресурсов, что свидетельствует о необходимости более эффективного управления ими. Растущее осознание тесной взаимосвязи между водой, продовольствием и энергией также заставляет сосредоточить внимание на влиянии этой взаимосвязи на устойчивое развитие.

Во всем мире около 1 миллиарда человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде надлежащего качества. Почти 2,5 миллиарда человек не имеют доступа к основным санитарным услугам. По-прежнему вызывают обеспокоенность заболевания, передающиеся через воду. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, были направлены, равно как теперь и цели в области устойчивого развития на уделение первостепенного внимания поиску путей решения этих проблем. Все большее внимание уделяется так называемой «голубой» экономике и устойчивому использованию водных ресурсов.

Существует ряд политических вопросов, решением которых мы занимаемся в настоящее время и которые связаны с управлением водой как одним из ресурсов. К ним относится широкий спектр вопросов, касающихся частной и общинной собственности на водные ресурсы, относительной стоимости воды для личного пользования, использования воды в сельскохозяйственных и промышленных целях, выделения воды в интересах сохранения жизни и расточительного использования водных ресурсов, рассмотрения воды в качестве товара и в качестве права, разработки обязательных стандартов в отношении эффективности использования водных ресурсов и т.д.

Признавая значение воды в разнообразных сферах нашей жизни, а также необходимость расширения сотрудничества, некоторые учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют активную деятельность по различным аспектам вопросов, связанных с водой. Так, например, в 1995 году ЮНЕСКО инициировала свою Международную гидрологическую программу. С 2003 года функционирует межучрежденческий координационный механизм «ООН — водные ресурсы», в ведение которого находятся все вопросы, связанные с доступом к пресной воде и санитарией. Десятилетие с 2005 по 2015 годы было провозглашено Международным десятилетием действий «Вода для жизни».

Трансграничные аспекты стратегически важных водоемов и необходимость международного сотрудничества в этой области уже давно признаются всеми сторонами. Налаживанию такого международного сотрудничества содействует целый ряд многосторонних природоохранных соглашений, таких как Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях 1971 года, Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием 1994 года. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года имеет актуальное значение в контексте прибрежных морских водоносных горизонтов с пресной водой.

В то время как в деле более широкого признания принятой в 1997 году Конвенции Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков до настоящего времени не было достигнуто значительного прогресса, в государствах, расположенных в нижнем и верхнем течении рек, был принят целый ряд двусторонних и региональных договоров и механизмов содействия сотрудничеству. В концептуальной записке отмечается, что за последние 70 лет было подписано 200 международных договоров, касающихся 60 международных водотоков. Таким образом, опыт показывает, что, хотя международное сотрудничество необходимо во всех случаях, касающихся трансграничного характера водоемов, но в каждом конкретном случае оно имеет свои особые характеристики. В своих коллективных интересах соответствующие страны нашли пути сотрудничества в конкретных условиях.

Индия является государством как верхнего, так нижнего течения ряда различных рек, и мы не понаслышке знакомы с проблемами совместного управления трансграничными речными водами. При разделе Индии в 1947 году на западный и восточный регионы также были разделены и реки. Мы взаимодействуем с нашими соседями в управлении этими общими водными ресурсами. В 1960 году был подписан исторически важный Договор о водах реки Инд, а через несколько лет, в 1966 году, были приняты Хельсинкские правила использования вод международных рек, регулирующие совместное использование трансграничных водных ресурсов. В сотрудничестве с нашими соседями мы также реализуем ряд других мер, связанных с совместным использованием водных ресурсов.

Вода важна для всех аспектов выживания человечества, включая безопасность человека. Хотя нельзя исключать вероятность конфликтов, связанных с водными ресурсами, отрадно отметить, что опыт международного сообщества в разработке конкретных, новаторских, совместных подходов к решению трансграничных вопросов был в целом позитивным. В современном мире с учетом нашего нынешнего понимания взаимосвязанности и взаимного характера наших проблем в сфере экологии мы должны стремиться обеспечить, чтобы при обсуждении этой темы на международном уровне мы уделяли основное внимание водным ресурсам как фактору сотрудничества, а не рассматривали подходы, при которых вопросы водоснабжения, как правило, трактуются как проблемы в области безопасности. Первый путь приведет нас к подлинному международному сотрудничеству; пойти же по второму пути в настолько сложном и важном для нашего выживания вопросе, как водные ресурсы, будет несправедливо по отношению к человечеству в целом.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Адамсон.

Г-жа Адамсон (говорит по-французски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов. Страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна-участница процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина, Республика Молдова и Грузия присоединяются к данному заявлению.

Прежде всего я хотела бы выразить признательность Сенегалу, который сохраняет свою давнюю приверженность продвижению вперед диалога по вопросам воды и мира, тем самым помогая нам добиваться изменения глобальных представлений о воде. В апреле на эту тему было проведено заседание по формуле Аррии, и сегодняшние прения представляют собой новую возможность более внимательно изучить вопрос о воде как потенциальном факторе, способствующем возникновению конфликтов, особенно в тех случаях, когда государственные границы не совпадают с естественными рубежами, проводимыми по системам водоносных горизонтов, озерам, рекам и водосборным бассейнам. Однако это также возможность задуматься о путях укрепления диалога и сотрудничества в

16-39682 55/100

целях урегулирования и предотвращения споров и конфликтов, связанных с водными ресурсами. Опыт показывает, что нерациональное управление водными ресурсами, растущий спрос на воду, дефицит воды, конфликты и стихийные бедствия, а также отсутствие водной безопасности, которые усугубляются изменением климата, являются источником конфликтов между государствами и внутри них. Эффективное управление водными ресурсами важно не только для экономического и социального развития, но и с точки зрения предотвращения и регулирования рисков.

Европейский союз считает, что в рамках подхода к устранению напряженности и предотвращению конфликтов, связанных с доступом к воде, необходимо также учитывать последствия изменения климата, рост численности населения, экономическое развитие, различные виды использования водных ресурсов и связанные с водными ресурсами трансграничные проблемы. Тот факт, что все мы считаем вопрос о водных ресурсах приоритетным и посвятили ему цель 6 в области устойчивого развития в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является важным шагом в этом направлении. За прошедшее с тех пор время была создана Глобальная группа высокого уровня по вопросам воды и мира и разработан план действий, в котором предлагаются новые инвестиции и инициативы, способствующие достижению цели 6 в глобальном масштабе. Еще одним важным шагом стало принятие Парижского соглашения об изменении климата, которое вступило в силу 4 ноября, что свидетельствует об успехе многостороннего подхода и нашей коллективной приверженности переходу к климатической нейтральности и адаптации к изменению климата. Это соглашение также может существенно улучшить ситуацию с доступом к воде и использованием водных ресурсов.

Европейский союз и его государства-члены сохраняют давнюю и твердую приверженность решению проблем, связанных с водными ресурсами, во всем мире, в том числе посредством нашей помощи в целях развития. С 2007 года в дополнение к двусторонней помощи, оказываемой государствами-членами, мы выделили более 2,2 млрд. евро на осуществление проектов в области водоснабжения и санитарии в более 62 странах во всем мире. В Европе водные ресурсы являются общим достоянием. Шестьдесят процентов территории этой части света приходится на транс-

граничные бассейны, и именно опытом работы стран этого континента мы руководствуемся в деле сотрудничества и регионального взаимодействия.

(говорит по-английски)

Одним из аспектов этой приверженности является поддержка инициатив в сфере диалога и сотрудничества, направленных на достижение соглашений, которые создают условия для общего, согласованного и устойчивого управления водными ресурсами, находящимися в совместном пользовании различных заинтересованных субъектов. Государства могут законным образом использовать свои водные ресурсы для получения энергии, однако при этом страны, расположенные ниже по течению, могут аналогично законным образом требовать доступа к безопасной питьевой воде, а также воде для использования в санитарных целях и для ирригации.

Программы сотрудничества в области развития оказывают поддержку управлению трансграничными водными ресурсами в ряде бассейнов, в которых существует вероятность возникновения конфликта. Они также поощряют комплексный подход к решению проблемы борьбы за скудные водные ресурсы, включающий в себя вопросы водоснабжения, энергетики и продовольственной безопасности. Мероприятия в поддержку регионального диалога по вопросу о таком комплексном подходе проходят в Африке, Азии и Латинской Америке, а также в Европе.

Европейский союз также полностью поддерживает международные соглашения по вопросам сотрудничества в области водных ресурсов в качестве основы для принятия совместных устойчивых и основанных на правилах решений. Мы приветствуем вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года и поощряем ее осуществление. Мы также приветствуем глобальные устремления, выраженные в Конвенции Европейской экономической комиссии о водных ресурсах 1992 года, к которой любая страна мира может присоединиться с марта этого года. Важное значение имеют также другие соответствующие документы и региональные соглашения, направленные на поощрение устойчивого использования трансграничных речных бассейнов. Европейский союз и его государства-члены всецело поддерживают усилия, направленные на решение задач обеспечения досту-

па к водным ресурсам, их рационального использования и комплексного управления ими на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества.

Давно известно, что намного более эффективно и действенно заниматься предотвращением конфликтов, чем бороться с кризисами после их возникновения. Не так давно мы приняли глобальную стратегию Европейского союза по внешней политике и политике безопасности, в которой обязались активизировать наши усилия по предотвращению и отслеживанию коренных причин конфликтов в тех случаях, когда нехватка ресурсов — а также изменение климата как фактор увеличения угроз, приводящий к росту дефицита воды и продовольствия, — неразрывно связана с нарушениями прав человека и неравенством. Устойчивый доступ к воде и устойчивое водопользование имеют важнейшее значение для социальной устойчивости, стабильности и безопасности во всем мире.

Мы также продолжим работу, направленную на преодоление прямых и косвенных последствий изменения климата для международной безопасности, в том числе посредством оценки рисков, обусловленных изменением климата, и оказания поддержки в наращивании потенциала. В этом контексте Европейский союз рассчитывает, что Совет Безопасности продолжит свою работу, связанную с изменением климата.

Концептуальная записка Сенегала (S/2016/969, приложение) также проливает свет на важность защиты водных ресурсов в периоды вооруженных конфликтов. Подтверждая необходимость соблюдения и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, права в области прав человека и законодательства о трансграничных водных ресурсов, мы можем обеспечить более эффективную защиту водных ресурсов в периоды вооруженных конфликтов. Это будет способствовать повышению эффективности защиты этого природного ресурса, когда он подвергается наибольшей опасности.

Сегодняшние прения недвусмысленно свидетельствуют о значимости водных ресурсов для устойчивого развития и сохранения мира. Европейский союз и его государства-члены будут и впредь поддерживать и укреплять свою приверженность работе с партнерами во всем мире в области «водной дипломатии». **Председатель** (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Пекстен де Бейтсверве (Бельгия) (говорит по-французски): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующий Сенегал за его стремление уделять первостепенное внимание вопросам водной дипломатии в качестве инструмента сотрудничества между государствами.

Мое заявление призвано дополнить заявление, только что сделанное наблюдателем от Европейского союза.

Прежде всего, я хотел бы подчеркнуть, что организация в Совете Безопасности прений по теме «Водные ресурсы, мир и безопасность», является прекрасной идеей. Сейчас, когда мы рассматриваем этот вопрос, мы убеждаемся в наличии многочисленных связей между различными элементами. Важно также не недооценивать ту роль, которую играет вода как потенциальный источник конфликтов, а также как элемент потенциального сотрудничества. В связи с этим я хотел бы затронуть три вопроса, первый из которых касается имеющихся в распоряжении Совета Безопасности инструментов для решения связанных с темой прений проблем; второй — конкретного примера Сахеля; а третий — положения малых островных развивающихся государств.

Прежде всего, глядя на инструменты, имеющиеся в распоряжении Совета, я хотел бы привлечь всеобщее внимание к Комиссии по миростроительству. Ее консультативную функцию следует более активно использовать. Связь между безопасностью и развитием, являющаяся центральным элементом мандата Комиссии, делает ее одним из важнейших партнеров, обеспечивающих наличие в постконфликтных ситуациях природных ресурсов, включая воду, в интересах устойчивого развития. Поэтому Бельгия настоятельно призывает Совет согласиться с тем, что консультативная функция Комиссии по миростроительству должна в полной мере использоваться Советом в связи с вопросами, стоящими в нашей сегодняшней повестке дня. В то же время Фонд миростроительства также предоставляет возможности. Бельгия, участвующая в финансировании Фонда, положительно относится к любым проектам Фонда, направленным на предупреждение или урегулирование вопросов, касающихся доступа к воде или ее совместного использования.

16-39682 57/100

Во-вторых, важную роль также должны играть миссии по поддержанию мира. В мандаты некоторых миссий, таких, как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, включаются положения, призывающие миссии контролировать экологические последствия их деятельности. Эти положения обычно являются руководящими принципами управления водными ресурсами. Я думаю, что мы можем лишь приветствовать такое положение вещей, поскольку, как показал опыт, качество управления водными ресурсами на крупных базах «голубых касок» Организации Объединенных Наций может оказывать воздействие на качество питьевой воды и оказание санитарных услуг в городах и деревнях вокруг баз.

И наконец, заслуживает упоминания опыт Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который регулярно представляет Совету Безопасности доклады о своих мероприятиях. Благодаря его посреднической роли в оказании государствам Центральной Азии помощи в совершенствовании их существующей нормативно-правовой базы в области регионального управления трансграничными водными путями, безусловно, был накоплен богатый опыт, которым он может делиться с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими, как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля.

Что касается Сахеля, то в ходе открытых прений, состоявшихся 26 мая (см. S/PV.7699), подчеркивалось непосредственное влияние изменения климата и роста численности населения на опустынивание и наличие водных ресурсов в этом регионе. Интенсивное использование водных ресурсов способствует напряженности в сфере безопасности, миграционным потокам, санитарно-гигиеническим проблемам и снижению урожайности сельскохозяйственных культур. Однако, как указывает в концептуальной записке по случаю сегодняшних прений Председатель (Сенегал) (S/2016/969, приложение), а также как отмечалось в ходе заседания, проведенного 22 апреля по формуле Аррии, имеются обнадеживающие примеры сотрудничества между государствами региона, направленного на решение проблемы доступа к водным ресурсам. Эти инициативы, в частности в бассейнах рек Гамбия и Сенегал, следует приветствовать и поддерживать.

Со своей стороны, Бельгия, в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона, направленной на поощрение национальных и региональных механизмов рационального использования природных ресурсов, и в частности воды, разработала проекты по управлению водными ресурсами и устойчивому развитию сельского хозяйства для борьбы с опустыниванием в нескольких странах региона.

Третий вопрос, на котором я хотел бы остановиться, касается малых островных развивающихся государств. Эта категория государств, учитывая их особые физические, демографические и экономические характеристики, в процессе управления их запасами пресной воды сталкивается со сложными проблемами. Глобальное потепление привело к дальнейшему ухудшению ситуации, в которой оказались эти острова. Оно привело к повышению уровня воды в океанах и последующему впитыванию в грунт солей и загрязнению зеркала грунтовых вод. Опасность, которая угрожает самому существованию этих государств, должна быть признана международным сообществом. Необходимо вести эффективную борьбу с изменением климата. Бездействие будет иметь катастрофические последствия для нашей планеты.

В заключение, я хотел бы сказать, что вода, как и другие природные ресурсы, является важнейшим элементом для развития человеческого потенциала, и, как следствие, для международного мира и безопасности. В связи с все более тесной взаимосвязью между управлением водными ресурсами и вопросами мира и безопасности, Совету Безопасности в будущем все чаще придется сталкиваться с проблемами, связанными с этой темой. Разумеется, Бельгия настоятельно призывает Совет в рамках его усилий, направленных на поддержание мира, активно прорабатывать вопросы в контексте этой темы.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Босах (Нигерия) (говорит по-английски): Нигерия приветствует эту возможность принять участие в сегодняшних открытых прениях по вопросам водных ресурсов, мира и безопасности. Мы благодарим делегацию Сенегала за ее инициативу по созыву этих прений и за четко сформулированную концептуальную записку (S/2016/969, приложение), являющуюся основой для нашей дискуссии.

Мы также выражаем признательность докладчикам за их содержательные выступления.

Сегодня, когда проходят наши прения, ощущается страх в связи с возможностью глобального кризиса в области водных ресурсов. И для этого есть все основания. По мере роста численности населения и модернизации стран и обществ, увеличивается спрос на воду, необходимую для производства продовольствия, энергоносителей и товаров. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, к 2050 году мировой спрос на воду увеличится на 55 процентов. Согласно прогнозам, конкуренция между пользователями водных ресурсов и государствами, нуждающимися в водных ресурсах, также резко возрастет.

Исследования показывают, что 60 процентов мировых запасов воды сконцентрированы в девяти странах. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций указывает, что 33 страны мира более чем на 50 процентов зависят от возобновляемых водных ресурсов других стран. Дефицит этого жизненно важного ресурса также усугубляют такие потенциальные проблемы, как демографический взрыв, урбанизация и изменение климата.

Растущий дефицит воды является потенциальным источником конфликта не только внутри стран, но и между государствами. Это вынуждает нас искать оптимальные пути распределения этого ценного сырья, что должно быть основополагающим элементом глобальной политической повестки дня. Предотвращение потенциальных конфликтов из-за отсутствия водной безопасности должно стать частью наших коллективных усилий.

Мы должны признать необходимость устойчивого сотрудничества между государствами в сфере водной безопасности даже в ситуациях, характеризующихся политической напряженностью. Нигерия хотела бы воспользоваться представленной благодаря этому заседанию возможностью и высоко оценить прилагаемые в течение ряда лет усилия по содействию мирному урегулированию кризисов, связанных с нехваткой воды, в том числе более 200 двусторонних договоров, заключенных в этой области. Мы подчеркиваем, что необходимо прилагать более активные усилия для содействия созданию более широких рамок сотрудничества для совместного использования водных ресурсов и доступа к ним.

В духе таких усилий Нигерия совместно с другим государствами Западной Африки создала Администрацию бассейна реки Нигер. Администрация является одной из старейших африканских межправительственных организаций, созданных для поощрения сотрудничества между государствами-членами и, в частности, для содействия комплексному развитию ресурсов бассейна реки Нигер.

Администрация работает над созданием комплексного плана развития бассейна, уделяя, в частности, внимание реализации трансграничных проектов. Опираясь на водные и гидроэнергетические ресурсы, Администрация координирует усилия по развитию энергетики, сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта, коммуникационных и промышленных ресурсов государств-членов.

Кроме того, Нигерия вместе с Камеруном, Чадом и Нигером создала Комиссию по освоению бассейна озера Чад. Мандатом Комиссии является устойчивое и справедливое управление ресурсами озера Чад и другими совместными ресурсами бассейна озера Чад для сохранения экосистем бассейна озера Чад, а также для поощрения региональной интеграции и мира и безопасности в этом бассейне. В настоящее время прилагаются усилия для восстановления ресурсов озера и оказания поддержки населению бассейна озера Чад, а также для укрепления мира и безопасности.

Призывая государства к заключению соглашений о сотрудничестве для совместного использования водных ресурсов, я хотел бы подчеркнуть, что согласно применимому праву в области прав человека вода является одним из компонентов права на достаточный уровень жизни. Поэтому необходимо, чтобы государства гарантировали обеспечение этого ресурса при любых обстоятельствах.

В соответствии с вышеизложенным и согласно Женевскими конвенциям все объекты, необходимые для выживания гражданского населения, включая водопровод, должны находиться под особой защитой. Поэтому мы призываем все заинтересованные стороны соблюдать эти принципы всегда и при всех обстоятельствах.

В заключение мы хотели бы выразить убежденность в том, что во избежание конфликтов, связанных с водными ресурсами, необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объеди-

16-39682 **59/100** 

ненных Наций и государствами-членами, а также региональными организациями, занимающимися вопросами, связанными с водными ресурсами, особенно в области наращивания потенциала. Государства-члены также должны глубоко задуматься над тем, как наиболее оптимальным образом защитить водные ресурсы во время вооруженного конфликта, подтвердив необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

Г-н Лаассель (говорит по-французски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за удачно выбранное время для проведения дискуссии по теме сегодняшних прений, которые проходят всего лишь через несколько дней после закрытия двадцать второй Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (СОР 22) и принятия Мараккешской декларации действий.

В течение двух недель государства — члены Организации Объединенных Наций имели возможность обсуждать, в частности, вопрос о воде, одного из природных ресурсов, который больше всего зависит от изменения климата и последствия использования которого не только нарушают экосистему, но и становятся источниками конфликтов в обществах.

Был достигнут консенсус в отношении того, что, помимо прочего, вода и санитария необходимы для достижения многих целей в области устойчивого развития и неразрывно связаны с изменением климата, сельским хозяйством, продовольственной безопасностью, здравоохранением, энергетикой, образованием и, прежде всего, с международным миром и безопасностью.

Впервые в истории процесса СОР в Марракеше был проведен День действий в защиту воды, день, который был целиком посвящен привлечению внимания к водному сектору и необходимости выработки решений по реализации Парижского соглашения. Цель заключается в том, чтобы обеспечить центральное место вопросу о водных ресурсах не только в рамках переговоров по вопросам климата, но за счет деятельности гражданского общества и частного сектора.

Проведение Дня действий в защиту воды дало возможность Марокко выдвинуть инициативу по вопросу водоснабжения Африки, которая была под-

держана Африканским банком развития и нацелена на решение проблемы климатической справедливости на всем нашем континенте посредством мобилизации усилий международных политических, финансовых и институциональных партнеров для улучшения водоснабжения в Африке.

Нехватка воды и ее острый дефицит ввиду изменения климата приводят к конфликтам и страданиям людей, в частности в Африке. По данным Организации Объединенных Наций, скорее всего, к 2025 году от нехватки воды и/или ее острого дефицита будут страдать 25 африканских стран. В настоящее время в регионе Средиземноморья 20 миллионов человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде, особенно в странах, расположенных в южной и восточной его части, и 80 миллионов жителей Средиземноморья столкнутся с дефицитом воды к 2025 году.

В глобальных масштабах мы можем столкнуться с 40-процентным дефицитом в области водоснабжения к 2030 году, а к 2050 году спрос на воду, по оценкам, вырастет на 55 процентов. Такое сокращение имеющихся ресурсов идет рука об руку с огромным социально-пространственным неравенством на всех уровнях. Целые регионы нашей планеты сталкиваются с острым дефицитом воды и в то же время 10 государств обладают 60 процентами всех доступных водных ресурсов.

Напряженность может обостриться в тех случаях, когда реки являются границами между государствами; в случаях, когда два государства располагают общим водным ресурсом; или же в случае увеличения количества используемой воды, поступающей из одного и того же источника или из источников, расположенных в конкретном регионе.

Кроме того, использование подземных вод может стать причиной возникновения конфликта, связанного с водными ресурсами, уже в ближайшем будущем. Это довольно мрачные и тревожные прогнозы, поэтому на нас лежит общая ответственность за решение проблем, которые могут вызвать напряженность, связанную с нехваткой воды уже сейчас, в начале третьего тысячелетия.

Вопрос о угрозе развязывания войн из-за нехватки воды регулярно поднимается в средствах массовой информации и некоторыми политиками, хорошо это, или плохо. Однако в действительности историки

согласны с тем, что существует весьма мало примеров войн, которые были бы непосредственно связаны с водными ресурсами. Скорее, в большинстве случаев они являются не источником конфликта, а, как представляется, одним из элементов его возникновения; в некоторых случаях они действительно могут стать мотивом для возникновения конфликта, но гораздо чаще результатом его возникновения становится переломный момент, достигнутый в результате накопления исторической неприязни или ввиду определенных географических факторов.

Тем не менее мы не можем не признавать того, что водные ресурсы могут быть использованы в качестве средства оказания давления и стать инструментом ведения войны в ходе конфликта. В истории человечества есть множество подобных примеров во всех регионах мира, когда водные ресурсы становились инструментом или целью в ходе конфликта. Это особенно касается современных систем водоснабжения, которые соединены с системами электроснабжения, ввиду чего они становятся более уязвимыми во время конфликта, поскольку являются главной целью. Водные ресурсы, которые зачастую рассматриваются в качестве источника многих конфликтов во многих регионах, характеризующихся конфликтами, связанными с водными ресурсами, также могут стать и движущей силой мира благодаря техническому прогрессу, повышенной готовности к сохранению наших водных ресурсов и созданию международных юрисдикций.

Усилия по управлению и согласованию в области водных ресурсов, прилагаемые на равноправной и устойчивой основе, а также работа, направленная на то, чтобы отказаться от взаимозависимости в пользу сотрудничества в общих интересах, неразрывно связаны с надлежащим управлением водными ресурсами как в отдельных странах, так и на международном уровне. И здесь я хотел бы отметить, что значительным шагом вперед является принятие двух дополнительных протоколов 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, которые запрещают нападение, разрушение или уничтожение объектов, имеющих жизненно важное значение для выживания гражданского населения, таких как системы снабжения питьевой водой, а также резервуары и ирригационные сооружения. Однако эти два протокола были ратифицированы не всеми государствами, а в международном гуманитарном праве закреплены еще не все новые формы конфликтов.

Помимо Международного уголовного суда, который играет достаточно слабую роль, не существует никакого другого эффективного международного механизма, который отвечал бы за осуществление положений этих протоколов.

Еще одна проблема заключается в осуществлении деятельности на местах в рамках реализации новаторских технических решений. Расширение доступности водных ресурсов при их нехватке может потребовать доставки воды на большие расстояния, даже если это и обходится очень дорого. Можно рассмотреть альтернативные методы, как, например, экономия водных ресурсов, в том числе за счет совершенствования управления ими в целях повышения эффективности рационального использования таких ресурсов в различных областях. Кроме того, следует принимать меры и в отношении спроса на воду, а не только ее предложения. Это предполагает сокращение расточительного или безответственного расхода воды и повышение эффективности ее рационального использования.

Активизация международного сотрудничества в разрядке напряженности и урегулировании конфликтов, связанных с совместным использованием водных ресурсов, непременно подразумевает наращивание потенциала для проведения регионального диалога. Сотрудничество государств в совместном использовании водных ресурсов позволяет создавать атмосферу доверия и закладывать основы для сотрудничества в других областях. Как показывают многочисленные примеры, таким образом вода может стать катализатором как обретения самостоятельности, так и сотрудничества.

По случаю проведения двадцать второй Конференции сторон Рамочной Конвенции об изменении климата Марокко и Сенегал организовали совещание, в котором приняли участие министры 50 африканских государств и цель которого заключалась в том, чтобы попытаться совместно согласовать конкретные меры для оказания противодействия основным создаваемым изменением климата угрозам безопасности, в том числе угрозам, возникающим в результате сокращения объемов пригодной для потребления воды. Поэтому принятая по итогам совещания Марракешская декларация нацелена на достижение устойчивости, стабильности и безопасности в Африке и содержит адресованный целевой группе по выполнению этих трех задач при-

16-39682 **61/100** 

зыв налаживать совместную работу государств по предотвращению опасных последствий изменения климата для нестабильных и уязвимых районов. В ней также содержится адресованный Африканскому союзу, его региональным экономическим сообществам и всем соответствующим наднациональным учреждениям обеспечивать безопасность природных ресурсов и наличие надежных и безопасных средств к существованию. Именно такого рода межрегиональные инициативы в духе сотрудничества следует поощрять и копировать в интересах благополучия Африки и всего человечества.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-жа Халед (Бангладеш) (говорит по-английски): Мы благодарим председательствующую в Совете сенегальскую делегацию за организацию этих открытых прений. Мы также благодарим докладчиков за то, что они поделились с нами своими соображениями и рекомендациями.

Вода как ограниченный ресурс в глобальном достоянии человечества, имеет основополагающее значение для работы Организации Объединенных Наций на трех основных направлениях ее деятельности — развития, прав человека и мира и безопасности. В Повестке дня в области устойчивого развития четко сформулированы взаимосвязи между водными ресурсами и более широким процессом устойчивого развития. Водные ресурсы и те основные услуги, которые ими предоставляются, относятся к числу ключевых факторов для сокращения масштабов нищеты, достижения инклюзивного роста, продовольственной и энергетической безопасности и безопасности для здоровья человека.

Повсюду в мире доступа к более надежным источникам питьевой воды все еще лишены почти 750 миллионов человек. Поэтому доступ к безопасной питьевой воде и санитарии справедливо признан в качестве одного из прав человека. Устойчивое использование водных ресурсов и рациональное управление ими жизненно необходимы для содействия уважению достоинства и обеспечения благополучия всего человечества. Взаимосвязь между водными ресурсами и международным миром и безопасностью становится все более очевидной. Ряд конфликтных ситуаций в различных частях планеты можно прямо или косвенно увязать, наряду с другими факторами,

с той или иной формой дефицита воды или связанных с водой стихийных бедствий.

Как отмечается в представленной для этих прений концептуальной записке (S/2016/969, приложение), связанные с водными ресурсами проблемы в отношениях между странами зачастую обостряют чувство отсутствия безопасности и служат потенциальными поводами для межгосударственных или региональных конфликтов. В разработанном Группой стратегического прогнозирования индексе сотрудничества в отношении водных ресурсов в качестве одной из основных причин конфликтов в различных частях мира приводится заслуживающий внимания факт отсутствия институционального сотрудничества в совместно используемых речных бассейнах. Существует целый ряд примеров того, как эффективный диалог и сотрудничество между соответствующими государствами в районах совместно используемых бассейнов способствуют предотвращению, недопущению или уменьшению вероятности возникновения конфликтов. В других случаях капиталовложения в технологии и инновации рационального использования водных ресурсов, в том числе в рамках международного партнерства, эффективно минимизирует потенциальные причины конфликтов.

Что касается урегулирования конфликтов, то в определенных условиях водные ресурсы, вероятно, необходимо учитывать как один из важнейших факторов сохранения мира и миростроительства. Комиссии по миростроительству в контексте ее тематических дискуссий, вероятно, следовало бы рассмотреть роль водных ресурсов в содействии комплексному подходу к сохранению мира.

В наших различных подходах и анализах необходимо надлежащим образом учитывать особые нужды и потребности наиболее уязвимых групп населения, в том числе женщин и детей. Женщин и детей во многих частях планеты необходимо избавить от повседневного бремени доставки воды, чтобы раскрыть более широкие возможности для расширения их прав и для получения ими образования.

В этой связи воду следует считать неотъемлемой частью международной архитектуры развития с упором на конструктивное глобальное партнерство в достижении цели 6 в области устойчивого развития (ЦУР 6). Необходимость мобилизации большего объема ресурсов и специальных знаний на создание

водной инфраструктуры и на развитие услуг в этой сфере должна и впредь занимать видное место в проводимых в Организации Объединенных Наций дискуссиях по вопросам развития. Мы вновь обращаемся с призывом, с которым выступила на состоявшейся в начале текущего месяца в Марракеше Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата премьер-министр нашей страны, — призывом создать глобальный фонд для реализации ЦУР 6 в поддержку, в частности, связанных с водными ресурсами исследований, инноваций и передачи технологий.

Приоритетного внимания со стороны международного сообщества заслуживает также защита важнейших объектов инфраструктуры водоснабжения и основных услуг в этой области во время вооруженных конфликтов. Тяжелые последствия как сбоев в оказании связанных с водоснабжением услуг, так и ограничения доступа к воде в некоторых конфликтных ситуациях по-прежнему усугубляют уязвимость гражданского населения. Соответствующими положениями международного гуманитарного права, закрепленными в дополнительных протоколах 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, предусматриваются гарантии против неизбирательных нападений различных сторон вооруженных конфликтов на водные ресурсы и сооружения или ограничений доступа к ним. Существует необходимость в дальнейших экспертных обсуждениях вопросов, касающихся привлечения к ответственности за подобного рода нарушения и преступления в рамках Римского статута и других применимых норм международного права. Мы настоятельно призываем, в частности Глобальную группу высокого уровня по вопросам воды и мира, продолжить дальнейшее рассмотрение этих вопросов.

Мы, в Бангладеш, считаем воду жизненно необходимой силой для поддержания нашей экономики и охраны окружающей среды, для нашей экологии и культуры. Являясь государством, расположенным в нижнем течении реки и в низколежащих районах речной дельты и поэтому уязвимым для изменения климата, наша страна постоянно вынуждена преодолевать дефицит пресной воды, особенно в сезон нерегулярных осадков. Усиливающееся засоление воды в наших прибрежных районах, истощение запасов грунтовых вод в крупных городских районах и постоянно возникающая в некоторых частях страны проблема загрязнения грунтовых вод мышьяком усугубляют системные проблемы использования водных ресурсов в целом и рационального управления ими в частности.

Но несмотря на все эти проблемы, сегодня доступ к безопасной питьевой воде имеют более 98 процентов нашего населения, а более 65 процентов имеют доступ к надежной канализации. Практика открытой дефекации, которая в 2003 году распространялась на 42 процента населения, теперь почти сведена на нет — до менее 1 процента.

В своем качестве члена Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по проблемам водных ресурсов достопочтенная премьер-министр нашей страны Шейх Хасина на следующей неделе должна принять участие в Будапештской встрече на высшем уровне по водным ресурсам 2016 года. Среди прочего Бангладеш будет и впредь отстаивать эффективное управление водными ресурсами и их рациональное использование, комплексное управление ресурсами совместно используемых речных бассейнов и доступ к технологиям как можно более рационального использования воды и к сельскохозяйственным культурам, не требующим большого количества воды.

Мы обязуемся оставаться на передовых позициях усилий международного сообщества по созданию для всех мира, больше не испытывающего дефицита воды.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (говорит по-английски): Я также хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить председательствующей в Совете делегации Сенегала признательность и благодарность за организацию этих важных прений по вопросу о воде и мире и безопасности, который впервые официально рассматривается в Совете Безопасности. Мы признательны за заслушанные нами доклады. Особый интерес вызвали у нас выводы, представленные на втором заседании Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, которое было проведено в этом году в Сенегале, а также предложения, выдвинутые в связи с продвижением так называемой «гидродипломатии».

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному ранее делегацией Европейского союза. В своем же национальном качестве я хотел бы высказать следующие замечания.

16-39682 **63/100** 

Вода в самом деле является жизненно необходимым ресурсом и одним из основных компонентов политики в области развития и обеспечения безопасности. Нехватка водных ресурсов и проблемы доступа к ним, управления ими и их эксплуатации, могут использоваться в качестве поводов для войны и методов ее ведения. Нам необходимо заниматься этими вопросами в контексте как безопасности, так и развития. Особенно актуальна в этом плане связь между целями 6 и 16 в области устойчивого развития.

Мы признаем важное значение трансграничного сотрудничества в восстановлении и предотвращении дальнейшей деградации поврежденных водных экосистем. За последние несколько десятилетий Грузия заключила с соседними государствами ряд соглашений об управлении водными ресурсами и приняла участие в многочисленных региональных проектах, направленных на развитие экологически чистого и рационального управления водными ресурсами. С этой целью устойчивое использования водных ресурсов было определено в качестве одной из наших приоритетных задач, а национальное законодательство по вопросам управления водными ресурсами было приведено в полное соответствие с международно признанными принципами комплексного управления водными ресурсами.

После иностранного военного вмешательства 2008 года многие грузинские деревни за линией оккупации страдают от нехватки воды. Оккупационные силы перекрыли снабжение питьевой водой и блокировали ирригационные каналы, берущие начало в оккупированном Цхинвальском регионе. Деревенские жители не могут выполнять свои сельскохозяйственные работы, которые являются основным источником дохода в этих районах. Нам удалось решить эту проблему за счет создания альтернативных магистральных каналов и строительства необходимой инфраструктуры.

Позвольте мне также упомянуть ряд совместных проектов в области водных ресурсов, которые стали инструментом восстановления доверия между разделенными войной общинами. Ярким примером этой успешной практики является проект, направленный на улучшение безопасности Зонкарского водохранилища. Данный проект позволил грузинским властям обеспечить безопасное и достаточное водоснабжение деревень, расположенных в оккупированном районе. При посредниче-

стве и финансовой поддержке международных партнеров, в частности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Грузия реализовала проекты восстановления, направленные на обеспечение снабжения питьевой водой и функционирования ирригационных систем в затронутых конфликтом деревнях за линией оккупации. Эти усилия свидетельствуют о том, что вода имеет значительный потенциал для укрепления доверия. Это также демонстрирует важность сотрудничества с региональными организациями по данному вопросу, что справедливо подчеркнуто в концептуальной записке (S/2016/969, приложение), представленной сенегальским председательством.

В связи с изменением климата мы должны разработать всеобъемлющий подход к вопросам изменения климата, экономического развития и безопасности водных ресурсов. Грузия уже испытала на себе разрушительные последствия смертоносного наводнения в Тбилиси в 2015 году, в результате которого погибло 19 человек и были нанесены массовые разрушения. С тех пор правительство расширило свои усилия по борьбе с экологическими угрозами. Мы привержены делу повышения жизнестойкости на местах, улучшения возможностей оказания чрезвычайной помощи и содействию переселению из наиболее уязвимых районов. При поддержке международных партнеров мы осуществляем ряд проектов, направленных на повышение жизнестойкости регионов, в значительной степени подверженных гидрометеорологическим угрозам. Наряду с этими мероприятиями мы предприняли первые шаги по созданию всеобъемлющей системы раннего предупреждения в стране.

В заключение позвольте мне вновь заявить о нашей готовности продолжать сотрудничество по вопросам, имеющим отношение к взаимосвязи водных ресурсов и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Кипра.

**Г-н Эмилиу** (Кипр) (*говорит по-английски*): Республика Кипр присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и хотела бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Позвольте мне прежде всего поблагодарить Сенегал за организацию сегодняшних открытых пре-

ний и за все инициативы, которые эта страна предприняла в целях поощрения диалога в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам водных ресурсов, мира и безопасности.

Изменение климата, увеличение численности населения мира и урбанизация привели к росту дефицита водных ресурсов и к возникновению проблем, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и услугам санитарии, а также к значительным последствиям для повседневной жизни людей во всем мире. На доступ к воде и управление водными ресурсами также оказывают воздействие конфликты, в ходе которых возникают перебои с доступом к воде, при этом водные ресурсы нередко используются в политических целях. Попытки установления контроля над водными ресурсами также могут становиться причиной конфликта, как отмечается в Докладе о развитии мировых водных ресурсов за 2015 год.

Кипр, окруженный водой и за свою историю не раз переживший засухи и нехватку воды, накопил собственный богатый опыт и составил свое представление о важности надлежащего управления водными ресурсами для достижения устойчивого развития и мира. Мы успешно используем инновации и технологии в качестве средства решения проблемы нехватки воды, в частности современные системы опреснения воды. Мы готовы поделиться своим опытом и извлеченными уроками, а также внести свой вклад в сотрудничество между странами и, принимая во внимание взаимосвязь между целями и задачами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в общее осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

Мы приветствуем тот факт, что Организация Объединенных Наций уделяет все более пристальное внимание вопросам водных ресурсов и санитарии. Цель 6 в области устойчивого развития, касающаяся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех, является важным шагом международного сообщества на пути выдвижения вопросов, касающихся водных ресурсов и санитарии, на передний план. Осуществление в полном объеме Парижского соглашения об изменении климата окажет значительное воздействие на решение нынешних проблем дефицита воды и управления водными ресурсами. Мы также признаем позитивный вклад призыва к действиям, который направила Группа высокого уровня

по водным ресурсам. Кроме того, мы поддерживаем соответствующую деятельность и текущие обсуждения в рамках Организации Объединенных Наций, которые призваны способствовать повышению согласованности усилий и эффективности работы системы Организации Объединенных Наций в целях более эффективного решения проблем, связанных с водными ресурсами, во всем мире.

Для рассмотрения вопросов, связанных с водными ресурсами, и их взаимосвязи с конфликтами, необходимо более глубокое понимание таких вопросов. В этой связи мы считаем, что решение вопросов, связанных с водными ресурсами, следует, при необходимости, включать в деятельность по предотвращению конфликтов. Мы также высоко оцениваем вклад Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира.

Невозможно переоценить меры защиты, предусмотренные международным гуманитарным правом в ходе вооруженных конфликтов. В этой связи мы считаем важным продолжать углубленное изучение взаимосвязи между конфликтами, доступом к воде и санитарией, а также нарушениями международного гуманитарного права, с тем чтобы содействовать более эффективному осуществлению норм гуманитарного права в этих случаях.

Кроме того, мы твердо убеждены в том, что вода может стать источником стабильности и мира. По сути, мы считаем, что поощрение трансграничных соглашений по управлению водными ресурсами, а также содействие принятию мер укрепления доверия, связанных с водными ресурсами, имеет решающее значение. Такие соглашения и меры должны прочно основываться на положениях, отвечающих интересам всех заинтересованных стран, в которых не будет ни победителей, ни проигравших. Кроме того, их следует поощрять, заостряя внимание на ответственности государств или заинтересованных сторон.

В заключение позвольте мне вновь заявить о нашей поддержке сегодняшних прений, а также выразить уверенность в том, что они предоставят полезные руководящие указания в отношении дальнейшего развития этого важного вопроса в рамках системы Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Палау.

16-39682 **65/100** 

Г-н Отто (Палау) (говорит по-английски): Мы выражаем признательность и благодарность Сенегалу, Председателю Совета Безопасности в ноябре месяце, за созыв этого заседания по вопросу, который имеет большое значение для всех нас. Я также благодарю делегацию Сенегала за весьма полезную концептуальную записку (S/2016/969, приложение). Кроме того, мы выражаем нашу признательность за брифинги. Представленная докладчиками информация является весьма важной и полезной для понимания вопросов, касающихся водных ресурсов, и для дальнейшей работы по решению соответствующих проблем, особенно касающихся мира и безопасности.

В марте этого года наш президент объявил в Палау чрезвычайное положение из-за засухи, вызванной явлением Эль-Ниньо и оказавшей воздействие на все население страны. Потенциальные негативные последствия нехватки воды, многие из которых были подробно описаны сегодня утром, делают водные ресурсы весьма важным вопросом для всех нас. Это верно практически для всех малых островных развивающихся государств, как мы это уже слышали. Позвольте мне представить на рассмотрение Совета пять идей.

Во-первых, нам необходимо больше информации о воздействии нехватки воды на нашу безопасность и мир. Мы твердо убеждены в том, что для достижения устойчивого мира мы должны ставить безопасность превыше всего. Это связано со статьей 3 Всеобщей декларации прав человека, в которой предусмотрено, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Палау всегда отстаивала этот основополагающий принцип в Совете по правам человека и будет делать это и впредь. Что касается столь необходимой информации, то государствам-членам необходимо достичь договоренности в отношении просьб о представлении обновленных версий соответствующих докладов Генерального секретаря, поскольку обновленная информация имеет ключевое значение для принятия нами решений.

Во-вторых, доступ к воде является одним из прав человека. Наш организм примерно на 80 процентов состоит из воды, и наше здоровье и благополучие в весьма значительной степени зависит от доступности этого важнейшего элемента. Поэтому вода не может и никогда не должна быть предме-

том торга. Мы признаем — и это предусмотрено в программе «Путь Самоа», — что как инновации и роль частного сектора, с одной стороны, так и государственные инвестиции в подлинные и прочные партнерства, с другой стороны, являются необходимыми, как необходима и упомянутая ранее Инициатива 10х20. Роль же Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы совместно с национальными правительствами и гражданским обществом обеспечивать доступ к безопасной питьевой воде для всех, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. Палау благодарит неправительственные организации за энергичные усилия в этом направлении.

В-третьих, вопрос водных ресурсов связан с последствиями изменения климата. Изменение климата является мультипликатором угроз, влияющим на мир и безопасность. Поэтому мы считаем, что вклад Департамента по политическим вопросам и специальных представителей Генерального секретаря в решение проблем, связанных с водными ресурсами, будет усилен за счет четкой координации деятельности сотрудников и экспертов, работающих на местах. Именно поэтому мы призываем также назначить специального представителя Генерального секретаря по вопросам изменения климата и безопасности.

Специальные политические миссии — как нынешние, так и будущие — играют и будут играть весьма важную роль благодаря уменьшению вреда, наносимого ими окружающей среде, и улучшения состояния окружающей среды, действуя также в качестве катализаторов для того, чтобы привлечь партнеров для совместной работы в целях решения проблем изменения климата и водных ресурсов. Местное население никогда не должно быть вынуждено бороться с персоналом Организации Объединенных Наций за местные ресурсы или страдать от негативных последствий, вызываемых его присутствием. Вместе со своими партнерами Палау в Четвертом и Пятом комитетах Генеральной Ассамблеи настаивает на экологизации специальных политических миссий.

В-четвертых, деятельность Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в области водных ресурсов должна быть согласованной. Мы считаем, что работа Совета Безопасности по вопросам водных ресурсов и изменения климата должна быть

значительно усовершенствована, причем не только в рамках предотвращения конфликтов, но и в качестве неотъемлемой части успешного урегулирования конфликтов. В ходе прений по Сахелю и терроризму в этом зале в начале текущего года (см. S/ PV. 7699) были подняты актуальные вопросы о том, каким образом женщины могут воспрепятствовать тому, чтобы их мужчины присоединялись к вооруженным террористам в обмен на денежное вознаграждение, если эти женщины вынуждены уходить из дома в поисках воды, или как права и возможности девочек могут быть расширены, если они не могут учиться в результате того, что не удовлетворяются их основные потребности, в том числе в связи с нехваткой воды, либо в результате того, что у них нет на это времени, поскольку им приходится добывать воду или приносить ее домой.

Наконец, необходимо срочно принять решительные меры. Время, за которое мы должны преобразовать мир, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года, крайне ограничено. Мы не можем достичь многого в отсутствие мира и безопасности. Поэтому мы считаем, что в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи мы должны работать сообща над двумя параллельными проектами резолюций в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности по вопросу о последствиях нехватки воды и изменения климата для мира и безопасности, принимая во внимание успешный пример обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

Мы надеемся, что Совет Безопасности и все государства-члены в сотрудничестве с миссией добрых услуг нового Генерального секретаря сумеют добиться успеха в принятии мер в области климата и водных ресурсов, с тем чтобы все «мы, народы», которым мы служим, могли пользоваться такими основными правами человека, как права на воду, жизнь, свободу и безопасность.

Мы еще раз благодарим министра иностранных дел Сенегала за вынесение этого весьма важного вопроса на передний план путем созыва сегодняшнего заседания.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас слово предоставляется представителю Португалии.

**Г-жа Пукаринью** (Португалия) (говорит поанглийски): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности от имени Португалии. Мы горячо приветствуем сегодняшние открытые прения, инициированные Сенегалом как Председателем Совета Безопасности, по весьма важной и всегда актуальной теме.

Наше короткое заявление полностью соответствует заявлению, сделанному сегодня ранее наблюдателем от Европейского союза. Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

На протяжении всей истории человечества доступ к чистой воде всегда являлся потенциальным источником конфликтов. Хотя вода является самым огромным ресурсом на планете, тот факт, что пресная вода, которые пригодна для потребления человеком, составляет менее 3 процентов водных ресурсов Земли, превращает его в дефицитный и ценный ресурс. Кроме того, существует огромный дисбаланс с точки зрения ее доступности, поскольку вода является относительно доступным ресурсом в некоторых регионах и практически отсутствует в других густонаселенных районах.

Неравномерное распределение этого наиболее важного ресурса, наряду с такими другими факторами, как рост численности населения, порождает напряженность как внутри стран, так и между соседними странами, которые могут легко перерасти в крупные споры и конфликты, что уже не раз и происходило. Постепенное снижение качества воды может быть также обусловлено пагубными последствиями изменения климата, как это уже было документально подтверждено.

Нам всем известны факты. Необходимо извлечь уроки и принять меры для предотвращения потенциальных конфликтов в будущем. Это означает, что нам необходимо решительно отказаться от концепции дефицита воды в качестве потенциального источника конфликтов, превратив ее в концепцию сотрудничества, основанного, как мы надеемся, на солидарности между общинами и государствами.

Учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, уже давно признали и не раз уделяли пристальное внимание важности рационального и инклюзивного управления природными ресурсами в качестве упреждающей меры по предотвращению конфликтов, которая должна лежать и все чаще лежит в самом центре про-

16-39682 **67/100** 

блем и усилий Организации Объединенных Наций. Однако это не помешало возникновению в различных частях мира новых очагов напряженности и конфликтов, связанных с доступом к водным ресурсам.

Связь между природными ресурсами, социальным развитием и миром было впервые изложена в Стокгольмской декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в 1972 году, в которой было признано воздействие человеческой деятельности на окружающую среду и сформулирована нормативная база для устранения негативных последствий такого воздействия. Это создало почву для более обширных компромиссов на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году и через 20 лет после этого на Конференции «Рио +20» в 2012 году, где в основе дискуссий лежали вопросы устойчивого использования водных ресурсов.

Цель 6 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отражает полное признание важности сохранения водных ресурсов нашей планеты, а также право на доступ к источникам чистой воды. В ней содержится прямой призыв к странам обеспечить право человека на воду и санитарию, который Португалия последовательно поддерживает, содействуя реализации этого права как, в конечном счете, права на жизнь. Часто цитируемый Антуан де Сент-Экзюпери однажды отметил: «Нельзя сказать, что [вода] необходима для жизни: [вода] — сама жизнь». Это включает в себя множество аспектов, в том числе, безусловно, с точки зрения мира и безопасности.

Формирование общей позиции, налаживание всесторонних партнерств и укрепление международного сотрудничества — это путь, по которому необходимо следовать для достижения этой цели. На этом фоне, несмотря на то, что такой процесс является длительным и сложным, принятый в сентябре план действий Группы высокого уровня по вопросам воды задает оптимистический тон и включает важные соображения и основные требования и принципы, в частности необходимость политического руководства для применения всеобъемлющего подхода, приверженность соблюдению права человека на безопасную питьевую воду и санитарию, транспарентность и инклюзивность, самостоятельность всех участвующих сторон, сотрудничество

между странами и организациями и постоянное взаимодействие.

В этом плане действий также обозначен широкий круг в основном взаимосвязанных приоритетных мер, которые, с нашей точки зрения, заслуживают поддержки, поскольку они действительно могут оказать позитивное воздействие на укрепление безопасности водных ресурсов, включая проведение углубленного анализа опасностей возникновения водного кризиса и выявление передовой практики в преодолении последствий связанных с водой стихийных бедствий. В этом отношении мы считаем, что точно так же, как в по поводу доступа к воде возникает множество прискорбных споров, существует и множество примеров основанного на диалоге и договоренностях успешного сотрудничества, которые можно было бы использовать в каждом конкретном случае в качестве надежной основы для механизмов совместного управления водными ресурсами и упорядоченного их распределения.

Другие приоритетные меры подразумевают поощрение Организации Объединенных Наций к созданию общей платформы, на которой государства могли бы обмениваться мнениями и передовым опытом; предоставление государствам информации относительно преимуществ рационального водопользования; стимулирование научных исследований относительно последствий стихийных бедствий, вызванных нехваткой или переизбытком воды, а также способов и средств их предупреждения; и осуществление проектов, направленных на укрепление водной безопасности и экономической жизнестойкости обездоленных общин. По нашему мнению, содержащаяся в этом плане действий идея достойна того, чтобы ее распространять как через традиционные средства массовой информации, так и через социальные сети. Мы должны обеспечить, чтобы она дошла до широкой аудитории, особенно до местных общин и молодежи.

Португалия разделяет мнение о том, что только всеохватный и комплексный процесс, в основу которого был бы заложен транснациональный подход, способен обеспечить необходимую правовую и политическую базу для упорядочения наличия и использования источников пресной воды и доступа к ним тех стран и групп населения, для которых такой доступ является чрезвычайно ограниченным или даже связан с опасностями.

Португалия всецело привержена этому общему делу и на добровольной основе представит свой национальный обзор хода реализации цели 6 в области устойчивого развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в будущем году.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Иордании.

Г-жа Бахус (Иордания) (говорит по-арабски): Сначала я хотела бы поблагодарить Республику Сенегал за организацию этого важного заседания. Хотелось бы также поблагодарить всех сегодняшних докладчиков за их полезные презентации.

Острая нехватка воды создает угрозу для жизни и здоровья людей. Это также один из тех факторов, который ставит под угрозу и подрывает социально-экономическое развитие и служит потенциальным источником политической нестабильности и конфликтов, если нам коллективно не удастся справиться с новыми проблемами, возникающими в результате кризисов, вызываемых нехваткой питьевой воды и неравноправным доступом к ее источникам. Мы все вместе несем гуманитарную ответственность за то, чтобы превратить водные ресурсы в инструмент регионального и международного сотрудничества и фактор экономического и социального благополучия в ходе эффективного достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Нехватка водных ресурсов в Иордании сказывается на нашей безопасности и нашем суверенитете, и не только потому, что она препятствует достижению ЦУР, в частности цели 6, но и потому, что Иордания страдает от острого дефицита воды и что ее количество в стране в пересчете на душу населения меньше предусмотренного международными стандартами. Иордания является третьей беднейшей страной с точки зрения наличия водных ресурсов, и на долю каждого жителя страны приходится меньше возобновляемых водных ресурсов, чем это предусмотрено международным индексом дефицита воды.

Затяжной беженский кризис усиливает нагрузку на инфраструктуру принимающих стран. Общими знаменателями такой нагрузки являются вода, энергетические ресурсы и среда обитания человека. Гуманитарные кризисы, в частности сирийский беженский кризис, истощают наш водоносный слой, который следовало бы сохранить и сберечь для грядущих поколений. Но этим наши сложные проблемы не ограничиваются. В числе прочих — вероятность загрязнения грунтовых вод, не говоря уже о том, что эти водные ресурсы также могут быть истощены вследствие увеличения численности населения.

С начала сирийского кризиса спрос на пресную воду в Иордании возрос более чем на 25 процентов. Иордания принимает на своей территории самое большее в мире число беженцев. Таким образом, мы несем на себе ответственность от имени всего международного сообщества, и это создает новые и более сложные реалии, подрывающие способность Иордании добиваться реализации ЦУР. В этой связи мне хотелось бы поблагодарить Международный комитет Красного Креста за его помощь в решении этих проблем посредством совместного с Иорданией сотрудничества в восстановлении сетей водоснабжения в нашей стране для обеспечения обслуживания более чем 150 000 человек в принимающих сирийских беженцев общинах.

Опасности, создаваемые дефицитом воды и вызовами, связанными с изменением климата, загрязнением окружающей среды, ростом численности населения и передвижением внутренне перемещенных лиц и беженцев, требуют к себе подхода, основанного на таком международном управлении, которое позволит включить эти вопросы в число приоритетов международного сообщества. Они занимают центральное место в повестке Иордании, причем как на политическом, так и техническом уровнях. Поэтому мы принимаем активное участие во всех международных форумах, которые поддерживают механизмы международного сотрудничества в решении наших проблем водоснабжения, и вносим в их деятельность свой вклад, включая Консультативный совет Генерального секретаря по водным ресурсам и санитарии и Группу высокого уровня по водным ресурсам, созданную Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком для разработки эффективных мер по ускорению реализации ЦУР 6, касающейся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

16-39682 **69/100** 

Мы хотели бы еще раз заявить о том, что использовать воду в качестве инструмента войны и конфликта просто недопустимо ни морально, ни юридически, поскольку это отрицательно сказывается на правах водопользования гражданского населения на своей собственной земле и ведет к обострению гуманитарной ситуации и порождает еще большее число беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Связанные с водными ресурсами угрозы возникают не только в силу дефицита воды или неравноправного доступа к ней. В их числе угроза активизация деятельности террористических групп, которые сеют страх за счет убийств и насилия, а также вероятность отравления водных ресурсов. Злонамеренные деяния таких банд дают четко понять, что для них не существует никаких моральных границ, поскольку они безрассудно стремятся использовать водные ресурсы в качестве средства угроз, запугивания и террора.

В заключение мы призываем международное сообщество добросовестно стремиться поощрять международное и региональное сотрудничество в деле использования и охраны водных ресурсов. Это, в свою очередь, будет способствовать охране окружающей человека среды и обеспечению водной безопасности в целях содействия установлению мира в переживающих конфликты странах и созданию таких социально-экономических условий, которые будут благоприятными для всех людей.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Джибути.

Г-н Дуале (Джибути) (говорит по-французски): Сначала мне хотелось бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Сенегала за организацию в Совете Безопасности этих открытых прений по вопросу, имеющему непосредственное отношение к теме поддержания международного мира и безопасности: водные ресурсы, мир и безопасность.

Наша делегация хотела бы поблагодарить сегодняшних докладчиков — Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка, вице- президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и Председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Сандипа Васлекара — за их вклад в эти важные открытые прения. Нам хотелось бы также

поблагодарить и Вас, г-н Председатель, за Вашу концептуальную записку (S/2016/969, приложение) для подготовки к этому заседанию, поскольку в ней освещены важнейшие аспекты темы наших обсуждений.

(говорит по-английски)

Джибути хотела бы воздать должное Сенегалу за его руководящую роль в организации посвященного этому же вопросу заседания по формуле Аррии, которое состоялось в прошлом году под председательством Его Превосходительства президента Маки Саля. Эта деятельность опирается на прошлые усилия Совета Безопасности по рассмотрению взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью и защитой природных ресурсов как инструмента предотвращения конфликтов и укрепления мира в постконфликтных странах.

С момента принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 47/193 от 22 декабря 1992 года, которая провозгласила 22 марта Всемирным днем водных ресурсов, нагрузка на них возрастает, в связи с чем необходимы неотложные действия. В свете роста численности населения, тенденции к росту водопотребления, все большей нестабильности в выпадении осадков и загрязнения воды во многих местах ограниченные водные ресурсы становятся одним из наиболее серьезных препятствий на пути к искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития. Наводнения и засухи уже нанесли серьезный ущерб обществам и экономическим системам, а изменение климата продолжает усугублять экстремальные гидрологические явления. В плане действий Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира утверждается, что

«Если нынешние тенденции в мире сохранятся, то, по прогнозам, к 2030 году мир может столкнуться с 40-процентным дефицитом водных ресурсов. Такая нагрузка в современном взаимосвязанном мире имеет последствия на местном, трансграничном и глобальном уровнях».

Водные ресурсы как потенциальная движущая сила конфликта, потенциальная причина бедствий и важнейшее предварительное условие для развития должны занимать важное место в наших обсуждениях. Настало время подтвердить нашу политическую приверженность, активизировав наши усилия для безотлагательного решения этого вопроса. 90 процентов Африканского континента приходится на 64 трансграничных речных бассейна. В отношении

некоторых из этих речных бассейнов в Африке до сих пор не достигнуто соглашения. Кроме того, все большее признание получает тот факт, что при налаживании механизмов трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов необходимо лучше учитывать трансграничные грунтовые воды. Кроме того, трансграничное сотрудничество в отношении водных ресурсов необходимо для надлежащего осуществления целей в области устойчивого развития, в особенности показателя 6.5.2 о доле районов трансграничных бассейнов, в отношении которых должны действовать оперативные механизмы сотрудничества в области водных ресурсов.

## (говорит по-французски)

Межправительственная организация по развитию (ИГАД), наша региональная организация, уделяет много времени и внимания разработке региональной политики и нормативно-правовой базы для управления водными ресурсами. В 2015 году министры стран — членов ИГАД, ответственные за водные ресурсы в своих государствах, продемонстрировали твердую политическую волю, объединив свои усилия для решения многочисленных задач, связанных с совместным управлением природными ресурсами, в частности водными ресурсами. Они согласились поощрять более тесное сотрудничество во имя справедливого, устойчивого, стабильного и скоординированного использования, защиты, сохранения и управления трансграничными водными ресурсами в регионе ИГАД; поощрять и облегчать заключение институциональных соглашений и договоренностей, касающихся управления трансграничными водными ресурсами в регионе ИГАД; содействовать согласованию политики и законодательства в области использования, защиты, сохранения и управления трансграничными водными ресурсами; поощрять исследования и технологические разработки, повышение уровня информированности и наращивание потенциала в области развития трансграничных водных ресурсов и управления ими.

## (говорит по-английски)

Следует также подчеркнуть, что ИГАД и Организация Объединенных Наций договорились на совместной основе обмениваться опытом и передовой практикой, а также, что наиболее важно, поощрять использование такого подхода к управлению природными ресурсами, в том числе источниками

пресной воды и реками, который учитывал бы риск возникновения конфликтов.

Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы воздать должное Международному Комитету Красного Креста за ту роль, которую он играет в повышении уровня информированности о нормах международного гуманитарного права и в обеспечении защиты водных ресурсов во времена вооруженных конфликтов, а также за его чрезвычайно важную гуманитарную работу как одного из основных поставщиков воды для групп населения, затронутых вооруженным конфликтом.

В заключение Джибути хотела бы вновь выразить свою глубокую признательность Сенегалу и членам Совета Безопасности за включение этого вопроса в нашу повестку дня. Мы убеждены в том, что инвестиции в деятельность по предупреждению конфликтов, с тем чтобы избежать эскалации напряженности в ходе конфликтов, связанных с водными ресурсами, должны быть одним из первостепенных приоритетов этого органа, поскольку он несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Преимущества таких мер значительно перевешивают издержки.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-жа Уилсон (Австралия) (говорим поанглийски): Вода дает нам жизнь, содействует развитию человеческого потенциала и устойчивому экономическому росту. При этом Всемирный экономический форум включил кризисы в области водоснабжения в десятку крупнейших глобальных рисков. Изменение климата может привести к обострению кризисов водоснабжения, которые, в свою очередь, могут стать причиной возникновения или эскалации конфликтов или вынужденной миграции.

Австралия обеспокоена растущей угрозой миру и безопасности, которую представляют экстремальные метеорологические явления, включая дефицит воды. Города, поселки и пригородные районы должны располагать функциональными системами водоснабжения и санитарными системами. Неспособность предоставлять такие услуги часто приводит к напряженности и нестабильности в общинах и может легко стать причиной конфликтов. Мы считаем, что совершенствование систем управления водными ресурсами является одним из клю-

16-39682 **71/100** 

чевых компонентов в деле адаптации к изменению климата, при реализации которого необходимо также учитывать рост населения и обеспечивать экономическое развитие.

Эффективное управление водными ресурсами также важно для достижения многих целей в области устойчивого развития (ЦУР), в первую очередь ЦУР 6, касающейся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. В опубликованном 21 сентября совместном заявлении Группы высокого уровня по водным ресурсам содержится призыв фундаментальным образом изменить то, как мир смотрит на воду. Группа представила программу преобразований с целью добиться перемен в области управления водными ресурсами и увеличить инвестиции в глобальном масштабе для повышения устойчивости экономических систем и обществ. В Австралии, на засушливом континенте с крайней нестабильным выпадением осадков, эффективное управление водными ресурсами имеет исключительно важное значение в экономическом плане. Это позволяет нам наиболее эффективным способом использовать наши скудные водные ресурсы и привлекать инвестиции для удовлетворения растущей потребности субъектов сельского хозяйства и промышленности, а также городских общин в воде, обеспечивая при этом наличие водных ресурсов в экосистемах.

В рамках деятельности Группы высокого уровня по водным ресурсам Австралия обязалась поддерживать ряд практических инициатив, направленных на укрепление потенциала стран, которые сталкиваются с кризисами в сфере водных ресурсов. Мы разрабатываем руководство по совершенствованию систем управления водными ресурсами, в основе которого лежит наш опыт, накопленный в Австралии и в регионе в целом, с тем чтобы помогать другим странам эффективно распределять воду между конкурирующими сферами потребления. Косвенным образом это также положительно скажется на таких областях, как производство продовольствия, здравоохранение и экономическое развитие. Мы также создали Австралийское партнерство по водным ресурсам в целях оказания странам помощи в совершенствовании их систем управления водными ресурсами. Оно представляет собой практическое средство совершенствования механизмов управления водными ресурсами в

партнерстве со странами и системой Организации Объединенных Наций.

Австралия также считает, что для эффективного достижения ЦУР 6 требуется уделять особое внимание вопросам гендерного равенства и социальной интеграции. Там, где услуги в области водоснабжения и санитарии доступны только вне дома, зачастую в опасных местах, женщины и уязвимые группы населения подвергаются повышенному риску насилия. Кроме того, мы должны целенаправленно и активно вовлекать в эти процессы женщии и маргинализированные группы населения и содействовать их участию в совершенствовании систем управления водными ресурсами.

Австралия привержена делу поощрения и поддержки рационального управления водными ресурсами на самом высоком уровне. Именно поэтому премьер-министр Малколм Тёрнбулл является активным членом Группы высокого уровня по водным ресурсам, и именно поэтому Австралия будет и впредь сотрудничать со странами в нашем регионе и за его пределами в целях защиты ценных водных ресурсов — как в условиях мира, так и в конфликте.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Финляндии.

**Г-н Сауэр** (Финляндия) (*говорит по-английски*): Финляндия присоединяется к заявлению Европейского союза (ЕС).

Финляндия приветствует инициативу по обсуждению взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью на этом важном форуме.

Хотя число конфликтов во всем мире сокращается, по своему характеру они становятся все более сложными. Различные конфликты могут иметь самые разные коренные причины, однако конкуренция за природные ресурсы, вероятно, в будущем будет только расти. Ожидается, что к 2050 году спрос на пресную воду возрастет более чем на 50 процентов. В то же время изменение климата наряду с ухудшением состояния окружающей среды оказывает все большее давление на объемы доступных природных ресурсов — особенно воды. Растущая потребность в ресурсах может стать одним из факторов возникновения конфликтов, и Совет Безопасности вместе с Генеральным секретарем должны выполнять свои обязательства в плане превентивных мер.

Одним из ключевых инструментов предотвращения является посредничество. Через свою деятельность на посту сопредседателя Группы «Друзья посредничества» Организации Объединенных Наций, а также в аналогичных группах в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и ЕС Финляндия прилагает активные усилия по укреплению нормативной и институциональной основы для посредничества. Наша цель — совершенствование навыков посредников, предоставление им лучших инструментов и возможностей для партнерств. В рамках этих усилий мы оказали содействие в подготовке совместной рекомендательной записки «Природные ресурсы и конфликт: руководство для участников посреднической деятельности», опубликованной при участии Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в феврале 2015 года. В этом руководстве представлен многолетний опыт в урегулировании споров, связанных с природными ресурсами, в виде кратких практических рекомендаций, при этом конкретные разделы в нем посвящены водным ресурсам. Оно обеспечивает основу для урегулирования споров, касающихся природных ресурсов.

Как показывает опыт, водные ресурсы могут быть не только источником конфликта, но и основой и отправной точкой для сотрудничества. Чтобы это стало возможным, крайне важно продемонстрировать, что совместное пользование ресурсами и решение вопросом путем переговоров выгодно для всех сторон. Примерно 40 процентов мирового населения проживает в районах, где водные ресурсы находятся в совместном владении двух или более стран, но при этом действие надлежащих механизмов сотрудничества распространяется только на третью часть трансграничных речных бассейнов. Поэтому крайне важно, чтобы в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была включена цель, заключающаяся в содействии сотрудничеству в области трансграничных вод на всех уровнях, по мере необходимости. Для реализации этой цели нам необходимо продемонстрировать твердую приверженность ее осуществлению.

Руководящий комитет Группы друзей воды в Нью-Йорке, членом которого является Финляндия, решительно выступает за разработку всеобъемлющей повестки дня в области водных ресурсов, с тем чтобы обеспечить достижение цели 6 в обла-

сти устойчивого развития и всех связанных с водой целевых показателей Повестки дня на период до 2030 года. Наш собственный опыт свидетельствует о том, что договоренности в отношении таких институциональных механизмов, как комиссии по рекам и международные конвенции по водным ресурсам, а также вполне конкретных мер, таких как регулирование водных потоков и рыбных запасов, мер по уменьшению уровня загрязнения и мониторинга качества воды, можно достичь на взаимовыгодной для всех участников этих соглашений и договоренностей основе. В 1966 году Ассоциация международного права приняла «Хельсинкские правила использования вод международных рек». В настоящее время применяются две международные рамочные конвенции, а именно Конвенция по водным ресурсам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, или так называемая Хельсинкская конвенция, и Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков, принятая Генеральной Ассамблеей в 1997 году. Сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов и связанные с ним конвенции по водным ресурсам являются механизмами укрепления доверия для предотвращения конфликтов в долгосрочной перспективе.

В заключение я хотел бы поблагодарить делегацию Сенегала за освещение этого важного аспекта предотвращения конфликтов и заверить Совет в том, что Финляндия стремится вносить свою лепту в содействие продолжению важной дискуссии о взаимосвязи водных ресурсов, мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Данон (Израиль) (говорит по-английски): Израиль не обладает богатыми запасами пресной воды. Со времен создания государства нам приходилось искать новаторские пути для обеспечения доступа нашего народа к этому жизненно важному ресурсу. Покойный президент Израиля Шимон Перес однажды сказал:

«В Израиле, на земле, обделенной природными ресурсами, мы научились ценить наше главное национальное преимущество — наши умы».

Перед лицом невзгод Израиль разработал новаторские технологии использования воды, в том чисторские технологии использования в технологии и использования в технологии использования в технологии и использования в технологии использования в технологии и использ

16-39682 **73/100** 

ле системы капельного орошения. Израиль считает, что важна каждая капля воды.

В то время как Израиль по-прежнему сталкивается с вызовами в области мира и безопасности, ему удалось успешно преодолеть кризис водных ресурсов. После долгих лет дефицита воды сегодня у Израиля впервые в истории государства наблюдается ее избыток. Менее чем за семь десятилетий благодаря новаторским усилиям израильтян расцвела пустыня, а земля болот и песков превратилась в государство инноваций. Обстоятельства вынудили израильтян научиться как можно эффективнее использовать каждую каплю, находя решения для получения максимальных результатов при минимальных ресурсах.

Сегодня Израиль готов поделиться этими решениями со странами, которые в них нуждаются. Такое сильное чувство ответственности по отношению к другим коренится в истории нашей страны и в принципе еврейской религии tikkun olam, что означает долг каждого человека улучшить мир. Именно исходя из этого, прародители и прародительницы нашего государства создали МАШАВ, Израильское национальное агентство по международному сотрудничеству в целях развития. При проведении гуманитарных операций во всем мире МАШАВ использует передовые технологии, такие как капельное орошение. Капля за каплей, эксперты МАШАВ внедряют эту технологию во всем мире, от теплиц в Южной Африке до плантаций сахарного тростника в Перу, и везде она имеет большой успех.

Израиль по-прежнему стремится к налаживанию новых партнерских отношений и к наведению мостов между государствами. В 2012 году правительства Израиля, Италии и Сенегала заключили соглашение о трехстороннем партнерстве для решения важнейших вопросов продовольственной безопасности и повышения доходов граждан Сенегала. Сегодня Израиль оказывает помощь народу Сенегала, делясь с мелкими фермерами, и в особенности с женщинами, информацией о современных методах ведения сельского хозяйства, а также техническим опытом и опытом в области ведения бизнеса. Помогая сократить потребность в рабочей силе для орошения и прополки, эксперты МАШАВ способствуют расширению прав и возможностей сенегальских женщин и оказывает им помощь в повышении урожайности, обеспечении финансовой безопасности и повышении уровня жизни своих семей и общин.

Израиль также сотрудничает по вопросам, касающимся воды, со странами в своем регионе. После заключения исторического мирного договора с Иорданией в 1994 году две наши страны тесно сотрудничают во многих областях, в том числе и в области водных технологий. Недавно Израиль подписал новое соглашение на поставку Иордании дополнительных объемов пресной воды из Галилейского моря, выгодное для обеих стран и позволяющее еще больше укрепить наше партнерство в интересах мира.

Израиль готов оказать помощь Палестинской администрации для преодоления серьезных вызовов в области водоснабжения, как он уже помог нашим друзьям в Африке и нашим соседям в Иордании. Мы предпринимаем важные шаги для улучшения условий на местах. Израиль недавно санкционировал поставки дополнительных объемов воды палестинцам на Западном берегу и в секторе Газа в рамках меморандума о взаимопонимании, известного как Меморандум о взаимопонимании «Красное-Мертвое море». Дополнительные объемы поставки воды в Газу в полной мере соответствуют тем объемам, которые затребовали палестинцы в своем запросе к Израилю о расширении поставок воды. Палестинцы дали ясно понять, что они не заинтересованы в дополнительных поставках сверх этого объема.

Израиль в настоящее время занимается подготовкой всеобъемлющего многолетнего генерального плана по совершенствованию инфраструктуры водоснабжения на Западном берегу. Кроме того, Израиль также подтвердил, что одобряет проекты по созданию сооружений для опреснения воды, инфраструктуры водоснабжения и удаления сточных вод в Газе, в том числе планы по строительству крупного опреснительного завода.

К сожалению, палестинское руководство отказывается сотрудничать с правительством Израиля по вопросам, касающимся водных ресурсов. Несмотря на наши самоотверженные усилия, мы столкнулись с рядом препятствий, стоящих на пути улучшения существующего положения. Палестинская администрация до сих пор не подписала протоколы для осуществления Меморандума о взаимопонимании «Красное-Мертвое море» и тем самым препятствует осуществлению поставки утвержденных

дополнительных объемов воды на Западный берег и в сектор Газа. Кроме того, из-за нежелания Палестинской администрации до сих пор не возобновлена работа совместного комитета по водным ресурсам, что препятствует дальнейшей реализации десятков проектов в области инфраструктуры водоснабжения на Западном берегу.

Эти действия со стороны Палестинской администрации, несомненно, ведут к углублению кризиса и подрывают прогресс в достижении урегулирования. Мы по-прежнему надеемся, что Палестинская администрация начнет более ответственно относиться к судьбе собственного народа. Однако международное сообщество должно осознавать, что если представители Палестины немедленно не изменят свое решение об отказе вступить во взаимодействие Израилем по важному вопросу о воде, то летом следует ожидать серьезного водного кризиса.

Вода не знает границ, и технологии не знают языка. Президент Соединенных Штатов Джон Ф. Кеннеди однажды сказал, что «тот, кто сможет решить проблемы, связанные с водой, будет удостоен двух Нобелевских премий: одну за достижения в области мира, а другую — в области науки». Израиль стремится поощрять новаторские решения проблем водных ресурсов, объединяя народы и даруя живительную силу воды всем людям.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Джинга (Румыния) (говорит по-французски): Я хотел бы поблагодарить председательствующий в Совете Безопасности Сенегал за организацию этих крайне важных прений. Румыния присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Теперь я хотел бы высказать ряд замечаний в своем национальном качестве.

(говорит по-английски)

Древняя китайская пословица гласит, что вода может держать суда на плаву, а может и потопить их, и водные ресурсы, действительно, могут играть одновременно созидательную и разрушительную роль. Мы живем в разделенном мире, в котором менее половины мирового населения достигло водной безопасности. В ходе прошлогоднего Всемирного экономического форума в Давосе было отмечено, что связанные с водными ресурсами вопросы, такие как засуха и загрязнение, станут наиболее серьезными

угрозами для нашей планеты в течение следующего десятилетия. Вопрос о водных ресурсах имеет весьма явное политическое измерение. В плане действий, опубликованном в сентябре Глобальной группой высокого уровня по вопросам воды и мира, недвусмысленно подчеркивается тот факт, что технические решения многих мировых проблем, связанных с водными ресурсами, уже существуют, однако для достижения прогресса нам нужно решительное и скоординированное политическое руководство. Вода также является ограниченным и незаменимым ресурсом, который может быть возобновляемым лишь при условии эффективного управления. На сегодняшний день более 1,7 миллиарда человек проживает в регионах речных бассейнов, истощение которых в результате их использования превышает их естественное пополнение. Если эта тенденция продолжится, то к 2025 году две трети населения мира будут жить в странах, испытывающих нехватку воды.

Для многих малых островных развивающихся государств противодействие угрозам, связанным с водными ресурсами, является вопросом выживания ввиду повышения уровня моря. Многие наименее развитые страны сталкиваются со все возрастающим числом засух и экстремальных погодных явлений. Они требуют улучшения доступа к финансовым ресурсам для осуществления проектов в области адаптации, однако они также просят нас пересмотреть парадигму управления водными ресурсами, поскольку вопросы водных ресурсов связаны с изменением климата, нищетой, продовольствием, здравоохранением и энергетикой, и их следует считать межсекторальными и междисциплинарными.

Румыния всецело поддерживает усилия по обеспечению устойчивых водных ресурсов во всем мире. В этой связи мы вошли в число авторов проекта резолюции, представленного Таджикистаном во Втором комитете и озаглавленного «Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2018–2028 годы» (А/С.2/71/L.12), и приветствуем проведение конференции высокого уровня в поддержку осуществления цели 14 в области устойчивого развития, которую Швеция и Фиджи проведут в Нью-Йорке в июне следующего года.

Отсутствие институционального потенциала для управления совместно используемыми водными ресурсами может привести к возникновению неверных представлений и опасений. В некоторых

16-39682 **75/100** 

регионах мира к совместному доступу к водным ресурсам издавна относятся с недоверием. Одни из наиболее известных примеров касаются рек Нил и Иордан, хотя вопрос о совместном водопользовании является одним из вопросов окончательного статуса и в рамках мирных переговоров между Израилем и Палестиной, как это предусмотрено в Ословских соглашениях. Поэтому мы призываем к поощрению международных соглашений по вопросам сотрудничества в области водных ресурсов.

Хотя в Женевских конвенциях водные ресурсы и объекты водоснабжения рассматриваются в качестве ключевых объектов гражданской инфраструктуры, и потому предполагается, что они должны быть защищены от нападений, к сожалению, в действительности все происходит иначе. Пожалуй, ни один конфликт не отражает последствия ужасов войны для гражданского населения в большей мере, чем ситуация в Сирии, где доступ к водным ресурсам стал тактикой военных действий. Ограничение доступа гражданского населения к водоснабжению является серьезным нарушением норм международного гуманитарного права и прав человека.

Отсутствие безопасности водных ресурсов в некоторых частях мира представляет собой угрозу для всего мира, поскольку, как уже отмечали другие ораторы, эти ресурсы не признают границ. Поэтому эффективная связь, укрепление отношений между государствами, которые расположены выше или ниже по течению рек, и сильные институты крайне важны для успешного ведения переговоров по водным ресурсам. Многие возможности могут также появиться в результате переговоров в области энергетики, сельского хозяйства и инфраструктуры. Важную роль играет и образование, поскольку оно позволит определить отношение следующего поколения лидеров к проблеме водных ресурсов. Двустороннее сотрудничество и международное посредничество, содействие, добрые услуги и диалог являются эффективными методами предотвращения, урегулирования и разрешения споров в отношении водных ресурсов. Поэтому Организация Объединенных Наций должна и впредь прилагать последовательные дипломатические усилия, направленные на установление регионального сотрудничества в области водных ресурсов.

Что касается опыта нашего собственного региона, то Стратегия Европейского союза в отношении

Дунайского региона, принятая по инициативе Румынии и Австрии, способствовала развитию сотрудничества между странами, расположенными на берегах Дуная, в таких областях, как транспорт, энергетическая безопасность, защита окружающей среды, образование, туризм и развитие сельских районов. И последнее, но не менее важное: с 2010 года румынские эксперты в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества и развития проводят профессиональную подготовку специалистов по вопросам водоснабжения из Восточной Европы, Черноморского региона и Центральной Азии.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Аргентины.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (говорит поиспански): Я хотел бы выразить признательность правительству Сенегала за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу водных ресурсов, мира и безопасности, а также за подготовку соответствующей концептуальной записки (S/2016/969, приложение). В рамках Организации Объединенных Наций и основных международных форумов, на которых обсуждаются вопросы водных ресурсов, а также в многосторонних и двусторонних международных конвенциях вода рассматривается как один из основных элементов развития и нашего дальнейшего существования. В этом контексте мы обеспокоены некоторыми утверждениями, сделанными в концептуальной записке, в частности о том, что вода всегда считалась одним из факторов, способных привести в возникновению конфликтов. Доказательства в поддержку этого утверждения отсутствуют. По мнению Аргентины, вода является катализатором мира, поэтому данная концепция должна лежать в основе усилий стран, направленных на сотрудничество, диалог и интеграцию.

Следует вспомнить, что в резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи и в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение) признается право народов и наций на постоянный суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами. Аргентина поддерживает разработку концепции права на воду и санитарию как права человека, которое должно гарантировать каждое государство

для лиц, находящихся под его юрисдикцией, вне зависимости от позиции других государств. Кроме того, совсем недавно в связи с принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года международное сообщество определило в качестве одной из своих целей

«Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Исходя из этого, проблему водных ресурсов необходимо рассматривать с точки зрения искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Я должен подчеркнуть, что Аргентина является одним из автором проекта резолюции под названием «Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2018—2028 годы» (А/С.2/71/L.12), по которому ведутся переговоры во Втором комитете, и мы также поддерживаем работу Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, учрежденной Генеральным секретарем.

Я хотел бы подтвердить определение водной безопасности, подготовленное для стратегического плана восьмого этапа Международной гидрологической программы ЮНЕСКО, которое звучит следующим образом:

«способность населения гарантировать доступ к достаточному количеству воды приемлемого качества в целях поддержания здоровья человека и экосистем на основе водосборных бассейнов, а также обеспечивать эффективную защиту жизни и имущества от связанных с водными ресурсами бедствий» (IHP/2012/IHP-VIII/1 Rev, cmp. 5).

В этой связи Аргентина поддерживает концепции комплексного управления водными ресурсами, водосборными бассейнами, а также необходимость сотрудничества и рационального использования ресурсов как на региональном, так и на международном уровнях, с тем чтобы добиться устойчивого управления водными ресурсами. Мы также должны помнить о том, что международное гуманитарное право запрещает совершать в ходе вооруженных конфликтов нападения, направленные на блокирование доступа населения к воде и ее использование в качестве орудия войны.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание

международного мира и безопасности. Аргентина продолжает придерживаться конструктивной позиции, однако мы считаем, что Совету не следует искажать свои функции, принимая решения по вопросам, которые выходят за рамки его сферы полномочий, или увязывать экологические проблемы с вопросами безопасности, поскольку в том случае, который мы обсуждаем, водные ресурсы сами по себе не являются причиной конфликта. С учетом вышеназванных пунктов решением вопросов, связанных с водными ресурсами, и других экологических вопросов должны заниматься Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, сеть «ООН-водные ресурсы», Комиссия по устойчивому развитию, региональные экономические комиссии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и другие специализированные учреждения.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ботсваны.

Г-н Сиса (Ботсвана) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне присоединиться к другим делегациям и поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце. Наша делегация также хотела бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу водных ресурсов, мира и безопасности в рамках пункта повестки дня, касающегося поддержания международного мира и безопасности. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка; вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и Председателя Группы по стратегическому прогнозированию г-на Сандипа Васлекара за их всеобъемлющие и информативные брифинги.

Ботсвана приветствует эти открытые прения, поскольку в нашей стране вода становится все более ограниченным ресурсом. В этой связи мы считаем, что устойчивое использование природных ресурсов, включая водные ресурсы, имеет исключительно важное значение для национального развития и для поддержания международного мира и безопасности, поскольку вода является ограниченным общим ре-

16-39682 77/100

сурсом. По этой причине Ботсвана поддерживает региональные и глобальные инициативы, которые способствуют обеспечению устойчивого и жизнеспособного пути развития. Принцип устойчивости подчеркивает важность удовлетворения потребностей нынешнего поколения без ущерба для возможности будущих поколений в достижении этой же цели.

Нехватка воды и ее неравномерное географическое распределение превращает ее в потенциальный источник конфликта. В этой связи важно, чтобы соседние страны подписали двусторонние и многосторонние соглашения о водотоках, находящихся в совместном пользовании, в целях поощрения сотрудничества в области управления и совместного использования водных ресурсов. Для достижения этой цели государства — члены Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), членом которого является и Ботсвана, подписали 7 августа 2000 года пересмотренный протокол о водотоках, находящихся в совместном пользовании. Пересмотренный протокол основывается на концепции экологически обоснованного регулирования, устойчивого развития и равномерного и разумного использования общих водотоков в регионе САДК. Кроме того, пересмотренный протокол также способствует обмену имеющейся информации и данных по гидрологии, гидрогеологии, качеству воды и метеорологическим и экологическим условиям водотоков, находящихся в совместном пользовании.

Важно подчеркнуть, что следует поощрять сохранение, защиту, развитие и экономное использование водных ресурсов с учетом снижающегося уровня водоснабжения, роста спроса на воду для бытовых, сельскохозяйственных, промышленных, судоходных и экологических целей и на благо нынешнего и будущих поколений.

Я хотел бы подчеркнуть, что соглашения по водотокам, находящимся в совместном пользовании, необходимы для урегулирования любых потенциальных конфликтов, связанных с такого рода водотоками. В этой связи мы выражаем признательность государствам-членам, которые подписали соглашения о международных водотоках и Конвенцию Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков. Трансграничные водные ресурсы играют важную роль в сфере водной безопасности в Ботсване, поскольку страна зависит от использования ресур-

сов международных вод. В этой связи Ботсвана подписала и ратифицировала соглашения в отношении четырех комиссий по бассейнам рек, созданных совместно с прибрежными государствами в целях поощрения более тесного сотрудничества в деле регулирования пользования общими водотоками.

Мы признаем важность дальнейшего проведения прений по этому вопросу, поскольку, согласно результатам исследований, дефицит водных ресурсов, который усугубляется изменением климата, может создать угрозу международному миру и безопасности в будущем. Исследования показывают, что число регионов, в которых будет наблюдаться недостаточный объем водоснабжения, будет продолжать расти, что приведет к возникновению высокого риска связанных с водными ресурсами конфликтов.

В заключение хочу сказать, что мы приветствуем усилия Совета Безопасности по проведению на регулярной основе открытых прений по таким вопросам, как водные ресурсы, мир и безопасность, а также по разработке перспективного подхода.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

Г-н Кастро Кордоба (Коста-Рика) (говорим по-испански): Г-н Председатель, Коста-Рика благодарит Вас, а также Постоянное представительство Сенегала за созыв этих открытых прений в ходе Вашего председательства в Совете Безопасности. Мы считаем, что возможность обсуждения вопроса об этом жизненно важном ресурсе для выживания нынешнего и будущих поколений, особенно в Совете, позволит включить вопрос о воде в число надлежащих и необходимых политических приоритетов в рамках Организации Объединенных Наций.

Многие предсказывают, что будущие войны будут возникать в результате борьбы за водные ресурсы, и некоторые страны заявили о том, что вода является вопросом национальной безопасности. Вместе с тем мы считаем, что вода также может быть источником возможностей для обеспечения мира и предотвращения конфликтов на основе стратегического сотрудничества и взаимодействия, которые можно было бы наладить на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Очевидно, что на нашей планете зачастую не хватает воды и что она неравномерно распределена географически. Однако этот ресурс также подвергается

серьезным угрозам в связи с неадекватным управлением, отходами, загрязнением и, не в последнюю очередь, изменением климата, последствия которого проявляются в связанных с водой бедствиях в виде засух, наводнений и ураганов, о чем нас предупреждали представители Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

Все эти угрозы могут привести к росту числа конфликтов, связанных с водными ресурсами, как на национальном, так и на международном уровне. Именно поэтому мы считаем, что необходимо добиться того, чтобы охрана водных ресурсов стала приоритетной политической задачей на международном уровне. Хотя у нас есть международное соглашение, касающееся трансграничных вод, а также соглашение по водно-болотным угодьям и целый ряд двусторонних соглашений о водотоках, мы должны задуматься о разработке специального обязательного для выполнения международного документа, который обеспечивал бы защиту этих стратегических ресурсов, необходимых для выживания человечества, а также для выживания экосистем. Мы должны также создать институциональную архитектуру, которая будет обеспечивать защиту этой ценной жидкости, с тем чтобы будущие поколения могли видеть в ней возможность для достижения мира и устойчивого развития, а не считали ее источником конфликтов и войн, как это предсказывают.

Мы убеждены в том, что достижение прогресса в наших усилиях, а также в дискуссии по вопросу о важности водных ресурсов на форумах и в рамках соответствующих документов, таких как Повестка дня на период до 2030 года в области устойчивого развития, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, Парижское соглашение об изменении климата и новая программа развития городов (Хабитат III), позволит нам определить возможности и действовать в интересах общего блага, а также способствовать созданию реальных возможностей для достижения прочного мира и устойчивого развития во всем мире. В этой связи достижение цели 6 в области устойчивого развития касающейся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех — и всех взаимосвязанных целей и задач должно быть центральной составляющей миссии этого многостороннего органа. Такой прогресс будет иметь основополагающее значение для защиты права человека на доступ к воде и санитарии, поскольку сама Организация Объединенных Наций признала, что это жизненно важное право, осуществление которого необходимо для того, чтобы пользоваться всеми остальными правами человека.

Коста-Рика накопила ценный опыт в области трансграничного сотрудничества, поскольку по нашим обеим границам протекают реки, которые объединяют нас с нашими соседями. Мы твердо верим в необходимость укрепления трансграничного сотрудничества в области управления водными ресурсами на постоянной основе, а не только в рамках проектов в интересах населения, проживающего вдоль границ, которое в нашем регионе является одной из наиболее уязвимых групп населения.

Наш опыт в области комплексного управления водными ресурсами и его воздействие на благосостояние населения подтверждают важную роль водных ресурсов в области миростроительства и поддержания мира, а также в установлении реального и прочного мира. В связи с этим мы заинтересованы в разработке региональных механизмов сотрудничества, которые позволили бы объединить национальный опыт и которыми можно было бы поделиться с другими развивающимися странами.

Мы должны разработать механизмы в области управления, финансов и планирования для защиты водных источников, которые необходимы для того, чтобы гарантировать населению наших стран, особенно населению сельских районов и общин коренных народов, доступ к воде в будущем, а также обеспечить его активное участие на уровне общин в деле защиты этого ресурса, что должно предотвратить конфликты, разгорающиеся в результате борьбы за доступ к воде. В рамках этих механизмов можно упомянуть, например, наш опыт платежей за экологические услуги в плане водоснабжения и измерения «водного следа» всей нашей деятельности.

Тот факт, что Совет Безопасности посвятил открытые прения вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности имеет первостепенное значение для этого природного ограниченного и уязвимого ресурса. Это свидетельствует о том, что мы, наконец, стали понимать, что если мы не будем защищать его надлежащим образом, если мы не будем по достоинству ценить этот ресурс как один из инструментов развития, если мы не создадим необходимую институциональную и правовую структуру, то вода будет представлять собой угрозу международной

16-39682 **79/100** 

безопасности, а не неисчерпаемый источник устойчивого развития и мира, каким она должна быть.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (говорит пофранцузски): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за Ваше дальновидное решение включить этот пункт в повестку дня Совета Безопасности. Наша страна полностью поддерживает это Ваше решение, особенно с учетом тесного двустороннего сотрудничества между Сенегалом и Королевством Нидерландов в области водных ресурсов и их защиты.

(говорит по-английски)

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза.

Ввиду ограниченности времени я зачитаю сокращенный вариант своего заявления. Полный текст будет доступен в «Твиттере».

Мы также полностью поддерживаем заявление, с которым выступил представитель Италии, в свете нашего сотрудничества с этой страной в рамках предстоящего разделения срока полномочий в Совете Безопасности. Г-н Председатель, как заявил сегодня наш коллега, в течение этого разделенного срока полномочий в 2017–2018 годах Королевство Нидерландов вместе с Италией продолжат Ваши неустанные усилия по рассмотрению вопросов, связанных с изменением климата и водными ресурсами, в контексте повестки дня в области мира и безопасности.

На нашей планете имеется достаточно водных ресурсов для обеспечения водой всех, однако в то же время люди во всем мире сталкиваются с ситуациями, когда воды либо слишком много, либо слишком мало, или когда вода слишком грязная.

В этой связи я хотел бы остановиться на трех вопросах: во-первых, водные ресурсы и необходимость международного сотрудничества; во-вторых, водные ресурсы, изменение климата и миграция; и, в-третьих, необходимость водной дипломатии.

Что касается первого вопроса — водные ресурсы и сотрудничество, — то премьер-министр Нидерландов имеет честь принимать участие в работе Глобальной группы высокого уровня по вопросам

воды и мира совместно с президентом Сенегала Маки Салем. Эта Группа, работающая под эгидой Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, будет отстаивать использование комплексного подхода к освоению водных ресурсов и управлению ими. Она также сосредоточит внимание на повышении эффективности услуг, связанных с водоснабжением и санитарией. Мы выражаем признательность Сингапуру за его руководящую роль в рассмотрении этого вопроса. Инициатива Швейцарии и Сенегала по созданию группы, занимающейся вопросами воды и мира и безопасности, также является весьма своевременной, и мы рассчитываем на совместную работу в целях установления надлежащих связей — или, можно сказать, «наведения мостов» — между этими двумя группами в современном контексте. Кроме того, необходимо укрепить потенциал в области предотвращения конфликтов, связанных с водными ресурсами, благодаря посредничеству и другим политическим средствам. Сегодня был приведен прекрасный пример — Организация по освоению бассейна реки Сенегал.

Это подводит меня ко второму вопросу: водные ресурсы и миграция.

Люди не хотят покидать свои дома, за исключением тех случаев, когда они вынуждены делать это. Как только что отметил наш коллега из Палау, изменение климата создает угрозу для жизни населения малых островных развивающихся государств. В прошлом году мы стали свидетелями резкого обострения миграционного кризиса, что со всей ясностью подчеркнуло необходимость устранения коренных причин миграции. Дефицит водных ресурсов, изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности относятся к числу этих коренных причин. Они могут быть связаны с социальной нестабильностью и потенциально жестокими конфликтами. Мы приветствуем то, что факторы, связанные с изменением климата, были признаны в ходе состоявшегося в сентябре заседания высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам миграции. Продвигаясь вперед, мы должны последовать этому примеру в том, что касается нашей политики и финансирования. В связи с этим правительство Нидерландов изучает возможные варианты активизации нашего сотрудничества по вопросам, касающимся водных ресурсов, со странами Сахельского региона.

Мой третий вопрос связан с необходимостью водной дипломатии.

Мы обязаны добиться того, чтобы вода объединяла, а не разъединяла нас. Поэтому мы должны повысить эффективность водной дипломатии. Например, в марте в Хартуме мы организовали семинар для дипломатов из государств бассейна реки Нил в интересах предотвращения конфликтов, связанных с водными ресурсами, в будущем. Кроме того, в прошлом году Нидерланды приступили к осуществлению инициативы по вопросам планетарной безопасности, которая представляет собой глобальную платформу для решения проблем в области безопасности в контексте изменения климата. Проведение следующей конференции запланировано на 5–6 декабря, и она, как и в прошлом году, пройдет во Дворце мира в Гааге — правовой столице мира.

В заключение, я хотел бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за включение этого вопроса в нашу повестку дня. Давайте сообща заниматься решением вопросов, касающихся водных ресурсов, на комплексной основе и с учетом всех основополагающих элементов, на которых зиждется работа Организации. Давайте сообща добиваться обеспечения того, чтобы вода была источником сотрудничества, а не конфликтов, и чтобы водные ресурсы вносили вклад в укрепление мира, справедливости и развития. Королевство Нидерландов будет и впредь оставаться партнером в этой важной работе.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Фалух (Сирийская Арабская Республика) (говорит по-арабски): Одним из приоритетных направлений разработанного сирийским правительством национального плана действий в области водных ресурсов является обеспечение водоснабжения как в настоящем, так и в будущем. До начала кризиса в Сирии мы добились значительных успехов, обеспечив 99 процентов потребностей в воде горожан и 90 процентов — жителей сельских районов. К сожалению, во время кризиса эти показатели снизились в силу того, что большинство водонасосных станций и колодцев были уничтожены или разграблены вооруженными террористическими группами, в особенности в нестабильных регионах.

Важно подчеркнуть, что использование водных ресурсов в качестве оружия является грубым нарушением всех соответствующих норм международного гуманитарного права. В этой связи я хотел бы более подробно остановиться на действиях вооруженных террористических групп в нашей стране, Сирии. Некоторые предпочитают называть их вооруженной оппозицией или негосударственными вооруженными группами. Такие группы используют водные ресурсы в качестве оружия в целях оказания давления на правительство и гражданское население Сирии.

Одним из наглядных примеров этого является ситуация в Алеппо и Дамаске. Жители обоих городов подверглись страданиям из-за длительных перебоев в водоснабжении, возникших в результате того, что вооруженные террористические группы нанесли удары по колодцам и трубопроводам, отравили воду, а также разграбили и взорвали водонасосные станции. К этому следует добавить бомбардировки объектов водо- и электроснабжения так называемой международной коалицией, что привело к острой нехватке воды и негативно сказалось на жизни гражданского населения.

Помимо огромного ущерба, нанесенного нашим водным ресурсам в результате этих террористических нападений, принудительные односторонние экономические меры, введенные в отношении нашей страны Европейским союзом, Соединенными Штатами Америки и другими странами, подорвали национальные усилия Сирии по предоставлению своим гражданам доступа к водным ресурсам. Эти незаконные меры препятствуют доставке необходимого топлива и запасных частей для насосных станций в Сирии. Эти меры подрывают осуществление проектов, реализуемых правительством Сирии в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями. В качестве примера я хотел бы отметить, что недавно организация «Оксфам» не смогла доставить топливо, необходимое для функционирования насосной станции в Алеппо, из-за европейских мер, введенных против Сирии.

Правительство Сирийской Арабской Республики стремится действовать в соответствии со стратегическим видением, которое не ограничивается оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи, но также включает в себя осуществление стратегии по реконструкции инфраструктуры всех объектов

16-39682 **81/100** 

и восстановление пострадавших ирригационных сетей. Это требует отмены односторонних принудительных экономических мер, которые негативно сказываются на всех сферах устойчивого развития в Сирии, включая устойчивое использование водных ресурсов и способность удовлетворения потребностей граждан.

При рассмотрении вопроса о защите водных ресурсов мы все должны проявлять осторожность и не допускать политизации этого жизненно важного водного сектора, особенно когда речь идет о странах, которые совместно используют международные речные бассейны. Такие страны обязаны соблюдать нормы международного права, соответствующие международные резолюции и подписанные соглашения по этому вопросу, а также избегать нанесения ущерба интересам других стран или уменьшения их влияния по политическим причинам.

Мы также подчеркиваем необходимость предпринять согласованные международные усилия в поддержку законных прав людей, страдающих под игом оккупации, в том числе права на доступ к воде, особенно в силу того, что они являются законными владельцами этих природных ресурсов.

В этой связи мы хотели бы напомнить о том, с чем сталкивается наш народ в оккупированных сирийских Голанах, а также о преднамеренных ограничениях, введенных израильскими оккупационными силами в отношении природных ресурсов, в частности воды, которая предоставляется лишь израильским поселенцам, в то время как сирийцы лишены этого природного ресурса вследствие ведения дискриминационной политики в отношении цен и существования ограничений относительно питьевой воды и воды для сельскохозяйственных целей, что представляет собой явное нарушение норм международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

В заключение следует отметить, что правительство нашей страны стремится делать все возможное для удовлетворения потребностей сирийцев и обеспечения их защиты от террористов, которые оказывают негативное воздействие на все аспекты их жизни, включая доступ к водным ресурсам. Мы пытаемся не допустить использования этого жизненно

важного ресурса в качестве инструмента для оказания давления на правительства и гражданских лиц.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Ружичка (Словакия) (говорим поанглийски): Если бы в этом стакане была вся вода Земли и я выпил ее одним глотком, ее бы не стало. Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Сенегала за уделение особого внимания вопросу о водных ресурсах и взаимосвязи между водными ресурсами и безопасностью. Мы благодарим Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка и других докладчиков за их ценные соображения.

Мой коллега из Армении процитировал китайскую философскую мудрость; я также включил в свое выступление цитату Лао-цзы:

«Нет ничего более мягкого и гибкого, чем вода. Но попробуйте оказать ей сопротивление».

Мы приветствуем тот факт, что начиная с 90-х годов прошлого века Совет Безопасности все в большей степени признает важное значение рационального использования природных ресурсов в контексте предотвращения конфликтов и миростроительства. Приведу пример: хотя Совет Безопасности в заявлении Председателя S/PRST/2011/15 отдельно и не выделил водные ресурсы, однако он выразил обеспокоенность по поводу того, что возможные пагубные последствия изменения климата могут в долгосрочной перспективе усугубить некоторые существующие угрозы международному миру и безопасности.

Обеспечение безопасности водных ресурсов для населения планеты к 2030 году является одной из целей в области устойчивого развития (ЦУР). Свыше 2 миллиардов человек ежедневно сталкиваются с большими трудностями в поиске чистой питьевой воды. В предстоящие десятилетия, как ожидается, этот показатель будет увеличиваться вследствие растущего спроса на воду и все более тяжелых последствий изменения климата. Существует реальная связь между водными ресурсами и конфликтами на всех их этапах. Хотя водные ресурсы редко являются единственной причиной возникновения вооруженного конфликта или войны, существует давняя история появления напряженно-

сти и применения насилия, связанных с доступом к водным ресурсам в контексте экономического и социального развития. Водные ресурсы используются в качестве политического, экономического или военного инструмента, в том числе негосударственными субъектами. С другой стороны, конфликты зачастую оказывают разрушительное воздействие на управление водными ресурсами, инфраструктуру водоснабжения, качество воды и доступ к ней. Население затронутых конфликтами стран испытывают нехватку чистой воды в два раза чаще, чем жители других развивающихся стран.

В этой связи мы приветствуем тот упор, который избранный Генеральный секретарь сделал на предотвращении и посреднической деятельности. В своем программном заявлении, адресованном Председателю Генеральной Ассамблеи, он отметил следующее:

«Мир тратит намного больше энергии и ресурсов на урегулирование кризисов, чем на их предотвращение. Поэтому Организация Объединенных Наций должна сохранять стратегическую приверженность культуре предотвращения».

В этой связи пособие «Природные ресурсы и конфликты: руководство для участников посреднической деятельности», подготовленное Департаментом по политическим вопросам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, представляет собой прекрасный инструмент, который следует использовать в нашей работе всесторонним образом. Организация Объединенных Наций должна и впредь совершенствовать методы урегулирования споров по поводу природных ресурсов, в том числе связанных с водными ресурсами конфликтов, как это было подчеркнуто в ходе заседания по формуле Аррии по вопросу о водных ресурсах и мире и безопасности, проведенного по инициативе Сенегала 22 апреля.

Мы убеждены в том, что работа Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, которая началась 16 ноября в Женеве и направлена на разработку к осени 2017 года ряда предложений, касающихся предотвращения и урегулирования конфликтов, связанных с водными ресурсами, внесет важнейший вклад в этом направлении. Можно было бы также укрепить деятельность региональных центров Организации Объединенных Наций в

этой области. В этой связи позитивным примером является Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который играет важную посредническую роль в поощрении ответственного совместного пользования и управления водными ресурсами региона пятью центральноазиатскими государствами.

Треть населения мира полностью зависит от грунтовых вод. Широко признается, что трансграничные водоносные горизонты являются важной и неотъемлемой частью глобальной системы водных ресурсов. Они играют важнейшую роль в производстве продовольствия, и на них приходится 43 процента общего количества воды, используемой для орошения. В подготовленном в 2015 году ЮНЕСКО перечне определено 592 трансграничных водоносных горизонта в мире. Трансграничные водоносные горизонты могут быть дополнительным источником напряженности, связанной с водными ресурсами. Кроме того, в 2008 году Комиссия международного права приняла 19 проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, которые будут рассмотрены государствами-членами при проведении переговоров по будущим договоренностям относительно управления их трансграничными водоносными горизонтами. В целях продвижения вопроса о пользовании грунтовыми водами наша делегация в сотрудничестве с ЮНЕСКО организовала 17 октября семинар, тем самым подчеркнув важность грунтовых вод и трансграничных водоносных горизонтов в рамках ЦУР 6.

И наконец, я хотел бы подчеркнуть важность регионального сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами, что может способствовать укреплению взаимного уважения, взаимопонимания и доверия между странами и обеспечению мира, безопасности и устойчивого экономического роста. Наша страна является Председателем в рамках Стратегии Европейского союза для Дунайского региона, которая служит основой для расширения сотрудничества между 14 странами, расположенными в бассейне второй по длине реки Европы. Цель Стратегии — стимулировать региональное и трансграничное сотрудничество в многочисленных областях, включая управление водными ресурсами и утверждение общей процедуры выявления дефицита воды.

Михаил Горбачев как-то заявил следующее:

16-39682 **83/100** 

«Вода может двигать миллионы людей, пусть же она двигает нас к миру».

Наши реки и грунтовые воды являются источниками жизни на нашей планете, и мы должны пользоваться ими совместно и защищать их от последствий конфликтов и эксплуатации.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кот-д'Ивуара.

Г-н Буа-Камон (Кот-д'Ивуар) (говорит пофранцузски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за динамичность, с которой Сенегал руководит работой Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также поблагодарить сегодняшних докладчиков, чьи заявления позволяют лучше понять, что поставлено на карту в отношении управления водными ресурсами во всем мире.

Как и в случае с последними открытыми прениями (см. S/PV.7816), наша делегация особенно рада принять участие в сегодняшнем обсуждении, посвященном вопросу о водных ресурсах и мире и безопасности, которое дает нам возможность обменяться мнениями по этой важной теме.

Вода является одним из природных ресурсов и в то же время — продуктом питания, источником энергии, средством коммуникации и одним из важнейших компонентов сельскохозяйственного цикла. Проще говоря, вода является источником жизни, и некоторые могут даже сказать, что вода — это и есть жизнь. Благодаря своим многочисленным ключевым функциями, вода представляет собой стратегически важный элемент жизни человека, животных и растений. Деятельность человека, связанная с ненадлежащим использованием или ограничением использования этого природного ресурса, иногда может стать источником конфликтов. К сожалению, история народов мира показывает, что зачастую вода используется в стратегических и военных целях и даже для осуществления преступных замыслов, а водные ресурсы берутся в единоличное пользование. Поэтому взаимосвязь между водными ресурсами и миром и безопасностью является весьма актуальным вопросом, поскольку сегодня, как и в прошлом, вода по-прежнему является источником напряженности, что подрывает международный мир и безопасность. Эксперты в области геополитической роли воды даже предполагают, что в будущем за нее будут вестись войны и что

такая война уже была объявлена. На фоне опасности возникновения конфликтов, связанных с водными ресурсами, люди уже давно задумываются о различных способах мирного управления этими ресурсами и урегулирования наших споров.

В число предложенных к настоящему времени механизмов входят посредничество и сотрудничество, и в их основе лежат двусторонние, многосторонние и международные договоренности, как это было справедливо отмечено в концептуальной записке (S/2016/969, приложение), лежащей в основе наших прений. Такие договоренности позволяют нам избегать многочисленных потенциальных конфликтов по всему миру. Поэтому важно добиться того, чтобы международное сообщество и Организация Объединенных Наций, в частности по линии Совета Безопасности, продолжали призывать государства-члены использовать такие механизмы, особенно когда речь идет о трансграничном сотрудничестве. Со своей стороны, Кот-д'Ивуар принимает активное участие в усилиях Союза государств бассейна реки Мано, направленных на развитие политического, экономического сотрудничества и сотрудничества в области безопасности между государствами-членами.

Кроме того, государствам было бы полезно включать в свое национальное законодательство международно-правовые документы, касающиеся предотвращения преступных деяний и военных преступлений, связанных с доступом к водным ресурсам или их использованием, и преследования за них. В этой связи наша делегация хотела бы сослаться на статью 54 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, известного как Протокол I, статью 14 Дополнительного протокола II от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям, статью 29 Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков и статью 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В зонах конфликтов или в постконфликтных ситуациях вопросы, связанные с водными ресурсами, должны также учитываться в мандатах миротворческих операций и процессах миростроительства.

Вода является наиболее распространенным ресурсом на Земле, однако лишь небольшую ее

часть — около 2,53 процента — составляет пресная вода, которая пригодна для использования в сельском хозяйстве и промышленности и потребления человеком. Как показывают исследования, к 2025 году в пределах национальных границ почти 4 миллиарда человек во всем мире могут столкнуться с проблемой дефицита водных ресурсов. В докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2006 год отмечается, что к 2025 году 90 процентов населения Ближнего Востока и Северной Африки будут жить в странах, страдающих от нехватки воды. В дополнение к регионам, упомянутым в докладе ПРООН, большинство стран Африки к югу от Сахары также обеспокоены этой проблемой и ее потенциальными последствиями для сельского хозяйства, производства продовольствия, здравоохранения и экономики. В таких странах, как наша, где жизненный цикл, в частности сельскохозяйственных цикл, неразрывно связан с природным явлением атмосферных осадков, нехватка воды иногда может становиться источником напряженности и даже открытых конфликтов между фермерами, скотоводами и их общинами.

Наша делегация хотела бы подчеркнуть важность передачи технологий и борьбы с изменением климата в качестве надлежащих мер, которые должны использоваться в развивающихся странах. В их число входят укрепление потенциала таких стран в плане адаптации к негативным последствиям изменения климата и их смягчения, а также предоставление им возможностей для использования инновационных методов ирригации в сельском хозяйстве и животноводстве и методов опреснения воды в интересах расширения доступа к водным ресурсам. Решение вопросов, касающихся водных ресурсов, и борьба с изменением климата в рамках целей 6 и 13 в области устойчивого развития обеспечивают реальные перспективы на будущее. В свою очередь, такие учреждения Организации Объединенных Наций, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ПРООН, призваны особенно активно играть свою роль.

Как мы уже слышали в ходе этих прений, вопросы, касающиеся водных ресурсов, имеют стратегическое значение для человечества, и поэтому им необходимо уделять должное внимание в целях предотвращения новых войн в предстоящие десятилетия. Поэтому наша делегация приветствует тот факт, что Совет Безопасности занялся этой пробле-

мой, поскольку войны за водные ресурсы чаще всего ведут самые бедные и слабые, вдали от наших взоров и широких общественных дискуссий.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гаити.

Г-н Режи (Гаити) (говорит по-французски): Прежде всего, я хотел бы от имени правительства Гаити с удовлетворением отметить инициативу Сенегала и выразить искреннюю признательность его правительству. Предложив Совету Безопасности и всему международному сообществу обсудить такой важный вопрос, как водные ресурсы в контексте международного мира и безопасности, Сенегал вновь продемонстрировал свою хорошо известную приверженность решению связанных с водой проблем в качестве фактора, способствующего поддержанию мира и международного сотрудничества.

Инициатива Сенегала является особенно своевременной, поскольку она была предпринята после подписания Парижского соглашения об изменении климата и проведенной недавно Марракешской конференции по изменению климата. Она также представляет собой своего рода ответ на растущую обеспокоенность относительно того, что вода становится потенциальным источником кризисов и конфликтов на фоне ее растущего дефицита, усугубляемого изменением климата, а также нерациональным использованием и загрязнением этого ресурса.

Вода — это один из важнейших факторов поддержания глобальной безопасности. Спрос на нее стабильно растет, и его прогнозируемое общее увеличение на 30 процентов к 2030 году может привести лишь к серьезным последствиям для экономики многих стран мира, особенно Юга. Наша страна, Республика Гаити, является частью тех регионов, которые уже страдают от нехватки воды, что, согласно прогнозам, к 2025 году затронет половину населения мира и повлечет за собой негативные последствия, в том числе для социально-экономического развития и сферы здравоохранения, а также приведет к стабильному расширению миграционных потоков.

Все большую обеспокоенность вызывает тот факт, что вода представляет собой и может использоваться как средство ведения войны. В последние десятилетия она становилась причиной возникновения и обострения многочисленных местных и региональных конфликтов. В некоторых случаях

16-39682 **85/100** 

контроль за водными ресурсами является стратегическим вопросом. В долгосрочной перспективе дефицит этого ресурса — возобновляемого, но ограниченного — может лишь усугубить потенциальную угрозу конфликтов, связанных с его запасами, доступом к нему, его распределением и использованием как на национальном, так и на межгосударственном уровне.

Таким образом, есть все основания опасаться того, что серьезная нехватка воды и постоянно растущие потребности населения мира могут привести к конфликтам и тем самым создать угрозу международному миру и безопасности. Поэтому сегодняшнее заседание Совета предоставляет нам возможность вместе поразмышлять о воде как факторе мира и безопасности в стратегическом ключе, признавая при этом, что существенно важно не только защищать водные ресурсы от последствий войны, но и сохранять этот жизненно важный природный ресурс в интересах устойчивого развития человечества.

Доступ к воде, как и доступ к жилью, продовольствию, образованию и здравоохранению, признается одним из основных прав каждого человека. Он крайне важен для обеспечения социальной сплоченности, политической стабильности, развития и сокращения масштабов нищеты. Одним словом, он имеет крайне важное значение для мира. В нескольких регионах планеты — будь то на Ближнем Востоке, в Латинской Америке и Карибском бассейне, Африке или Азии нехватка воды, ее высокая стоимость, неравномерное распределение и отсутствие доступа к ней в совокупности резко ограничивают полноценное осуществление этого права. Эти факторы способствуют усугублению нищеты, страданий и уязвимости населения, лишенного такого права. В некоторых случаях они являются общей причиной беспорядков, гражданских войн и братоубийственных междоусобиц, от которых страдает затронутое население. Я хотел бы особо подчеркнуть трагическую ситуацию в Гаити — стране, которой в последние годы пришлось столкнуться с серьезными вызовами, в основном изза отсутствия доступа к надежным водным ресурсам и санитарной инфраструктуре.

Помимо подверженности традиционным инфекционным заболеваниям с 2010 года Гаити пережила горький опыт эпидемии холеры. За шесть лет холера уже унесла жизни более 1000 человек. Ин-

тенсивность эпидемии возросла после того, как по стране прокатился ураган «Мэтью», и гаитянское население по-прежнему ощущает горькие последствия этого бедствия. Следует подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций, которая долго отказывалась признать очевидное, недавно взяла на себя моральную ответственность за вспышку этой трагедии в сфере здравоохранения и за сопряженные с ней страдания. Эта трагедия не только наглядно продемонстрировала катастрофические последствия загрязнения воды в и без того обнищавшей стране, но, безусловно, также выявила неожиданные недоработки миротворческой миссии, действовавшей в соответствии с мандатом Совета Безопасности. Несомненно, потребовалось слишком много времени для принятия корректирующих и адаптационных мер, которые были необходимы ввиду серьезного характера проблем и масштабов последствий.

В конечном итоге, эпидемия холеры в Гаити стала также результатом безучастности и отсутствия международной солидарности по отношению к стране, столкнувшейся с беспрецедентным бедствием в сфере здравоохранения. Неподдельное сожаление вызывает тот факт, что неоднократные призывы Организации Объединенных Наций обеспечить необходимые финансовые средства, которые позволили бы значительно сдержать распространение эпидемии, не получили желаемого отклика. К счастью, Генеральный секретарь Пан Ги Мун, которому следует воздать должное, недавно объявил о начале применения нового двуединого подхода, который предусматривает решительные действия как в настоящее время, так и на протяжении следующих двух лет для оказания помощи жертвам и их семьям и, прежде всего, оказания содействия Гаити в строительстве государственной инфраструктуры здравоохранения, что позволит стране сдержать распространение этого заболевания и в долгосрочной перспективе решить серьезные проблемы обеспечения населения безопасной питьевой водой и предметами санитарии. Народ Гаити, в частности пострадавшие, их близкие и затронутое население, искренне надеются, что на этот раз международное сообщество проявит солидарность с ними.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы высказать три соображения.

Во-первых, это обсуждение на уровне Совета Безопасности является своевременным, учитывая многочисленные возможности возникновения будущих конфликтов из-за нехватки воды во всем мире. Я твердо убежден в том, что по итогам сегодняшнего заседания будут выдвинуты конкретные предложения, которые позволят подчеркнуть важнейшую роль воды как основополагающего элемента развития и вновь подтвердить неразрывную связь между водой и международным миром и безопасностью и, таким образом, придать ей то важное значение, которого она заслуживает, в программе работы Совета Безопасности, в том числе в рамках его миротворческих и миростроительных операций. В этой связи мы считаем целесообразным проявить дальновидность и создать соответствующие механизмы, с тем чтобы, при необходимости, свести к минимуму или смягчить последствия природных или антропогенных бедствий для водных ресурсов и затронутого населения.

Во-вторых, доступ к воде является основополагающим правом, которое невозможно переоценить. Принимая во внимание подготовленную Постоянным представительством Сенегала концептуальную записку, мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия позволит нам выявить новые направления деятельности, касающиеся наиболее эффективных средств содействия осуществлению и уважению всеобщего права на надежные водные ресурсы, доступные в достаточном количестве. Международное сообщество должно удвоить свои усилия, для того чтобы сделать возможным осуществление этого права в интересах 1,7 миллиарда человек, которые по-прежнему живут без доступа к минимальному качеству водоснабжения и санитарии вследствие недостаточных инвестиций.

В-третьих, я искренне надеюсь, что сегодняшнее обсуждение будет продолжено и приведет к выработке новаторских руководящих указаний, которые могут способствовать укреплению принципов международного водного права; эффективному предотвращению межгосударственных конфликтов, связанных с водными ресурсами, и их урегулированию на стадии возникновения; наращиванию национального потенциала в развивающихся странах, в частности в таких областях, как устойчивое управление водными ресурсами и урегулирование связанных с ними конфликтов, а также к обеспечению более эффективной международной защиты

этого важнейшего ресурса, воды, и существенному улучшению доступа к нему — все это неразрывно связанные элементы триединой концепции развития, мира и безопасности.

Уверены, что работа сегодняшнего заседания внесет значительный вклад в создание обстановки мира, безопасности и сотрудничества, способствующей устойчивому развитию, в которой будет гарантирован полноценный доступ к воде на основе первостепенных принципов равенства, равноправия, справедливости и солидарности.

В заключение позвольте мне обратиться к представителю Сенегала и процитировать слова покойного гаитянского писателя и политика Леона Лало, который также был министром иностранных дел Гаити:

«Чувствуете ли вы несравнимые боль и отчаяние моего сенегальского сердца, которое не могут усмирить французские слова?».

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово представителю Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (говорит по-арабски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также выразить благодарность Сенегалу за созыв сегодняшних открытых прений по теме водных ресурсов, мира и безопасности.

Рост численности мирового населения и потребления воды, частично в результате усиления урбанизации по всему миру, особенно в развитых странах, изменение климата, засуха, опустынивание и другие факторы привели к дефициту этого жизненно важного ресурса, причем до такой степени, что некоторые государства оказались на грани водной нищеты. Это привело к конкурентной борьбе за водные ресурсы внутри государств и между ними. Такая конкурентная борьба могла перерасти в конфликты, которые будут негативно отражаться на национальной, региональной и международной безопасности.

Судан понимает важность водных ресурсов и роли, которую они играют в межгосударственных отношениях, поэтому в нашей стране при министерстве иностранных дел на протяжении почти двух десятилетий работает департамент по вопросам водных и других природных ресурсов. На него

16-39682 **87/100** 

возложена задача координировать региональное и международное сотрудничество в этой сфере и руководить усилиями, которые государство прилагает в области водной дипломатии. Наши многогранные национальные усилия дали весьма позитивные результаты на региональном уровне, самым важным из которых стало заключение соглашения о принципах взаимоотношения между тремя странами бассейна восточной части Нила, а именно: Эфиопией, Египтом и Суданом. 23 марта 2015 года мы подписали соглашение по Эфиопской плотине великого возрождения после трех раундов переговоров, которые состоялись в Хартуме. Оно позволило создать атмосферу, которая благоприятствует сотрудничеству между тремя странами в рамках данного и будущих проектов.

Учитывая растущую заинтересованность в проблеме водных ресурсов, делегация нашей страны хотела бы подтвердить, что Судан твердо намерен укреплять роль, которую он играет в водной дипломатии. Она надеется, что международное сообщество поможет нашей стране преодолеть проблемы, которые препятствуют достижению этой цели. Для этого необходимо активизировать усилия по установлению мира в Судане, с тем чтобы ресурсы, которые тратятся на конфликт, можно было перенаправить на осуществление программ в области устойчивого развития, в том числе решение вопросов, касающихся воды. Мы надеемся, что международное сообщество поможет Судану извлечь пользу из Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и отменит введенные против него односторонние санкции.

Поскольку африканские и арабские страны признают важную роль Судана в водной дипломатии, в октябре 2015 года мы с единодушного согласия стран-участниц председательствовали на совещании стран восточной части бассейна Нила. Мы также являемся Председателем Арабского совета по водным ресурсам. Что касается международного уровня, то в октябре 2016 года суданский эксперт, профессор Сейфелдин Хамад Абдулла, глава технического органа по водным ресурсам, был удостоен премии для выпускников ИВР-ЮНЕСКО за его работу в области водных ресурсов. В прошлом Судан председательствовал на международной конференции по арабским водным ресурсам, находящимся под израильской оккупацией. Все это свидетель-

ствует о признании позитивной роли Судана в этой жизненно важной сфере.

Делегация Судана убеждена в том, что Организация Объединенных Наций может играть ключевую роль в руководстве международными усилиями, направленными на осуществление программ устойчивого развития водных ресурсов, обеспечив, чтобы этот жизненно важный ресурс стал элементом сотрудничества между государствами - а не источником споров между ними - на основе более широкого использования превентивной дипломатии.

Мы также убеждены в том, что в сегодняшнем мире есть много позитивных изменений, которые могут сделать региональное и международное сотрудничество по вопросам, касающимся воды, конкретной реальностью и позволить избежать конфликтов. Наиболее важным из этих изменений является колоссальный научно-технический прогресс, который позволил человечеству сделать то, что казалось немыслимым для предыдущих поколений. Технологическая революция могла бы привести к увеличению запасов водных ресурсов и повышению эффективности использования воды.

Кроме того, в мире наблюдается тенденция уделять особое внимание превентивной дипломатии, о которой говорится в рекомендациях, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и в докладе Независимой комиссии по многосторонности, и эта тенденция открывает широкие возможности для международного сотрудничества в области водных ресурсов. Она превращает этот жизненно важный ресурс в мост для сотрудничества между народами и государствами, а не в источник споров или войн.

Задача превращения воды в одно из направлений сотрудничества между государствами является возможной и крайне необходимой, но выполнить эту задачу можно лишь в том случае, если мы будем проявлять решимость, необходимую для предотвращения в будущем всевозможных конфликтов из-за водных ресурсов. Этого можно достичь с помощью следующих мер.

Во-первых, нам необходимо повысить внимание, уделяемое в Организации Объединенных Наций вопросу водных ресурсов, и поощрять сотруд-

ничество между учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в этой связи.

Во-вторых, следует расширить сотрудничество между развивающимися странами в области управления водными ресурсами и их рационального использования.

В-третьих, нам необходимо увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на научные исследования и разработки в областях, связанных с получением воды в более крупных масштабах, таких как опреснение воды и повышение эффективности использования водоносных горизонтов.

В-четвертых, нужно активизировать передачу водных технологий развивающимся странам.

В-пятых, необходимо поддерживать институциональное сотрудничество по вопросам водных ресурсов, особенно в развивающихся странах.

В-шестых, мы должны поддерживать региональные климатические проекты, которые способствуют борьбе с опустыниванием и повышению уровня осадков, например программу «Великая зеленая стена», в которой участвуют 11 африканских стран, расположенных от Джибути на востоке до Сенегала на западе.

В-седьмых, нам следует расширить международное сотрудничество в области научных исследований по проблеме эффективного использования воды, например по проблеме засухоустойчивых культур, уменьшить использование воды в строительстве и промышленности, свести к минимуму испарение воды, широко использовать очистные сооружения и бороться с загрязнением.

В-восьмых, мы можем создать в Организации Объединенных Наций платформу или механизм для страдающих от нехватки воды стран, чтобы помочь им в укреплении координации и сотрудничества между ними и содействовать обмену опытом и знаниями.

В-девятых, мы должны активизировать усилия по оказанию помощи страдающим от внутреннего конфликта государствам для достижения мира и безопасности, а также перенаправить ресурсы, используемые на ведение войны, на работу по обеспечению устойчивого развития, в том числе по достижению целей, связанных с водой.

Наша делегация считает нецелесообразным упоминать так называемый Международный уголовный суд в сегодняшней концептуальной записке (S/2016/969, приложение). Дело в том, что этот Суд не имеет никакого отношения к вопросу, который мы сегодня обсуждаем. Он даже не является органом системы Организации Объединенных Наций. За пределами его юрисдикции находятся более 60 процентов мирового населения. Для достижения желаемых целей существует достаточно много других механизмов, которые позволяют избежать нанесения ущерба водным объектам и ресурсам, я имею в виду, например, Конвенцию о праве несудоходных видов использования международных водотоков, которая была принята Генеральной Ассамблеей в мае 1997 года.

К сожалению, мы видим, что государства, которые поддерживают МУС, пытаются принудительно и произвольно сделать его частью системы Организации Объединенных Наций, включая в проекты резолюций Организации Объединенных Наций положения, не имеющие ничего общего с этим Судом. Такие действия носят спорный характер и ведут к глубокой поляризации. Учитывая, что число межгосударственных конфликтов, связанных с трансграничными водотоками, растет, мы могли бы понять ссылку на Международный Суд, поскольку он является судебным органом системы Организации Объединенных Наций и уполномочен разрешать споры между государствами мирным путем и в правовом поле.

Наконец, наша делегация считает, что, несмотря на проблемы, возникающие в связи с водными ресурсами, существует много возможностей для превращения воды в позитивный элемент регионального и международного сотрудничества. Теперь реализация этих возможностей зависит от развитых стран. Ведущую роль в руководстве значимыми международными усилиями в этом плане может играть Организация Объединенных Наций. Наша делегация надеется, что международное сообщество сможет принять здесь правильное решение и будет твердо действовать в рамках превентивной дипломатии, пока еще не слишком поздно и пока вода не стала еще одной причиной будущих конфликтов.

16-39682 **89/100** 

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальдивских Островов.

Г-н Сарир (Мальдивские Острова) (говорит поанглийски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Сенегал, как Председателя Совета, за организацию этих открытых прений на тему «Вода и мир и безопасность». Для малых островных развивающихся государств, таких как Мальдивские Острова, это особенно важный вопрос, который заслуживает обсуждения.

Выступившие сегодня докладчики уже представили поразительно серьезную картину растущего давления на ограниченные запасы воды и на национальные власти, которым приходится решать связанные с этим проблемы. Они подчеркнули необходимость сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях в деле противодействия потенциальным угрозам международному миру и безопасности.

Мальдивские Острова — это страна, состоящая из 1192 островов, расположенных на 26 атоллах, поэтому, на первый взгляд, кажется, что водоснабжение является наименьшей из наших проблем. Действительно, мы на Мальдивских Островах уже давно говорим об угрозе, которую создает слишком большое количество воды, об угрозе повышения уровня моря, в результате чего мы имеем слишком много и в то же время слишком мало воды. Ведь морская вода в окружающих нас океанах не пригодна для потребления человеком или для использования в сельском хозяйстве.

Традиционно наши водные потребности удовлетворяются за счет дождевой воды и ограниченного количества грунтовых вод из заборных скважин, но рост численности населения и усиление урбанизации привели к тому, что этих источников уже не достаточно для удовлетворения существующего спроса. Сегодня подавляющая часть воды, потребляемой на Мальдивских Островах, обеспечивается путем опреснения. Кроме того, поскольку запасы грунтовых вод пополняются дождями, загрязнение окружающей среды отходами приводит к тому, что вода часто становится загрязненной и требует дополнительной обработки перед потреблением, что повышает ее и без того высокую стоимость и создает зависимость от водоочистных установок.

Если говорить о воде, то уязвимость малых островных развивающихся государств в этом плане огромна. На Мальдивских Островах, например, во время ежегодного сухого сезона опресненную воду приходится доставлять из столицы на удаленные острова, в связи с чем у правительства резко возрастают расходы и материально-технические трудности. Кроме того, в этом году в большинстве стран Тихоокеанского региона засуха, возникшая в основном в результате естественного явления Эль-Ниньо, последствия которого усугубляются изменением климата, принесла на сельскохозяйственные земли и в жизнь наших граждан опустошение и негативно отразилась на водной и продовольственной безопасности. Часто получается так, что наиболее пострадавшие страны в наименьшей степени способны справиться с такими последствиями и, следовательно, остро нуждаются в поддержке и партнерстве.

Однако эти уникальные трудности заставили нашу страну, Мальдивские Острова, искать пути защиты и активного реагирования на перебои в водоснабжении. Например, когда в 2014 году на острове, где расположена столица Мале, в результате пожара перестал работать единственная на этом острове установка по опреснению воды, правительство отреагировало путем распределения воды в бутылках и воды из временных опреснительных установок и мобильных цистерн, уделяя при этом особое внимание удовлетворению потребностей уязвимых граждан и граждан, подверженных риску. Это потребовало от правительства огромных расходов, но нам оказали помощь наши международные партнеры.

Для преодоления кризисов в будущем и для повышения надежности существующей системы в 2014 году правительство создало в Мале Фонд управления водными кризисами. Кроме того, в ходе этого кризиса мы поняли, что для удовлетворения большого спроса в период нехватки воды и для пополнения средств этого Фонда правительство нуждается в региональном сотрудничестве и поддержке со стороны всего международного сообщества. Из нашего опыта мы извлекли три урока.

Во-первых, для удовлетворения потребностей в воде в периоды резкого повышения спроса на воду или ее дефицита необходимы надежные национальные механизмы. Наиболее эффективной мерой в этом плане является обеспечение надежности си-

стемы регулярного водоснабжения и, по возможности, ее децентрализации и многообразия ее источников. Кроме того, на случай кризиса должен быть предусмотрен четкий план действий.

Во-вторых, при решении проблем, связанных с удовлетворением национальных водных потребностей, необходимую информацию и помощь может обеспечить международное сотрудничество и обмен передовым опытом. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея могут служить ценным форумом для обмена необходимыми знаниями и политическими инструментами. Вода по своей природе является трансграничным, межконтинентальным ресурсом и поэтому требует поистине международных подходов и решений.

В-третьих, вопрос о водоснабжении выходит за рамки непосредственно вопроса о воде. Изменение климата угрожает значительным сокращением во всех регионах мира и без того ограниченных запасов пресной воды. Для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года нам крайне важно существенно замедлить темпы изменения климата и связанного с ним процесса истощения водных ресурсов. Если говорить о местном уровне, то мелкомасштабное загрязнение, засоление воды и неэффективные санитарные меры могут поставить под угрозу качество существующего водоснабжения и потребовать дорогостоящей очистки воды. В этой связи осведомленность о водных ресурсах и санитарии, включая управление соответствующими услугами, а также просвещение по таким вопросам могут дать более чем ощутимый результат для водообеспеченности.

Если мы будем принимать эти различные моменты во внимание, мы сможем приблизить наши страны к достижению касающихся воды целей в области устойчивого развития и сможем построить более стабильные, безопасные и миролюбивые общества. Сегодня нужен комплексный, скоординированный и целостный подход, позволяющий преодолеть традиционный разрыв между безопасностью и миром, развитием и гуманитарными потребностями и решить меняющиеся, многогранные проблемы современности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Коллар-Векслер (Канада) (говорит пофранцузски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Сенегал за то, что в этом важном вопросе он играет руководящую роль здесь, в Совете Безопасности, в Группе высокого уровня Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по водным ресурсам, Глобальной группе высокого уровня по вопросам воды и мира, а также в Международной организации франкоязычных стран.

Проблемы, связанные с водой, особенно в контексте изменения климата, все чаше признаются одним из главных вызовов XXI века, имеющих серьезные последствия для безопасности. Вода оказывает существенное влияние на человеческую цивилизацию. От нее зависят населенные пункты и миграция, социально-экономическое развитие и политическая жизнь. Вода играет основополагающую роль в регулировании климата, сельского хозяйства и экономического роста. Избыток воды может привести к разрушительным наводнениям, а ее недостаток — к засухе. И то, и другое чревато серьезными последствиями.

В целом, вода — это залог устойчивого развития. Поскольку вода является жизненно важным ресурсом для сельского хозяйства, энергетики и здравоохранения, она также может становиться источником конфликтов и средством ведения войны. Поэтому эффективное и инклюзивное управление водными ресурсами может способствовать установлению мира.

(говорит по-английски)

Межгосударственные споры, связанные с водными ресурсами, исторически урегулировались по дипломатическим каналам. Однако прошлое не всегда является надежным способом прогнозирования будущего, и климатические изменения могут усугубить существующие проблемы в области водных ресурсов на всех уровнях.

Канада рассматривает эти открытые прения в качестве возможности для выработки и продвижения повестки дня по вопросу о воде и мире и безопасности. Расширение дипломатического сотрудничества по вопросам воды и мира и безопасности имеет исключительное значение. Наши дипломаты должны и впредь содействовать достижению трансграничных договоренностей по водным ресурсам на благо нашего мира перед лицом будущих послед-

16-39682 **91/100** 

ствий изменения климата и увеличения численности населения. Наши дипломаты должны иметь в своем распоряжении инструменты для мониторинга и выявления случаев использования воды в качестве метода ведения войны до принятия мер официальными учреждениями и механизмами. Кроме того, государства-члены должны взаимодействовать с такими организациями, как Международный комитет Красного Креста, в целях устранения гуманитарных последствий, связанных с водными ресурсами, в условиях активных конфликтов, а также использовать воду в качестве инструмента миростроительства и посредничества.

Наконец, вода должна быть одним из ключевых соображений при проведении нынешних дискуссий по вопросам адаптации к изменению климата и устойчивости, особенно в нестабильных государствах.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Вьетнама.

**Г-жа Нгуен** (Вьетнам) (говорит по-французски): Прежде всего я хотела бы выразить нашу признательность председательствующему в Совете Сенегалу за организацию этих важных открытых прений по вопросу о воде и мире и безопасности.

(говорит по-английски)

Вода является незаменимым стратегическим ресурсом. Включение вопросов воды в наши цели в области устойчивого развития свидетельствует о широком признании того, что вода имеет важнейшее значение для благополучия человечества, продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития. В то же время вода может становиться источником напряженности, нестабильности и конфликтов. В результате дисбаланса между имеющимися водными ресурсами и потребностями в воде, а также в связи с последствиями изменения климата к 2050 году проблема нехватки воды может затронуть уже половину населения мира. Одним из примеров является Азия, на долю которой приходится 61 процент мирового населения и лишь 36 процентов имеющихся водных ресурсов. В настоящее время это самый сухой континент в расчете на душу населения.

Вьетнам разделяет общую обеспокоенность в связи с негативными последствиями нехватки воды и ее неравномерным распределением для экономиче-

ского развития и социальной сплоченности, что может привести к внутренним или межгосударственным конфликтам. В то же время вода также является катализатором сотрудничества. Вьетнам рассматривает сотрудничество в области трансграничных вод в качестве надлежащего способа решения проблем, связанных с водными ресурсами, поскольку это способствует обеспечению экономического процветания и устойчивости, а также созданию доверия и укреплению безопасности. Механизмы взаимодействия в области водоснабжения могут стать эффективным средством предотвращения конфликтов.

Мы считаем, что Организация Объединенных Наций могла бы оказать ценную помощь странам, которые сталкиваются с проблемами в деле управления водными ресурсами. Организация Объединенных Наций может направить превентивные дипломатические усилия на поощрение и поддержку регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами. Мы призываем Совет Безопасности играть активную роль в предотвращении конфликтов, связанных с водными ресурсами, путем соблюдения норм международного права и общих принципов, которые способствуют обеспечению безопасности водных ресурсов и водохозяйственной инфраструктуры, включая Конвенцию 1997 года о праве несудоходных видов использования международных водотоков.

Мы также считаем, что развитые страны должны оказывать поддержку развивающимся странам в области передачи технологий, наращивания потенциала для управления водными ресурсами и реагирования на последствия изменения климата для водных ресурсов.

Мы выступаем за укрепление глобального управления водными ресурсами. Ожидаем проведения Будапештской встречи на высшем уровне по водным ресурсам в конце этого месяца. Мы также надеемся, что Глобальная группа высокого уровня по вопросам воды и мира и Группа друзей воды продолжат обсуждение эффективных мер по предотвращению и урегулированию конфликтов, связанных с водными ресурсами.

Вьетнам относится к числу стран, которые являются наиболее уязвимыми к изменению климата. Мы страдаем как от наводнений, так и от сильных засух. Вьетнам в значительной степени зависит от трансграничных водных ресурсов, поскольку исто-

ки 63 процентов наших водных ресурсов находятся на территории соседних государств. В этой связи мы высоко оцениваем международные, региональные и субрегиональные механизмы сотрудничества по вопросам регулирования и использования трансграничных водных ресурсов.

Вьетнам принимает активное участие в рамочных программах управления водными ресурсами в нашем регионе. Вызывает удовлетворение тот факт, что за последние годы в бассейне реки Меконг было расширено сотрудничество по линии таких различных механизмов, как Программа экономического сотрудничества стран субрегиона Большого Меконга, Комиссия по реке Меконг, соглашение Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о сотрудничестве в области освоения бассейна реки Меконг, инициатива по нижней части бассейна реки Меконг, а также Встреча на высшем уровне между Японией и странами бассейна реки Меконг. Недавний запуск рамочной программы сотрудничества в бассейне Ланьцанцзян-Меконг, охватывающей Китай, Камбоджу, Лаос, Мьянму, Таиланд и Вьетнам, также является важным шагом на пути к расширению взаимодействия в этой области. Мы надеемся, что международное сообщество будет и впредь поддерживать сотрудничество в бассейне реки Меконг в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивого развития в регионе при полном уважении интересов прибрежных стран и сбалансированном учете экономических, социальных и экологических аспектов.

Растущая нехватка воды и связанное с водными ресурсами отсутствие безопасности во всем мире требуют принятия строчных мер реагирования и диктуют необходимость проведения всеми нами совместной работы в целях решения этой проблемы. Наша сегодняшняя дискуссия является весьма своевременной, поскольку она способствует созданию политического импульса, необходимого для дальнейшего развития сотрудничества в области водных ресурсов и предотвращения связанных с ними конфликтов. Только с помощью такого комплексного подхода мы сможем достичь цели, содержащиеся в нашей ориентированной на преобразования Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также превратить воду из потенциального источника конфликтов в источник сотрудничества и мира.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Алиев (Азербайджан) (говорит английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Республику Сенегал за организацию этих важных открытых прений по вопросу о воде и мире и безопасности в контексте пункта повестки дня, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности», а также за подготовку концептуальной записки (S/2016/969, приложение) по этой теме. Этот вопрос имеет важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Международное сообщество, включая Совет Безопасности, все чаще уделяет внимание охране природных ресурсов в рамках усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов и постконфликтному миростроительству.

Вода является неотъемлемым условием для выживания человечества. Нападения на водные ресурсы и ограничение доступа к ним в ходе вооруженных конфликтов зачастую используются в качестве методов ведения войны, в том числе с тем чтобы обречь на голод гражданское население или изменить демографический состав той или иной территории посредством перемещения людей или лишения их возможности вернуться в свои дома и к своему имуществу.

Международное гуманитарное право предусматривает защиту доступа к водным ресурсам в условиях ограничений, связанных с проведением военных операций в ходе вооруженных конфликтов. Оно также регулирует использование водных ресурсов и доступ к воде на оккупированных территориях. Принцип неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами также применяется на оккупированных территориях. Кроме того признано, что право на чистую питьевую воду и санитарию является одним из неотъемлемых прав человека, что предусматривает применение соответствующих международно-правовых документов. Важно последовательно подчеркивать острую необходимость соблюдения всеми государствами-членами норм международного права, применимых к охране окружающей среды в районах, затронутых вооруженными конфликтами, в соответствии с их правовыми обязательствами.

16-39682 93/100

В результате продолжающейся агрессии Армении против Азербайджана захвачено уже почти 20 процентов суверенной территории нашей страны. Она привела к гибели десятков тысяч людей, уничтожению городов и источников средств к существованию, а также к насильственному изгнанию более миллиона азербайджанцев из своих домов и лишению их своего имущества. Она также оказала разрушительное воздействие на окружающую среду, включая уничтожение лесов, выжигание и деградацию почвы и загрязнение водных ресурсов.

С самого начала агрессии вооруженные силы Армении намеренно используют методы и средства ведения войны в целях причинения широкомасштабного, долговременного и серьезного ущерба окружающей среде Азербайджана, в том числе его оккупированным территориям, и лишения сотней тысяч азербайджанских граждан доступа к водным ресурсам. Сарсангское водохранилище, построенное в 1976 году для снабжения питьевой водой более 500 000 человек в Верхнем и Нижнем Карабахе, Азербайджан, и орошения более 100 000 гектаров плодородных земель в шести районах Республики, находится под военной оккупацией Армении с 1993 года. Нынешнее техническое состояние Сарсангской плотины создает серьезную угрозу для приблизительно 400 000 азербайджанских граждан, живущих ниже по течению.

В своей резолюции 2085 (2016), принятой 26 января 2016 года, Парламентская ассамблея Совета Европы назвала действия Армении экологической агрессией, направленной на создание гуманитарных и экологических проблем для граждан Азербайджана. Ассамблея предупредила о серьезной опасности, поскольку плачевное состояние Сарсангской плотины может привести к катастрофе и гуманитарному кризису в масштабах всего региона. С учетом этой насущной гуманитарной проблемы, Ассамблея потребовала от Армении незамедлительного вывода войск с оккупированных территорий Азербайджана и прекращения использования водных ресурсов в качестве инструмента политического влияния или средства оказания давления в своих интересах. Имеются свидетельства преднамеренного трансграничного загрязнения рек отходами, которые поступают из Армении, пересекают международную границу Азербайджана и в конечном итоге попадают на его сельскохозяйственные земли и в его леса.

Армения несет полную ответственность за свои нарушения международного права, включая нарушения, которые причинили ущерб окружающей среде нашей страны. Это, наряду с настойчивым отказом Армении начать конструктивные переговоры о мире и ее попытками снова обострить ситуацию в зоне конфликта, подтверждает необходимость приложения международным сообществом целенаправленных усилий для принятия срочных и эффективных мер с целью призвать Армению к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности, которой пользуются агрессоры, и обеспечить освобождение Нагорно-Карабахского района и других оккупированных территорий Азербайджана от армянской оккупации.

Не может быть прочного мира, если окружающая среда, которая обеспечивает источники средств к существованию, уничтожается, загрязняется и эксплуатируется варварским образом. Крайне важно обеспечивать охрану окружающей среды в мирное время и во время войны и осуществлять сотрудничество в борьбе с экологическими преступлениями и незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Бегеч (Турция) (говорит по-английски): Я также хотел бы выразить признательность Вам, г-н Председатель, за организацию этих прений, а приглашенным докладчикам — за их выступления.

Вода имеет решающее значение для удовлетворения основных потребностей человека, экономического роста и устойчивого развития. Успешное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеет крайне важное значение для обеспечения всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для всех, искоренения нищеты и голода и улучшения качества воды при одновременной защите экосистем. В этой связи Организации Объединенных Наций следует сосредоточиться на своевременном и эффективном достижении связанных с водными ресурсами целей и задач в области устойчивого развития.

Сегодня проблема ограниченности водных ресурсов во многих регионах усугубляется быстро растущими потребностями многих секторов. Водные ресурсы распределены неравномерно и зачастую используются нерационально. Кроме того, изменение климата влияет на доступность воды во

времени и пространстве, а также на частоту таких стихийных гидрологических явлений, как наводнение и засуха. В предстоящем десятилетии более половины мирового населения может столкнуться с проблемой нехватки воды. Большинство из них будет зависеть ресурсов от трансграничных рек. Конкурирующие интересы и потребности в сфере трансграничных водных ресурсов могут превратиться в камень преткновения, вызывающий распри между странами, имеющими общие водоемы.

Однако несмотря на то, что вода воспринимается как источник напряженности, история показывает, что страны стремятся сотрудничать в этой области, а не враждовать. Турция считает воду важным фактором сотрудничества и средством наведения мостов. Мы выступаем в поддержку справедливого, разумного и эффективного использования трансграничных водных ресурсов, а также распределения выгоды от такого использования посредством сотрудничества между государствами, имеющими общие водоемы. Вода должна использоваться эффективным образом на основе комплексного управления водными ресурсами на уровне водоемов и при одновременном обеспечении максимальной выгоды. Необходимо внедрять меры по укреплению доверия, с тем чтобы развеять недоверие и создать благоприятные условия, которые способствовали бы конструктивному сотрудничеству. По сути, каждый трансграничный водоем обладает собственными специфическими характеристиками и особенностями и отражает экономические, социальные и исторические аспекты любого конкретного региона. В связи с этим двусторонние подходы, применяемые странами, имеющими общие водоемы, являются наиболее подходящими и ориентированными на достижение конкретных результатов методами решения вопросов, связанных с трансграничными водными ресурсами.

Наконец, исходя также из наших договорных обязательств, следует отметить, что водные ресурсы и инфраструктура должны быть защищены во время вооруженных конфликтов, принимая во внимание тот факт, что вода является источником жизни. Тем не менее, вступление в диалог по водным ресурсам в качестве одной из мер укрепления доверия с единственной целью преодолеть политические или вооруженные конфликты не всегда может быть успешным, и проблемы в области водных ресурсов, которые решаются в рамках неоправданной

политической программы, могут даже привести к дополнительным осложнениям.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Джани (Индонезия) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, и Сенегал как Председателя Совета за созыв этих весьма важных прений и выдвижение этого важного вопроса на первый план. Наша делегация также хотела бы поблагодарить докладчиков за их замечания, которые, среди прочего, подчеркивают необходимость обеспечить более эффективное управление водными ресурсами и их сохранение при расширении международного сотрудничества в области водных ресурсов.

Вследствие многих факторов — глобального изменения климата, количества и масштабов стихийных бедствий, роста численности населения, нехватки продовольствия и национальных и международных споров, обусловленных нехваткой воды, — проблемы, связанные с владением и пользованием водными ресурсами, по всей вероятности, будут усугубляться. Однако во многих случаях причиной споров является и будет являться не вода, а другие неурегулированные конфликты и их последствия, поскольку проблемы перемещения населения ведут к спорам в области водных ресурсов.

Имея основополагающее значение для выживания человека, вода может вызывать сильные эмоции. Однако она может и не быть источником конфликтов, если водные ресурсы и их использование будут регулироваться с надлежащей осмотрительностью. Но для этого мы должны придерживаться всеобъемлющего подхода к водным ресурсам. Поэтому крайне важно, чтобы знаковые соглашения, достигнутые в прошлом году — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Парижское соглашение об изменении климата, — были успешно выполнены. Они будут содействовать обеспечению смягчения условий, которые могут перерасти в конфликты вокруг водных ресурсов. Кроме того, Индонезия поддерживает межгосударственные соглашения, которые требуют от стран обеспечить наличие четкой методологии и механизма урегулирования споров в отношении водотоков.

16-39682 95/100

Учитывая, что 70 процентов мировых запасов пресной воды используется в сельском хозяйстве, необходимо также обеспечить более широкую поддержку развивающихся стран, которым не хватает возможностей для развития собственного потенциала в области охраны водных ресурсов и ведения сельского хозяйства.

Индонезия также решительно осуждает любые стороны в конфликтах, которые совершают нападения на водоемы и связанную с ними инфраструктуру, о чем говорится в концептуальной записке (S/2016/969, приложение). Использование воды в качестве средства ведения войны достойно порицания. Ничто не может служить оправданием в случае совершения умышленных или неумышленных нападений на систему водоснабжения, медицинского обслуживания, обеспечения продовольствием или иную жизненно важную инфраструктуру, предназначенную для гражданского населения. Совет Безопасности должен действовать исключительно в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Кроме того, как Индонезия уже подчеркивала на различных форумах Организации Объединенных Наций, крайне важно, чтобы Совет Безопасности и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций значительно активизировали свои усилия по бескомпромиссному предотвращению конфликтов, достижению надежных политических решений, обеспечению процессов диалога и посредничества в целях содействия мирному разрешению конфликтов.

Устойчивость является ключевым элементом среднесрочного плана развития Индонезии на период 2015-2019 годов, среди основных компонентов которого указаны обеспечение воды, продовольствия и энергии и защита морских ресурсов. В области водной безопасности мы преследуем четкие цели, а именно охрану водосборных бассейнов, обеспечение доступности водных ресурсов и доступа к питьевой воде и санитарии. Хотя Юго-Восточная Азия в целом обладает всеми необходимыми природными ресурсами, в разных государствах — членах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) существуют различные условия. Сезонная нехватка воды и растущий спрос на пресную воду являются частью существующей реальности. Для обеспечения равноправного доступа к воде и достаточного ее количества приемлемого качества АСЕАН — через свой План развития социальнокультурного сообщества на период 2009–2015 годов, стратегический план действий и Рабочую группу АСЕАН по рациональному использованию водных ресурсов — эффективно способствует развитию регионального сотрудничества и взаимодействия в комплексном управлении водными ресурсами и впредь будет активизировать такие усилия.

Индонезия рада поделиться с заинтересованными странами своими соображениями и опытом относительно управления водными ресурсами. Мы также считаем, что учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности Механизму «ООН-водные ресурсы», следует играть значительно более активную роль в оказании развивающимся странам помощи в преодолении связанных с водой многочисленных проблем.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Тадессе (Эфиопия) (говорит по-английски): Мне хотелось бы начать с выражения Вам, г-н Председатель, признательности за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о воде, мире и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данило Тюрка, вицепрезидента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и Председателя Группы стратегического прогнозирования г-на Сандипа Васлекара за их сегодняшние брифинги. Весьма полезной является также и концептуальная записка (S/2016/969, приложение), но нам хотелось бы поделиться некоторыми соображениями о том, какого рода концепцию нам следует взять на вооружение для того, чтобы заострить внимание на этой теме.

Обсуждение вопроса, касающегося воды, мира и безопасности, главным образом ограничивается угрозами, создаваемыми дефицитом водных ресурсов и потенциальными спорами по поводу водных ресурсов. Концептуальная записка тоже исходит из той посылки, что «вода всегда считалась одним из факторов, способных привести к возникновению конфликтов». Исключать возможность возникновения споров или разногласий по поводу использования совместных водных ресурсов, разумеется, нельзя. Такая возможность вполне естественна, однако конфликты и насилие вовсе не обязательно являются неизбежными. История учит нас тому, что водные ресурсы действительно вполне могут слуводные ресурсы действительно вполне могут слу-

жить основой для сотрудничества, а не конфликта. В особой мере это относится к трансграничным водным ресурсам, которые предоставляют возможность для сотрудничества в обеспечении эффективного управления водными ресурсами на национальном и региональном уровнях. Именно таким духом, я считаю, нам и следует руководствоваться в наших сегодняшних обсуждениях этой темы.

На протяжении многих столетий государства стремятся преодолевать водохозяйственные проблемы посредством сотрудничества и на основе взаимопонимания. Вопреки утверждениям тех, кто бьет в колокола, поднимая тревогу по поводу водной безопасности, уже официально зарегистрирован тот факт, что пока еще ни одно государство не начинало войны конкретно из-за водных ресурсов. Фактически, в прошлом были подписаны тысячи договоров относительно рационального использования совместных водных ресурсов. Именно поэтому мы в Эфиопии твердо убеждены в том, что сотрудничество в сфере водных ресурсов действительно вполне возможно и является единственным рациональным путем вперед для обеспечения надежных благ развития для всех государств на основе принципа справедливого и разумного использования трансграничных водных ресурсов.

Именно в этом ключе Эфиопия принимает участие в Инициативе, касающейся бассейна реки Нил, и в реализации заключенного в ее контексте Рамочного соглашения о сотрудничестве, которое согласовывалось на протяжении целого десятилетия и теперь подписано шестью расположенными в этом бассейне государствами и ратифицировано тремя из них. Как только оно будет ратифицировано тремя оставшимися прибрежными государствами, будет сформирована постоянная комиссия по бассейну реки Нил. Такие региональные механизмы играют решающую роль не только в уменьшении опасности потенциальных конфликтов, но и в обеспечении справедливого распределения трансграничных водных ресурсов между государствами бассейна на основе взаимовыгодного сотрудничества.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также признана решающая роль водных ресурсов в инклюзивном и устойчивом развитии, как об этом четко и ясно говорится в цели 6 в области устойчивого развития и закреплено в касающихся водных ресурсов целевых по-

казателях. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость управления водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества.

Мы, государства—члены Организации Объединенных Наций, также договорились в рамках Повестки дня на период до 2030 года расширять международное сотрудничество в интересах развивающихся стран и наращивать их потенциал для реализации касающихся водных ресурсов программ. Кроме того, как следует из Доклада Организации Объединенных Наций о развитии мировых водных ресурсов за 2016 год, рациональное управление водными ресурсами, инфраструктура водоснабжения и недорогостоящий доступ к безопасным и надежным системам водоснабжения имеют основополагающее значение для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого мира и развития для всех стран. Хотя утверждение этих всеобщих целей и показателей стало шагом в надлежащем направлении, их реализация требует постоянной политической приверженности, решимости, долгосрочного перспективного видения и усилий со стороны всех правительств и других заинтересованных субъектов. Поощрение сотрудничества также требует откровенных и конструктивных дискуссий между государствами и региональными структурами сотрудничества.

В обсуждениях вопросов водной безопасности доминирует провокационная риторика, в результате чего этот вопрос чрезмерно политизируется, что отнюдь не способствует развитию конструктивного диалога. Решить сложную задачу справедливого и рационального управления водными ресурсами нам помогут только диалог и взаимодействие, осуществляемые в духе взаимопонимания и сотрудничества. Мы искренне надеемся, что результаты наших сегодняшних обсуждений будут ориентированы на достижение именно этой цели.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Мнацаканян (Армения) (говорит поанглийски): Армения хотела бы выразить председательствующей в Совете Безопасности делегации Сенегала признательность за ее инициативу провести сегодня эти открытые прения и за представленную ею содержательную концептуальную записку (S/2016/969, приложение) по теме текущего заседа-

16-39682 **97/100** 

ния. Мы также благодарим докладчиков за их сегодняшние продуманные выступления.

Широко распространенные негативные последствия изменения климата и их существенное воздействие на водные ресурсы становятся ощутимыми для обществ, их здоровья и экономики и естественной среды их обитания. Метеорологические сводки и климатические прогнозы дают нам достаточные доказательства уязвимости водных ресурсов и больших издержек такой уязвимости для человеческого общества и экосистем.

Эффективная адаптация к изменению климата требует межсекторального подхода, в том числе на трансграничном уровне. Трансграничные водоемы приводят к гидрологической, социальной и экономической взаимозависимости общин, обществ и государств. Они жизненно необходимы для экономического развития, сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области устойчивого развития. Такие факторы взаимозависимости способны порождать споры и конфликты как внутри отдельных стран, так и между ними. Поскольку и рост численности населения, и растущая урбанизация и экономическое развитие требуют большего количества воды для сельскохозяйственного, муниципального и промышленного использования, пропорционально растут и опасности возникновения таких угроз.

Однако признание взаимных интересов и взаимозависимости должно служить основой для сотрудничества и укрепления регионального мира и безопасности, равно как и для экономического роста. Посредством различных инициатив государства-члены следует поощрять делать упор на том, чтобы склонить чашу весов от потенциальных конфликтов в пользу сотрудничества. Им следует оказывать поддержку в усилиях по совершенствованию управления трансграничными водными ресурсами, в том числе за счет активизации совместных усилий и совместной деятельности. В соглашениях о сотрудничестве и совместной деятельности следует учитывать специфические особенности того или иного конкретного бассейна и в каждом отдельном случае должным образом принимать во внимание весь диапазон экологических, гидрологических, политических, экономических и социальных факторов. Одним из необходимых условий для успешного управления трансграничными водными ресурсами является признание государствами своей взаимозависимости наряду с их твердой политической волей и подлинной приверженностью сотрудничеству между собой в этом деле.

Армения последовательно способствует и содействует региональному и субрегиональному сотрудничеству, в том числе в экологических вопросах и в управлении трансграничными водными ресурсами. Такое сотрудничество служит основой не только для удовлетворения и развития взаимных интересов соседних стран; оно также представляет собой важные меры укрепления доверия в ситуациях неурегулированных конфликтов. Мы хотели бы особо отметить потенциал такого сотрудничества в более широком контексте содействия региональному миру и безопасности, равно как и экономическому росту.

В этой связи вызывает сожаление тот факт, что нам пришлось выслушать очередную порцию издевательский заявлений и обвинений в адрес Армении со стороны делегации Азербайджана. В этот раз привычные обвинения прозвучали в контексте совместного использования водных ресурсов. Я мог бы согласиться с послом Азербайджана в том, что Сарсангское водохранилище действительно расположено на реке Тертер в Мартакертском районе Нагорно-Карабахской Республики. Оно образовалось в результате строительства плотины Сарсангской гидроэлектростанции в 1976 году; полный объем водохранилища составляет 560 млн. кубических метров, а высота плотины — 126 метров. Сарсангское водохранилище, имеющее ключевое значение для экономики Нагорно-Карабахской Республики, в первую очередь с точки зрения сельского хозяйства и производства электроэнергии, находится под постоянным надзором и контролем со стороны соответствующих органов власти Нагорно-Карабахской Республики. Все работы по техническому обслуживанию и ремонту проводятся регулярно и своевременно, и еще не произошло ни одной чрезвычайной ситуации, которая могла бы представлять угрозу для людей и окружающей среды.

Власти Нагорного Карабаха неоднократно, в качестве жеста доброй воли, предлагали создать механизм совместного использования водных ресурсов и более эффективно использовать водные ресурсы Нагорного Карабаха совместно с Азербайджаном, что могло бы также служить мерой укрепления доверия между сторонами в конфликте.

Такова ситуация с Сарсангским водохранилищем. Хотя Нагорный Карабах предлагает конкретные меры, азербайджанская сторона предпочитает выдвигать беспочвенные обвинения и сомнительные свидетельства, которые, по сути, мягко говоря, являются дезинформацией. Вместо того, чтобы продвигать «икорную дипломатию», мы призываем делегацию Азербайджана и власти этой страны оказать услугу региону и направить свои дипломатические усилия на урегулирование конфликта в согласованных рамках.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Зендер (Швейцария) (говорит французски): Г-н Председатель, Швейцария хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений по важному вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности, а также за то, что Вы привлекли к нему внимание Совета Безопасности. Мы приветствуем вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли, председателя Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-на Данилу Тюрка и Председателя Группы по стратегическому прогнозированию г-на Сандипа Васлекара. Мы благодарим их за их вклад.

До сегодняшнего дня водные ресурсы были главным образом связаны с двумя из трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Таким образом, международное сообщество признает наличие основополагающей связи между водными ресурсами и устойчивым развитием, а также между водными ресурсами и правами человека. Что касается взаимосвязи между водными ресурсами и деятельностью Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, то она пока еще не изучена в полной мере и не признана Советом Безопасности и международным сообществом. Швейцария считает, что эта взаимосвязь имеет ключевое значение и должна быть дополнительно изучена.

С одной стороны, конкуренция за доступ к воде может стать причиной конфликтов как на местном, так и на региональном уровнях или разжечь их. Проблемы, связанные с водой, часто затрагивают страны, которые уже находятся в нестабильном положении, и могут усугублять в них социальную напряженность и ослабить. Проблемы, касающиеся во-

дных ресурсов, также усугубляются последствиями изменения климата и могут приводить к росту напряженности в регионе. И, наконец, перекрытие водоснабжения стало орудием войны с катастрофическими последствиями для гражданского населения.

С другой стороны, вода обладает значительным потенциалом как источник сотрудничества и мира. Именно так и происходит в случае трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов. Среди многочисленных примеров такого взаимодействия — трансграничное сотрудничество по Рейну и сотрудничество в рамках Организации по освоению бассейна реки Сенегал. Совместные мероприятия в области водных ресурсов также могут выступать в качестве эффективной меры предотвращения конфликтов. Таким образом, когда для диалога между сторонами существуют какие-либо препятствия, вода может послужить отправной точкой для взаимодействия.

В настоящее время на международном и региональном уровнях предпринимается ряд мер для укрепления взаимосвязи между водными ресурсами, миром и безопасностью. Во-первых, в настоящее время в рамках Международной организации франкоязычных стран ведутся переговоры по проекту резолюции по водным ресурсам, миру и безопасности на основе предложения, выдвинутого Сенегалом и Швейцарией. Во-вторых, в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи было проведено параллельное мероприятие высокого уровня, которое способствовало повышению информированности о деятельности Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира. Предварительные выводы Группы будут опубликованы к концу этого года, а окончательные рекомендации — в 2017 году. И наконец, в Женеве, в международном городе, находятся несколько организаций, активно занимающихся вопросами связи между водными ресурсами и миром, такие, как Женевский водный узел, которая предоставляет материалы для работы Группы, а также группа друзей Группы высокого уровня по вопросам воды и мира, в состав которой входят около 40 государств.

Швейцария считает, что вопрос о водных ресурсах, мире и безопасности должен быть включен в политическую повестку дня Организации Объединенных Наций, как это произошло с вопросами, касающимися взаимосвязи между водными ресур-

16-39682 **99/100** 

сами и развитием и между водой и правами человека. Мы считаем, что важную роль в этой связи предстоит сыграть Организации Объединенных Наций и соответствующим региональным организациям. Совет особенно заинтересован в том, чтобы вопросы, касающиеся водных ресурсов, рассматривались с точки зрения предупреждения возможного конфликта и нестабильности, угрожающих международному миру и безопасности.

Опыт показывает нам, что вода открывает огромные возможности в плане мира и сотрудничества. В силу этих причин мы искренне надеемся на то, что различные мероприятия, которые начали проводиться для решения проблем, касающихся водных ресурсов, мира и безопасности, будут отмечены Советом и поспособствуют его работе в будущем.

Заседание закрывается в 17 ч. 45 м.